

審計署署長報告



香港特別行政區政府
審計署

政府一般收入帳目

獨立審計報告 致立法會主席

茲證明我已審核及審計列載於第9至20頁政府一般收入帳目的財務報表，該等財務報表包括於二零一三年三月三十一日的資產負債表與截至該日止年度的收支表，以及主要會計政策概要及其他附註解釋資料。

庫務署署長就財務報表須承擔的責任

按照《公共財政條例》(第2章)第16(1)條的規定，庫務署署長負責編製及監管香港特別行政區政府的帳目、管理會計的操作及程序，和確保根據《公共財政條例》訂立的規例或發出的指示或指令均獲遵從，而此等規例、指示及指令，均是與政府帳目的編製及監管，會計操作及程序的管理，以及公幣的穩妥保管及會計核算有關的。

審計師的責任

我的責任是根據我的審計對該等財務報表作出意見。我已按照《核數條例》(第122章)第12(1)條的規定及審計署的審計準則進行審計。這些準則要求我遵守道德規範，並規劃及執行審計，以合理確定財務報表是否不存有任何重大錯誤陳述。

審計涉及執执行程序以獲取有關財務報表所載金額及披露資料的審計憑證。所選定的程序取決於審計師的判斷，包括評估由於欺詐或錯誤而導致財務報表存有重大錯誤陳述的風險。在評估該等風險時，審計師考慮與該單位擬備財務報表有關的內部控制，以設計適當的審計程序，但並非為對單位的內部控制的效能發表意見。審計亦包括評價庫務署署長所採用的會計政策的合適性，以及評價財務報表的整體列報方式。

我相信，我所獲得的審計憑證是充足和適當地為我的審計意見提供基礎。

意見

我認為，政府一般收入帳目截至二零一三年三月三十一日止年度的財務報表在各重大方面均按照《公共財政條例》及《核數條例》第11(1)條擬備。

孫德基
審計署署長

2013年10月28日

審計署
香港灣仔
告士打道7號
入境事務大樓26樓

政府一般收入帳目

2013年3月31日資產負債表

	附註	2013 港幣千元	2012 港幣千元
資產			
在外匯基金的投資	3	415,738,275	372,704,340
銀行存款	4	379,494	283,157
現金及銀行結餘	5	3,273,636	3,228,912
暫支款項	6	2,519,239	2,415,177
		421,910,644	378,631,586
負債			
暫收款項	7	(17,110,200)	(17,847,586)
暫記帳	8	(80,410)	(124,462)
		(17,190,610)	(17,972,048)
		404,720,034	360,659,538
上列項目代表：			
政府一般收入結餘			
年初結餘		360,659,538	327,557,282
年內盈餘		44,060,496	33,102,256
年終結餘	9	404,720,034	360,659,538

附註 1 至 12 為本財務報表的一部分。

黃徐玉娟

庫務署署長

2013年8月15日



政府一般收入帳目

2012年4月1日至2013年3月31日收支表

	附註	2013 港幣千元	2012 港幣千元
年初現金及銀行結餘		3,228,912	2,552,907
收入	10	350,200,032	332,621,019
開支	11	(306,139,536)	(299,518,763)
年內盈餘		44,060,496	33,102,256
其他現金轉動	12	(44,015,772)	(32,426,251)
年終現金及銀行結餘		3,273,636	3,228,912

附註 1 至 12 為本財務報表的一部分。

黃徐玉娟

庫務署署長

2013年8月15日



政府一般收入帳目

財務報表附註

1. 目的及立法

- (i) 香港公共財政的控制及管理有關事宜，須根據《公共財政條例》(第 2 章) 的規定而執行。政府一般收入帳目記錄的是各項公款的收入(除法例另作規定外)和根據《撥款條例》及《追加撥款條例》而撥款支付的各项開支。
- (ii) 政府一般收入帳目的資產負債表及收支表組成《核數條例》(第 122 章) 第 11(1)(a) 及 (b) 條所指的政府資產負債表及周年收支表。這些帳目並不包括根據《公共財政條例》第 29 條所設立的基金，即基本工程儲備基金、資本投資基金、公務員退休金儲備基金、賑災基金、創新及科技基金、土地基金、貸款基金、獎券基金及債券基金的資產、負債、收入及支出。這些基金均有獨立財務報表。

