

審計署署長報告



香港特別行政區政府
審計署

政府一般收入帳目

獨立審計報告 致立法會主席

茲證明我已審核及審計列載於第 9 至 20 頁政府一般收入帳目的財務報表，該等財務報表包括於二零零八年三月三十一日的資產負債表與截至該日止年度的收支表，以及主要會計政策概要及其他附註解釋。

庫務署署長就財務報表須承擔的責任

按照《公共財政條例》(第 2 章) 第 16(1) 條的規定，庫務署署長負責編製及監管香港特別行政區政府的帳目、管理會計的操作及程序，和確保根據《公共財政條例》訂立的規例或發出的指示或指令均獲遵從，而此等規例、指示及指令，均是與政府帳目的編製及監管，會計操作及程序的管理，以及公帑的穩妥保管及會計核算有關的。

審計師的責任

我的責任是根據我的審計對該等財務報表作出意見。我已按照《核數條例》(第 122 章) 第 12(1) 條的規定及審計署的審計準則進行審計。這些準則要求我遵守道德規範，並規劃及執行審計，以合理確定財務報表是否不存有任何重大錯誤陳述。

審計涉及執执行程序以獲取有關財務報表所載金額及披露資料的審計憑證。所選定的程序取決於審計師的判斷，包括評估由於欺詐或錯誤而導致財務報表存有重大錯誤陳述的風險。在評估該等風險時，審計師考慮與該單位擬備及適當地列報財務報表有關的內部控制，以設計適當的審計程序，但並非為對單位的內部控制的效能發表意見。審計亦包括評價庫務署署長所採用的會計政策的合適性，以及評價財務報表的整體列報方式。

我相信，我所獲得的審計憑證是充足和適當地為我的審計意見提供基礎。

意見

我認為，該等財務報表已按照註釋 2 所述的現金記帳會計制度適當顯示政府一般收入帳目於二零零八年三月三十一日的資產負債情況及截至該日止年度的收支帳目狀況，並已按照《公共財政條例》及《核數條例》第 11(1) 條妥為擬備。

鄧國斌
審計署署長

2008 年 10 月 23 日

審計署
香港灣仔
告士打道 7 號
入境事務大樓 26 樓

政府一般收入帳目

2008年3月31日資產負債表

	註釋	2008 \$'000	2007 \$'000
資產			
在外匯基金的投資	3	255,527,390	157,331,343
銀行存款	4	456,223	366,029
現金及銀行結餘	5	4,658,772	3,090,671
暫支款項	6	2,086,076	2,069,304
暫記帳	7	39,869	47,046
		262,768,330	162,904,393
負債			
暫收款項	8	(16,527,360)	(15,355,861)
暫記帳	7	(109,997)	(111,888)
	9	(16,637,357)	(15,467,749)
		246,130,973	147,436,644
上列項目代表：			
政府一般收入結餘			
2007年4月1日結餘		147,436,644	114,091,382
年內盈餘		98,694,329	33,345,262
2008年3月31日結餘	10	246,130,973	147,436,644

隨附註釋 1 至 13 亦為上述帳目的一部份。

李李嘉麗

庫務署署長

2008年8月15日



政府一般收入帳目

2007年4月1日至2008年3月31日收支表

	註釋	2008 \$'000	2007 \$'000
2007年4月1日現金及銀行結餘		3,090,671	2,555,565
收入	11	306,480,475	228,924,964
開支	12	(207,786,146)	(195,579,702)
年內盈餘		98,694,329	33,345,262
其他現金轉動	13	(97,126,228)	(32,810,156)
2008年3月31日現金及銀行結餘		4,658,772	3,090,671