2. 會計政策

- (i) 政府一般收入帳目是以現金記帳。收支項目只在收到或支付款項時才記錄下來。政府一般收入帳目的資產負債表並不包括《公共財政條例》第 26 條所指以外的固定資產、貸款及投資；亦不包括該條例第 20、21、22、23、24、27 及 30 條所指以外的債務人及債權人帳項。
- (ii) 就本財務報表而言，或有負債是指：
- (a) 由已發生的事故而導致可能產生的責任，而這些責任會否產生則須視乎日後會否發生一宗或多宗不能全受政府控制的未確定事件而定；或
- (b) 由已發生的事故而產生的責任，但這些責任未能確認是因為：
- 履行這些責任時要付出包含經濟效益的資源的可能性不大；或
- 涉及這些責任的金額不能可靠地釐定。
- (iii) 本年度的外幣交易按交易日的匯率折算為港元。外幣結餘以加權平均成本折算為港元。

3. 在外匯基金的投資

- (i) 指根據《公共財政條例》第 26 條所持有的投資及存款：

	2013 港幣千元	2012 港幣千元
投資	415,471,751	372,446,696
(以下附註 (ii))		
存款	266,524	257,644
	<u>415,738,275</u>	<u>372,704,340</u>

政府一般收入帳目

3. 在外匯基金的投資 (續)

(ii) 投資指在匯報年度內的投資額及收到的投資收入。由二零零七年四月一日起，投資收入是外匯基金的投資組合過去六年的平均年度投資回報，或三年期外匯基金債券在上一個年度的平均年度收益率，以 0% 為下限，並以兩者中較高者為準。截至二零一三年三月三十一日止的年度投資收入為 197.8 億港元 (2012: 198.2 億港元)。

4. 銀行存款

指根據《公共財政條例》第26條，存放在香港持牌銀行作投資的港元及外幣存款：

	2013 港幣千元	2012 港幣千元
港元	97,925	97,752
外幣	281,569	185,405
	379,494	283,157

5. 現金及銀行結餘

包括庫存現金、在運送中的現金、存放在銀行與代理人的款項，以及根據《公共財政條例》第 22 條的規定，給予公職人員用作管理經常或特別預墊備用金帳目的現金。

6. 暫支款項

指由於各種不同原因而根據《公共財政條例》第20條所發出的有關令狀所賦權力支付的款項。這些款項可予追收，或在獲得授權時轉作開支項目：

	2013 港幣千元	2012 港幣千元
越南入境者方面的開支(以下附註 (i))	1,161,991	1,161,991
給予政府人員的暫支款項	718,249	683,111
代非政府部門的公共機構、營運基金及政府全資擁有的非法定公司所支付的款項	370,797	336,114
其他	268,202	233,961
	2,519,239	2,415,177

(i) 上述 1,161,991 百萬港元有關越南入境者方面的開支，可向聯合國難民事務高級專員署 (簡稱“專員署”) 收回。該署最近的還款共 386.5 萬港元在一九九八年二月收到。再者，在一九九八年一月，難民事務高級專員通知香港特別行政區政府，由於再獲得資金的機會渺茫，該署在一九九八年二月的償款已是專員署可實際預計的最後一次償款。倘專員署欠款不還，香港特別行政區政府亦不能循法律途徑要求還款，因為根據《國際組織及外交特權條例》(第 190 章)，專員署是豁免被起訴的。因此，能否完全收回該筆欠款，實在很成疑問。

在二零一二至一三財政年度，香港特別行政區政府繼續要求專員署償還尚欠的暫支款項，並促請專員署再度尋找捐獻，以償還有關款項。至今，香港特別行政區政府沒有再收到還款。香港特別行政區政府會繼續致力要求專員署盡早償還此暫支款項。

政府一般收入帳目

7. 暫收款項

指根據《公共財政條例》第 23 及 24 條，由於各種不同原因而不時從個別人士或機構收到的款項。這些款項稍後或須發還付款人，或轉撥政府一般收入：

	2013 港幣千元	2012 港幣千元
儲稅券	10,559,825	11,672,627
水務按金	1,602,738	1,557,609
租務按金	1,264,486	1,167,957
多繳稅款	842,653	629,734
法律援助按金	578,235	513,810
私人工程	242,452	221,697
其他	2,019,811	2,084,152
	17,110,200	17,847,586

8. 暫記帳

這些暫記帳是按照立法局根據《公共財政條例》第 30 條所通過的決議而設立：

	2013 港幣千元	2012 港幣千元
懲教工業 (以下附註 (i))	14,281	20,329
政府物流服務署 — 未編配物料 (以下附註 (i))	9,195	8,374
特別硬幣 (以下附註 (ii))	(96,041)	(95,867)
財政司司長法團 (以下附註 (iii))	(7,845)	(57,298)
	(80,410)	(124,462)

- (i) 懲教工業暫記帳及政府物流服務署 — 未編配物料暫記帳的結餘代表手頭存貨的成本。
- (ii) 特別硬幣暫記帳的結餘，代表因發行及處理特別及紀念硬幣所得的收益淨額而又未提用的結餘。
- (iii) 財政司司長法團暫記帳的結餘，代表因處理政府契約的重批或續期，以及因管理政府契約所指的物業而得出的淨額。

政府一般收入帳目

9. 或有負債

於二零一三年三月三十一日，政府的或有負債如下：

- (i) 對香港出口信用保險局根據保險合約所負責任的保證 294.75 億港元 (2012: 237.51 億港元)；
- (ii) 為中小企業信貸保證計劃所作的保證 74.52 億港元 (2012: 70.12 億港元)；
- (iii) 為特別信貸保證計劃所作的保證 509.55 億港元 (2012: 627.51 億港元)；
- (iv) 為中小企融資擔保計劃下的特別優惠措施所作的保證 209.24 億港元 (2012: 無)；及
- (v) 法律申索、爭議及訴訟 40.09 億港元 (2012: 31.68 億港元)。

10. 收入

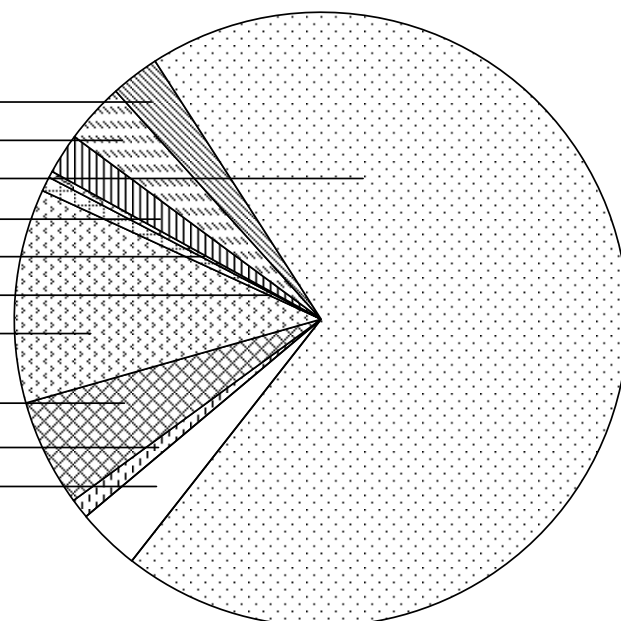
按下開總目列出：

總目	2013			差異 %	2012
	原來預算 港幣千元	實際數額 港幣千元	高/(低)於 預算 港幣千元		實際數額 港幣千元
1 應課稅品稅項	8,331,645	8,976,510	644,865	7.7	7,724,742
2 一般差餉	10,471,000	11,204,421	733,421	7.0	9,722,268
3 內部稅收					
利得稅	105,580,000	125,638,364	20,058,364	19.0	118,599,871
薪俸稅	49,340,000	50,466,999	1,126,999	2.3	51,761,323
印花稅	37,000,000	42,879,744	5,879,744	15.9	44,355,853
其他內部稅收	24,584,833	25,068,003	483,170	2.0	24,263,088
	216,504,833	244,053,110	27,548,277	12.7	238,980,135
4 車輛稅	7,360,111	7,466,089	105,978	1.4	7,070,073
5 罰款、沒收及罰金	998,279	1,208,474	210,195	21.1	2,659,647
6 專利稅及特權稅	3,096,410	2,736,265	(360,145)	(11.6)	4,849,249
7 物業及投資					
在外匯基金投資的收入	-	19,782,999	-	-	19,821,475
其他	-	19,738,660	-	-	17,417,497
	36,909,720	39,521,659	2,611,939	7.1	37,238,972
9 貸款、償款、供款及其他收入	9,281,546	19,756,500	10,474,954	112.9	7,583,523
10 公用事業	3,733,808	3,686,858	(46,950)	(1.3)	3,573,203
11 各項收費	11,408,719	11,590,146	181,427	1.6	13,219,207
總額	308,096,071	350,200,032	42,103,961	13.7	332,621,019