隨附註釋 1 至 13 亦為上述帳目的一部分。

李李嘉麗

庫務署署長

2008年8月15日



政府一般收入帳目

帳項註釋

1. 目的及立法

- (i) 香港公共財政的控制及管理和有關事宜，須根據《公共財政條例》(第2章)的規定而執行。政府一般收入帳目記錄的是各項公款的收入(除法例另作規定外)和根據《撥款條例》及《追加撥款條例》而撥款支付的各項開支。
- (ii) 政府一般收入帳目的資產負債表及收支表組成《核數條例》(第122章)第11(1)(a)及(b)條所指的政府資產負債表及周年收支表。這些帳目並不包括根據《公共財政條例》第29條所設立的基金，即基本工程儲備基金、資本投資基金、公務員退休金儲備基金、賑災基金、創新及科技基金、土地基金、貸款基金及獎券基金的資產、負債、收入及支出。這些基金均有獨立帳目。

2. 會計政策

- (i) 政府一般收入帳目是以現金記帳。收支項目不論屬經常或非經常性質，只在收到或支付款項時才記錄下來。政府一般收入帳目的資產負債表並不包括《公共財政條例》第26條所指以外的固定資產、貸款及投資；亦不包括該條例第20、21、22、23、24、27及30條所指以外的債務人及債權人帳項。
- (ii) 就本帳目而言，或有負債是指：
- (a) 由已發生的事故而導致可能產生的責任，而這些責任會否產生則須視乎日後會否發生一宗或多宗不能全受政府控制的未確定事件而定；或
- (b) 由已發生的事故而產生的責任，但這些責任未能確認是因為：
- 履行這些責任時要付出包含經濟效益的資源的可能性不大；或
- 涉及這些責任的金額不能可靠地釐定。
- (iii) 港元以外的貨幣結餘是以加權平均成本匯報。

3. 在外匯基金的投資

- (i) 指根據《公共財政條例》第26條所持有的投資及存款：

	2008	2007
	\$'000	\$'000
投資 (見以下(ii)及(iii))	255,223,782	157,142,574
存款	303,608	188,769
	255,527,390	157,331,343

- (ii) 投資指在截至二〇〇八年三月三十一日為止的年度的投資額以及所收到的117.2億元利息。
- (iii) 由二〇〇七年四月一日起，投資回報是按外匯基金投資組合過去六年的平均回報率計算，惟每年投資回報須保證不低於外匯基金三年期票據在過去一年的平均孳息率。

政府一般收入帳目

4. 銀行存款

指根據《公共財政條例》第 26 條，存放在香港持牌銀行作投資的港元及外幣存款：

	2008 \$'000	2007 \$'000
港元	249,501	164,418
外幣	206,722	201,611
	<u>456,223</u>	<u>366,029</u>

5. 現金及銀行結餘

包括庫存現金、在運送中的現金、存放在銀行與代理人的款項，以及根據《公共財政條例》第 22 條的規定，給予公職人員用作管理經常或特別預墊備用金帳目的現金。

6. 暫支款項

指由於各種不同原因而根據《公共財政條例》第 20 條所發出的有關令狀所賦權力支付的款項。這些款項可予追收，或在獲得授權時轉作開支項目：

	2008 \$'000	2007 \$'000
越南入境者方面的開支 (見以下 (i))	1,161,991	1,161,991
給予政府人員的暫支款項	479,708	464,817
代非政府部門的公共機構、營運基金及政府全資擁有的非法定公司所支付的款項	316,364	286,622
其他	128,013	155,874
	<u>2,086,076</u>	<u>2,069,304</u>

- (i) 上述 11.61991 億元有關越南入境者方面的開支，可向聯合國難民事務高級專員署 (簡稱“專員署”) 收回。該署最近的還款共 386.5 萬元在一九九八年二月收到。再者，在一九九八年一月，難民事務高級專員通知香港特別行政區政府，由於再獲得資金的機會渺茫，該署在一九九八年二月的償款已是專員署可實際預計的最後一次償款。倘專員署欠款不還，香港特別行政區政府亦不能循法律途徑要求還款，因為根據《國際組織及外交特權條例》(第 190 章)，專員署是豁免被起訴的。因此，能否完全收回該筆欠款，實在很成疑問。

在二〇〇七至〇八財政年度，香港特別行政區政府繼續要求專員署償還尚欠的暫支款項，並促請專員署再度尋找捐獻，以償還有關款項。至今，香港特別行政區政府沒有再收到還款。

香港特別行政區政府會繼續致力要求專員署盡早償還此暫支款項。

政府一般收入帳目

7. 暫記帳

這些暫記帳是按照立法局根據《公共財政條例》第 30 條所通過的決議而設立：

	2008 \$'000	2007 \$'000
資產：		
懲教工業	33,836	38,509
政府物流服務署—未編配物料	6,033	8,537
	39,869	47,046
負債：		
特別硬幣	(108,176)	(109,416)
財政司司長法團	(1,821)	(2,472)
	(109,997)	(111,888)
結餘淨額	(70,128)	(64,842)

懲教工業暫記帳及政府物流服務署—未編配物料暫記帳的結餘代表手頭存貨的成本。

特別硬幣暫記帳的結餘，代表因發行及處理特別及紀念硬幣所得的收益淨額而又未提用的結餘。

財政司司長法團暫記帳的結餘，代表因處理政府契約的重批或續期，以及因管理政府契約所指的物業而得出的淨額。

8. 暫收款項

指根據《公共財政條例》第 23 及 24 條，由於各種不同原因而不時從個別人士或機構收到的款項。這些款項稍後或須發還付款人，或轉撥政府一般收入：

	2008 \$'000	2007 \$'000
儲稅券	11,913,067	10,906,181
水務按金	1,372,171	1,324,057
租務按金	842,079	805,846
法律援助按金	428,815	370,336
多繳稅款	318,295	335,247
私人工程	131,955	162,916
代政府部門以外其他公共機構及營運基金收取的款項	150	137
其他	1,520,828	1,451,141
	16,527,360	15,355,861

政府一般收入帳目

9. 負債

下列根據《借款條例》(第 61 章) 所承擔但尚未償還的負債並未載列於資產負債表內：

	2008	2007
	\$'000	\$'000
未償還的隧橋費收入債券 (見以下 (i))	2,637,620	4,200,117

- (i) 政府根據《借款條例》(第 61 章) 第 3(1) 條下所通過的一項決議，在二〇〇四年五月向香港五隧一橋有限公司發行總值 60 億元的隧橋費收入債券，並以其擁有的指定隧道及橋樑所收取的隧橋費收入淨額償還給該公司。所得的淨收入已撥入基本工程儲備基金。上述未償還的隧橋費收入債券將於二〇一六年五月到期，但可於此日期前全數償還。在二〇〇七至〇八財政年度，已償還 15.6 億元的本金及支付 1.7 億元的利息。

10. 或有負債

下列為或有負債，括號內指二〇〇八年三月三十一日當日每項負債的最高負債額：

- (i) 對香港出口信用保險局根據保險合約所負責任的保證 (127.87 億元)；
(ii) 為中小企業信貸保證計劃所作的保證 (40.55 億元)；及
(iii) 訴訟 (0.42 億元)。