政府一般收入帳目

二零一二至一三年度的收入分析

應課稅品稅項	90 億港元	2%
一般差餉	112 億港元	3%
內部稅收	2,440 億港元	70%
車輛稅	75 億港元	2%
罰款、沒收及罰金	12 億港元	1%
專利稅及特權稅	27 億港元	1%
物業及投資	395 億港元	11%
貸款、償款、供款及其他收入 (包括從各基金轉撥的款項)	198 億港元	6%
公用事業	37 億港元	1%
各項收費	116 億港元	3%



收入總額
3,502 億港元

11. 開支

按下開總目列出：

總目	2013			2012	
	原來預算 港幣千元	實際數額 港幣千元	高/(低)於 預算 港幣千元	差異 %	實際數額 港幣千元
21 行政長官辦公室	93,070	92,388	(682)	(0.7)	90,155
22 漁農自然護理署	2,211,842	1,964,540	(247,302)	(11.2)	951,814
25 建築署	1,643,927	1,673,413	29,486	1.8	1,616,696
24 審計署	129,568	132,968	3,400	2.6	124,754
23 醫療輔助隊	71,970	71,961	(9)	-	66,577
82 屋宇署	1,085,700	1,029,782	(55,918)	(5.2)	872,062
26 政府統計處	576,367	550,625	(25,742)	(4.5)	776,343
27 民眾安全服務處	88,374	88,351	(23)	-	81,611
28 民航處	820,331	832,351	12,020	1.5	767,095
33 土木工程拓展署	1,905,979	1,799,825	(106,154)	(5.6)	1,791,973
30 懲教署	3,058,900	3,140,130	81,230	2.7	2,983,617
31 香港海關	2,779,156	2,768,626	(10,530)	(0.4)	2,549,770
37 衛生署	5,301,176	4,991,733	(309,443)	(5.8)	4,393,525
92 律政司	1,250,519	1,272,067	21,548	1.7	1,119,862
39 渠務署	1,903,557	1,939,166	35,609	1.9	1,880,413

政府一般收入帳目

11. 開支(續)

總目	2013		高/(低)於 預算 港幣千元	差異 %	2012
	原來預算 港幣千元	實際數額 港幣千元			實際數額 港幣千元
42 機電工程署	384,903	379,035	(5,868)	(1.5)	355,702
44 環境保護署	2,765,575	2,732,201	(33,374)	(1.2)	2,969,843
45 消防處	4,398,921	4,482,731	83,810	1.9	4,173,274
49 食物環境衛生署	4,937,174	5,004,521	67,347	1.4	4,668,970
46 公務員一般開支	2,902,608	2,699,636	(202,972)	(7.0)	2,655,867
166 政府飛行服務隊	686,509	641,940	(44,569)	(6.5)	530,194
48 政府化驗所	375,228	380,116	4,888	1.3	347,306
59 政府物流服務署	539,454	504,657	(34,797)	(6.5)	445,210
51 政府產業署	1,768,829	1,735,985	(32,844)	(1.9)	1,652,976
143 政府總部：公務員事務局	459,574	464,775	5,201	1.1	440,344
152 政府總部：商務及經濟發展局 (工商及旅遊科)	1,380,483	1,326,011	(54,472)	(3.9)	1,269,448
55 政府總部：商務及經濟發展局 (通訊及科技科)	298,214	307,486	9,272	3.1	246,753
144 政府總部：政制及內地事務局	459,632	451,033	(8,599)	(1.9)	387,434
138 政府總部：發展局 (規劃地政科)	800,664	622,041	(178,623)	(22.3)	689,601
159 政府總部：發展局 (工務科)	350,511	329,303	(21,208)	(6.1)	301,553
156 政府總部：教育局	43,193,527	50,534,721	7,341,194	17.0	44,662,190
137 政府總部：環境局	67,171	58,580	(8,591)	(12.8)	65,292
148 政府總部：財經事務及庫務局 (財經事務科)	218,136	216,852	(1,284)	(0.6)	190,341

政府一般收入帳目

11. 開支(續)