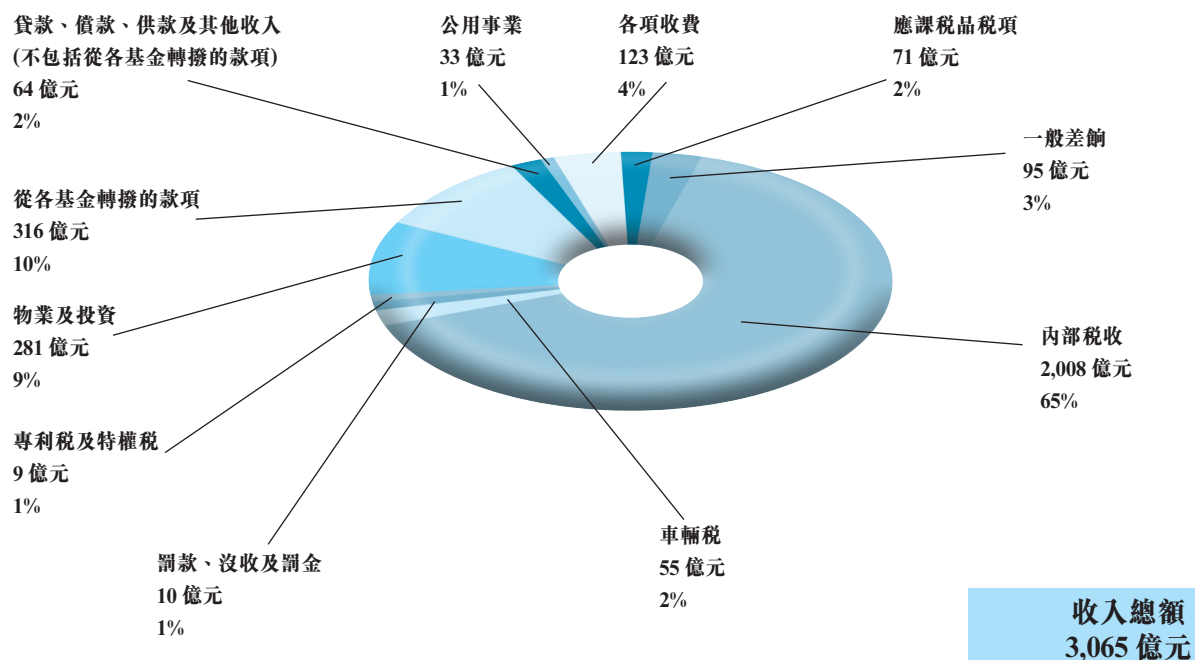
11. 收入

按下開總目列出：

總目	2008				2007
	原來預算 \$'000	實際數額 \$'000	高/(低)於預算 \$'000	差異 %	實際數額 \$'000
1 應課稅品稅項	6,288,796	7,059,525	770,729	12.3	7,022,969
2 一般差餉	11,552,000	9,494,544	(2,057,456)	(17.8)	15,467,273
3 內部稅收	149,072,610	200,801,441	51,728,831	34.7	155,134,636
4 車輛稅	4,464,610	5,552,874	1,088,264	24.4	4,334,659
5 罰款、沒收及罰金	993,053	996,968	3,915	0.4	1,008,698
6 專利稅及特權稅	781,331	863,270	81,939	10.5	609,964
7 物業及投資	20,759,466	28,078,385	7,318,919	35.3	21,916,293
9 貸款、償款、供款及其他收入	36,354,064	37,993,181	1,639,117	4.5	8,422,178
10 公用事業	3,451,134	3,343,639	(107,495)	(3.1)	3,335,675
11 各項收費	11,983,878	12,296,648	312,770	2.6	11,672,619
總額	245,700,942	306,480,475	60,779,533	24.7	228,924,964

政府一般收入帳目

二〇〇七至〇八年度的收入分析



12. 開支

按下開總目列出：

總目	2008				2007
	原來預算 \$'000	實際數額 \$'000	高/(低)於預算 \$'000	差異 %	實際數額 \$'000
21 行政長官辦公室	74,629	77,429	2,800	3.8	69,841
22 漁農自然護理署	1,439,358	1,458,086	18,728	1.3	996,218
25 建築署	1,361,087	1,391,110	30,023	2.2	1,358,840
24 審計署	113,092	114,522	1,430	1.3	111,351
23 醫療輔助隊	59,227	59,738	511	0.9	57,999
82 屋宇署	775,737	783,243	7,506	1.0	762,494
26 政府統計處	475,211	455,302	(19,909)	(4.2)	494,716
27 民眾安全服務處	73,739	72,324	(1,415)	(1.9)	71,725
28 民航處	626,432	605,238	(21,194)	(3.4)	580,632
33 土木工程拓展署	1,306,412	1,302,260	(4,152)	(0.3)	1,043,919
30 懲教署	2,415,644	2,484,866	69,222	2.9	2,357,031
31 香港海關	2,127,362	2,052,986	(74,376)	(3.5)	1,853,004
37 衛生署	3,077,573	3,075,435	(2,138)	(0.1)	2,962,855
92 律政司	906,630	855,181	(51,449)	(5.7)	823,085
39 渠務署	1,585,648	1,601,314	15,666	1.0	1,553,467