總目	2013				2012
	原來預算 港幣千元	實際數額 港幣千元	高/(低)於 預算 港幣千元	差異 %	實際數額 港幣千元
147 政府總部：財經事務及庫務局 (庫務科)	13,240,890	14,486,536	1,245,646	9.4	30,147,821
139 政府總部：食物及衛生局 (食物科)	78,531	58,414	(20,117)	(25.6)	58,852
140 政府總部：食物及衛生局 (衛生科)	41,705,880	53,249,857	11,543,977	27.7	38,969,146
53 政府總部：民政事務局	1,319,803	1,302,385	(17,418)	(1.3)	14,764,515
155 政府總部：創新科技署	515,467	533,963	18,496	3.6	502,660
141 政府總部：勞工及福利局	679,878	619,977	(59,901)	(8.8)	554,997
47 政府總部：政府資訊科技總監 辦公室	626,478	627,154	676	0.1	655,161
142 政府總部：政務司司長辦公室 及財政司司長辦公室	694,789	669,577	(25,212)	(3.6)	594,407
96 政府總部：海外經濟貿易 辦事處	303,546	306,355	2,809	0.9	302,112
151 政府總部：保安局	310,451	251,931	(58,520)	(18.8)	233,543
158 政府總部：運輸及房屋局 (運輸科)	145,786	146,961	1,175	0.8	134,407
60 路政署	2,360,274	2,361,588	1,314	0.1	2,263,032
63 民政事務總署	1,893,058	1,865,952	(27,106)	(1.4)	1,723,426
168 香港天文台	238,750	239,103	353	0.1	225,606
122 香港警務處	14,059,209	14,598,280	539,071	3.8	13,750,863
62 房屋署	173,196	2,074,459	1,901,263	1,097.8	2,050,378
70 入境事務處	3,312,198	3,380,067	67,869	2.0	3,124,877
72 廉政公署	875,545	861,921	(13,624)	(1.6)	821,245
121 獨立監察警方處理投訴委員會	37,919	46,685	8,766	23.1	36,089

政府一般收入帳目

11. 開支(續)

總目	2013		高/(低)於 預算 港幣千元	差異 %	2012 實際數額 港幣千元
	原來預算 港幣千元	實際數額 港幣千元			
74 政府新聞處	395,702	382,516	(13,186)	(3.3)	362,080
76 稅務局	1,375,873	1,265,192	(110,681)	(8.0)	1,188,457
78 知識產權署	115,177	113,448	(1,729)	(1.5)	100,556
79 投資推廣署	113,679	113,675	(4)	-	112,055
174 公務及司法人員薪俸及服務 條件諮詢委員會聯合秘書處	30,214	27,537	(2,677)	(8.9)	20,409
80 司法機構	1,209,562	1,147,414	(62,148)	(5.1)	1,057,691
90 勞工處	2,930,303	1,436,590	(1,493,713)	(51.0)	1,270,314
91 地政總署	1,943,909	1,992,005	48,096	2.5	1,849,683
94 法律援助署	794,523	870,972	76,449	9.6	704,706
112 立法會行政管理委員會	585,785	642,090	56,305	9.6	568,927
95 康樂及文化事務署	6,146,782	6,240,150	93,368	1.5	5,825,415
100 海事處	1,013,991	1,017,935	3,944	0.4	974,509
106 雜項服務	34,542,507	107,451	(34,435,056)	(99.7)	115,525
* 180 電影、報刊及物品管理辦事處	41,117	41,251	134	0.3	78,926
114 申訴專員公署	94,655	99,085	4,430	4.7	94,164
116 破產管理署	148,181	133,875	(14,306)	(9.7)	126,082
120 退休金	23,093,310	21,843,494	(1,249,816)	(5.4)	19,737,349
118 規劃署	528,503	523,549	(4,954)	(0.9)	490,754
136 公務員敘用委員會秘書處	18,114	18,329	215	1.2	18,932
160 香港電台	618,020	615,328	(2,692)	(0.4)	539,904
162 差餉物業估價署	444,019	434,085	(9,934)	(2.2)	405,033
163 選舉事務處	605,648	548,589	(57,059)	(9.4)	352,839
169 截取通訊及監察事務專員 秘書處	16,967	15,928	(1,039)	(6.1)	16,096
170 社會福利署	43,479,215	44,476,987	997,772	2.3	42,189,135
173 學生資助辦事處	4,742,951	4,589,213	(153,738)	(3.2)	4,085,407
181 工業貿易署	651,788	707,043	55,255	8.5	647,792
186 運輸署	1,334,342	1,558,120	223,778	16.8	1,270,453
188 庫務署	349,694	338,614	(11,080)	(3.2)	327,411