政府一般收入帳目

12. 開支(續)

總目	2008				2007
	原來預算 \$'000	實際數額 \$'000	高/(低)於預算 \$'000	差異 %	實際數額 \$'000
42 機電工程署	287,276	302,889	15,613	5.4	293,754
44 環境保護署	2,757,857	3,254,009	496,152	18.0	2,008,544
45 消防處	3,118,259	3,123,397	5,138	0.2	2,957,450
49 食物環境衛生署	4,077,004	3,863,520	(213,484)	(5.2)	3,721,697
46 公務員一般開支	3,690,660	3,282,475	(408,185)	(11.1)	3,620,782
166 政府飛行服務隊	235,108	213,090	(22,018)	(9.4)	205,471
48 政府化驗所	286,282	278,693	(7,589)	(2.7)	234,676
59 政府物流服務署	419,644	422,942	3,298	0.8	384,952
51 政府產業署	1,795,517	1,622,697	(172,820)	(9.6)	1,602,635
35 政府總部：駐北京辦事處	53,029	52,823	(206)	(0.4)	41,826
143 政府總部：公務員事務局	396,685	405,983	9,298	2.3	373,104
* 152 政府總部：商務及經濟發展局 (工商及旅遊科)	523,923	962,679	438,756	83.7	472,791
* 55 政府總部：商務及經濟發展局 (通訊及科技科)	63,594	64,346	752	1.2	120,806
* 144 政府總部：政制及內地事務局	123,349	218,182	94,833	76.9	113,470
* 138 政府總部：發展局 (規劃地政科)	85,417	84,086	(1,331)	(1.6)	81,854
* 159 政府總部：發展局 (工務科)	190,984	181,876	(9,108)	(4.8)	176,263
145 政府總部：經濟發展及勞工局 (經濟發展科) (在 2007 年 7 月 1 日解散)	729,662	199,002	(530,660)	(72.7)	848,571
* 156 政府總部：教育局	35,799,128	34,587,017	(1,212,111)	(3.4)	32,624,936

政府一般收入帳目

12. 開支(續)

總目	2008				2007
	原來預算 \$'000	實際數額 \$'000	高/(低)於預算 \$'000	差異 %	實際數額 \$'000
137 政府總部：環境局	-	28,452	28,452	-	-
148 政府總部：財經事務及庫務局 (財經事務科)	123,757	103,796	(19,961)	(16.1)	102,858
147 政府總部：財經事務及庫務局 (庫務科)	184,560	170,869	(13,691)	(7.4)	167,865
* 139 政府總部：食物及衛生局 (食物科)	89,934	37,599	(52,335)	(58.2)	-
* 140 政府總部：食物及衛生局 (衛生科)	29,124,646	30,020,597	895,951	3.1	-
53 政府總部：民政事務局	1,057,019	982,921	(74,098)	(7.0)	852,152
155 政府總部：創新科技署	464,046	470,120	6,074	1.3	446,567
141 政府總部：勞工及福利局	-	842,952	842,952	-	-
47 政府總部：政府資訊科技總監 辦公室	564,033	541,628	(22,405)	(4.0)	523,870
142 政府總部：政務司司長辦公室 及財政司司長辦公室	595,274	512,948	(82,326)	(13.8)	536,894
96 政府總部：海外經濟貿易 辦事處	302,090	274,394	(27,696)	(9.2)	227,211
151 政府總部：保安局	131,732	124,585	(7,147)	(5.4)	118,080
* 158 政府總部：運輸及房屋局 (運輸科)	71,832	106,649	34,817	48.5	74,392
60 路政署	2,007,163	1,997,255	(9,908)	(0.5)	1,890,819
63 民政事務總署	1,355,286	1,268,951	(86,335)	(6.4)	1,203,360
168 香港天文台	195,204	196,560	1,356	0.7	192,452
122 香港警務處	11,353,238	11,515,456	162,218	1.4	10,871,968
62 房屋署	116,736	116,736	-	-	92,527
70 入境事務處	2,601,182	2,627,279	26,097	1.0	2,251,506
72 廉政公署	701,247	696,940	(4,307)	(0.6)	661,782

政府一般收入帳目

12. 開支(續)

總目	2008				2007
	原來預算 \$'000	實際數額 \$'000	高/(低)於預算 \$'000	差異 %	實際數額 \$'000
121 投訴警方獨立監察委員會	13,557	15,206	1,649	12.2	15,188
74 政府新聞處	347,918	339,807	(8,111)	(2.3)	316,993
76 稅務局	1,179,031	1,140,579	(38,452)	(3.3)	1,053,536
78 知識產權署	86,951	82,823	(4,128)	(4.7)	79,584
79 投資推廣署	107,151	107,685	534	0.5	105,989
174 公務及司法人員薪俸及服務 條件諮詢委員會聯合秘書處	13,446	13,911	465	3.5	8,612
80 司法機構	995,591	910,459	(85,132)	(8.6)	878,524
90 勞工處	972,442	1,046,994	74,552	7.7	911,651
91 地政總署	1,635,797	1,572,718	(63,079)	(3.9)	1,482,722
94 法律援助署	722,540	646,780	(75,760)	(10.5)	628,845
112 立法會行政管理委員會	351,893	358,389	6,496	1.8	342,067
95 康樂及文化事務署	4,914,196	4,961,859	47,663	1.0	4,915,052
100 海事處	896,832	879,430	(17,402)	(1.9)	852,080
106 雜項服務	9,625,442	81,541	(9,543,901)	(99.2)	116,156
114 申訴專員公署	81,612	81,612	-	-	81,252
116 破產管理署	132,287	110,070	(22,217)	(16.8)	107,352
120 退休金	15,040,411	14,736,368	(304,043)	(2.0)	13,654,294
118 規劃署	436,336	435,600	(736)	(0.2)	399,948
136 公務員敍用委員會	15,216	15,597	381	2.5	14,873
160 香港電台	456,081	432,145	(23,936)	(5.2)	414,660
162 差餉物業估價署	361,433	358,607	(2,826)	(0.8)	347,429
163 選舉事務處	230,058	229,203	(855)	(0.4)	135,446
169 截取通訊及監察事務專員 秘書處	11,092	8,653	(2,439)	(22.0)	4,660
170 社會福利署	34,089,366	33,958,580	(130,786)	(0.4)	32,453,338
173 學生資助辦事處	3,758,681	3,258,269	(500,412)	(13.3)	3,587,538
180 影視及娛樂事務管理處	95,428	105,128	9,700	10.2	91,661
181 工業貿易署	490,627	435,954	(54,673)	(11.1)	440,651
186 運輸署	947,050	916,735	(30,315)	(3.2)	862,999