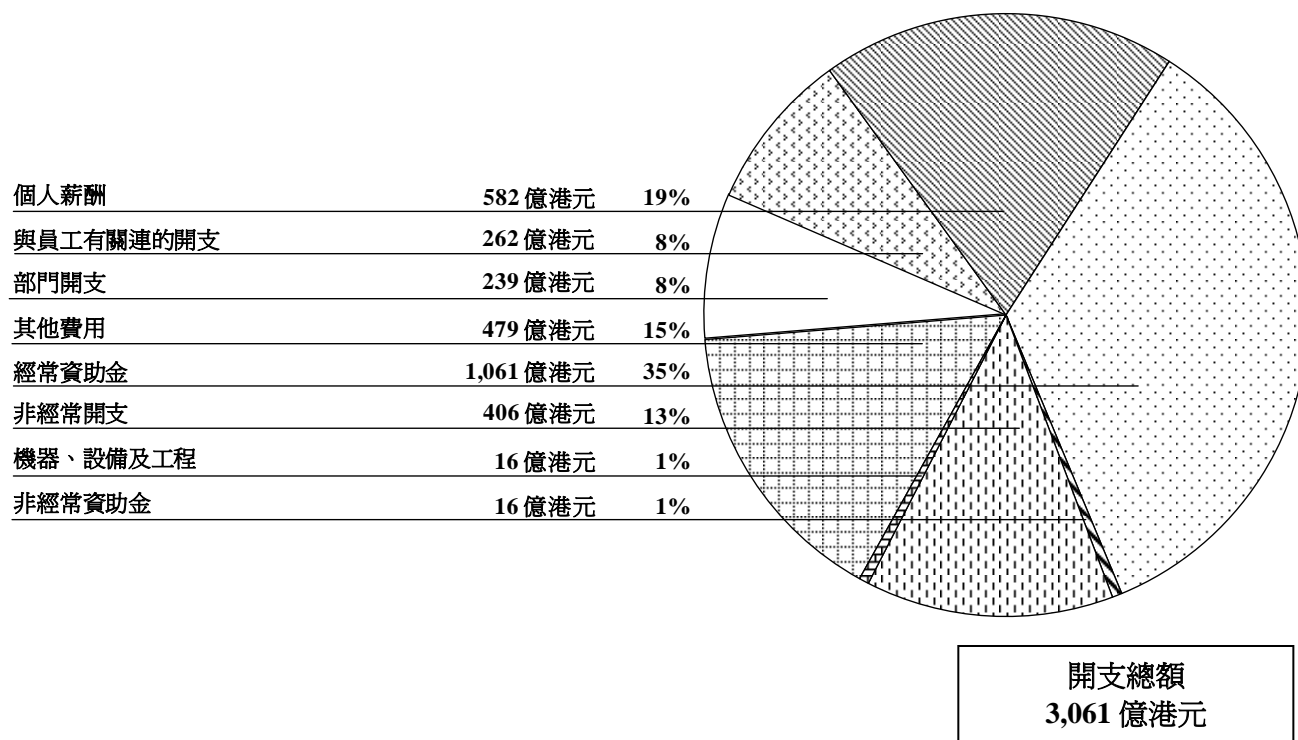
政府一般收入帳目

11. 開支(續)

總目	2013		高/(低)於 預算 港幣千元	差異 %	2012
	原來預算 港幣千元	實際數額 港幣千元			實際數額 港幣千元
190 大學教育資助委員會	13,304,129	15,315,776	2,011,647	15.1	11,707,549
194 水務署	6,487,026	6,570,580	83,554	1.3	6,248,908
	318,634,883	306,087,536	(12,547,347)	(3.9)	299,518,763
184 轉撥各基金的款項	1,042,000	52,000	(990,000)	(95.0)	-
總額	319,676,883	306,139,536	(13,537,347)	(4.2)	299,518,763

* 自二零一二至一三年度起，「總目 180 — 影視及娛樂事務管理處」改稱為「總目 180 — 電影、報刊及物品管理辦事處」。

二零一二至一三年度的開支分析 *



* 由於「轉撥各基金的款項」的開支少於 1 億港元，因此沒有在圖內列出。

政府一般收入帳目

12. 其他現金轉動

下列現金轉動是因其他資產及負債有所改變而引致：

	2013 港幣千元	2012 港幣千元
減少／(增加) 資產		
在外匯基金的投資	(43,033,935)	(31,189,270)
銀行存款	(96,337)	14,453
暫支款項	(104,062)	(844)
	(43,234,334)	(31,175,661)
增加／(減少) 負債		
暫收款項	(737,386)	(1,303,335)
暫記帳	(44,052)	52,745
	(781,438)	(1,250,590)
	(44,015,772)	(32,426,251)

二零零四至一三各年度的收入、開支及政府一般收入結餘

港幣億元