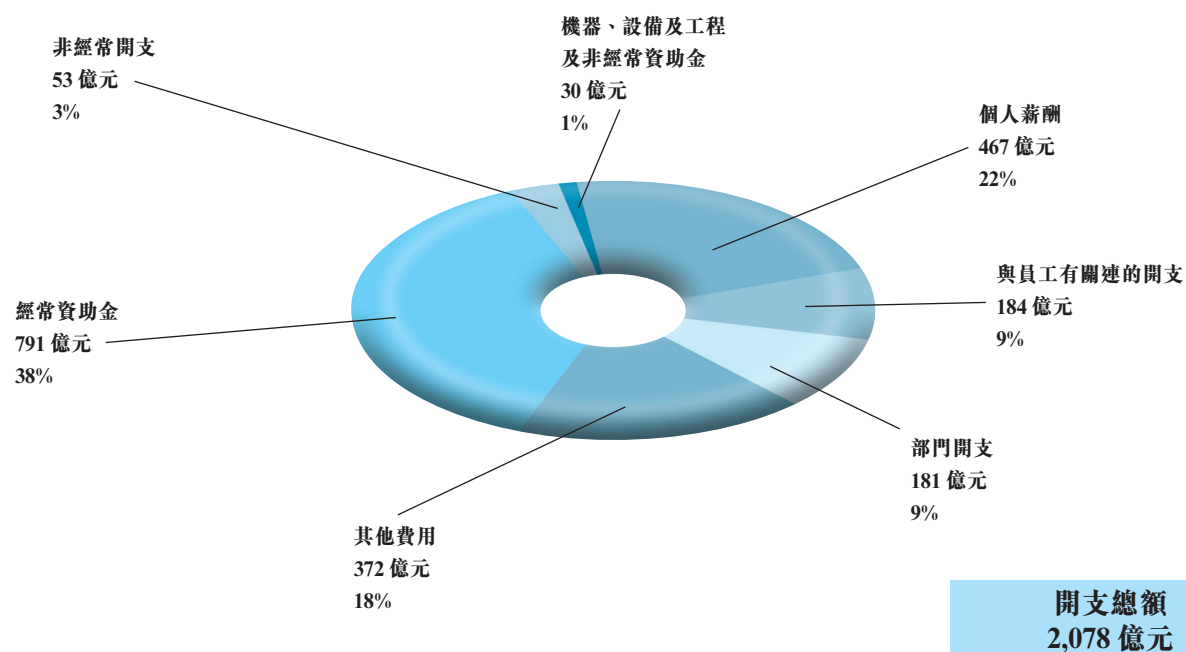
政府一般收入帳目

12. 開支(續)

總目	2008				2007
	原來預算 \$'000	實際數額 \$'000	高/(低)於預算 \$'000	差異 %	實際數額 \$'000
188 庫務署	322,808	298,598	(24,210)	(7.5)	305,093
190 大學教育資助委員會	11,170,250	12,188,484	1,018,234	9.1	12,189,275
194 水務署	5,079,074	5,146,135	67,061	1.3	5,067,416
149 政府總部：衛生福利及食物局	-	-	-	-	28,453,356
	216,670,735	207,019,346	(9,651,389)	(4.5)	195,513,302
184 轉撥各基金的款項	1,616,800	766,800	(850,000)	(52.6)	66,400
總額	218,287,535	207,786,146	(10,501,389)	(4.8)	195,579,702

*總目 152, 55, 144, 138, 159, 156, 139, 140 及 158—這些總目的修訂名稱由二〇〇七年七月一日起生效。

二〇〇七至〇八年度的開支分析



政府一般收入帳目

13. 其他現金轉動

下列現金轉動是因其他資產及負債有所改變而引致。

	2008 \$'000	2007 \$'000
減少／(增加) 資產：		
在外匯基金的投資	(98,196,047)	(35,351,235)
銀行存款	(90,194)	319,025
暫支款項	(16,772)	78,598
暫記帳	7,177	5,607
	(98,295,836)	(34,948,005)
增加／(減少) 負債：		
暫收款項	1,171,499	2,160,267
暫記帳	(1,891)	(22,418)
	1,169,608	2,137,849
	(97,126,228)	(32,810,156)

一九九九至二〇〇八各年度的收入、開支及政府一般收入結餘

