

# 審計署署長報告



香港特別行政區政府  
審計署

## 政府一般收入帳目

### 獨立審計報告 致立法會主席

茲證明我已審核及審計列載於第 9 至 20 頁政府一般收入帳目的財務報表，該等財務報表包括於二零零九年三月三十一日的資產負債表與截至該日止年度的收支表，以及主要會計政策概要及其他附註解釋。

#### 庫務署署長就財務報表須承擔的責任

按照《公共財政條例》(第 2 章) 第 16(1) 條的規定，庫務署署長負責編製及監管香港特別行政區政府的帳目、管理會計的操作及程序，和確保根據《公共財政條例》訂立的規例或發出的指示或指令均獲遵從，而此等規例、指示及指令，均是與政府帳目的編製及監管，會計操作及程序的管理，以及公帑的穩妥保管及會計核算有關的。

#### 審計師的責任

我的責任是根據我的審計對該等財務報表作出意見。我已按照《核數條例》(第 122 章) 第 12(1) 條的規定及審計署的審計準則進行審計。這些準則要求我遵守道德規範，並規劃及執行審計，以合理確定財務報表是否不存有任何重大錯誤陳述。

審計涉及執执行程序以獲取有關財務報表所載金額及披露資料的審計憑證。所選定的程序取決於審計師的判斷，包括評估由於欺詐或錯誤而導致財務報表存有重大錯誤陳述的風險。在評估該等風險時，審計師考慮與該單位擬備及適當地列報財務報表有關的內部控制，以設計適當的審計程序，但並非為對單位的內部控制的效能發表意見。審計亦包括評價庫務署署長所採用的會計政策的合適性，以及評價財務報表的整體列報方式。

我相信，我所獲得的審計憑證是充足和適當地為我的審計意見提供基礎。

## 意見

我認為，該等財務報表已按照註釋 2 所述的現金記帳會計制度適當顯示政府一般收入帳目於二零零九年三月三十一日的資產負債情況及截至該日止年度的收支帳目狀況，並已按照《公共財政條例》及《核數條例》第 11(1) 條妥為擬備。

鄧國斌  
審計署署長

2009 年 10 月 27 日

審計署  
香港灣仔  
告士打道 7 號  
入境事務大樓 26 樓

# 政府一般收入帳目

## 2009年3月31日資產負債表

	註釋	2009 \$'000	2008 \$'000
<b>資產</b>			
在外匯基金的投資	3	269,515,582	255,527,390
銀行存款	4	382,899	456,223
現金及銀行結餘	5	3,288,404	4,658,772
暫支款項	6	2,383,800	2,086,076
暫記帳	7	42,707	39,869
		<b>275,613,392</b>	<b>262,768,330</b>
<b>負債</b>			
暫收款項	8	(16,930,754)	(16,527,360)
暫記帳	7	(108,757)	(109,997)
	9	(17,039,511)	(16,637,357)
		<b>258,573,881</b>	<b>246,130,973</b>
<b>上列項目代表：</b>			
<b>政府一般收入結餘</b>			
2008年4月1日結餘		246,130,973	147,436,644
年內盈餘		12,442,908	98,694,329
2009年3月31日結餘	10	<b>258,573,881</b>	<b>246,130,973</b>

隨附註釋 1 至 13 亦為上述帳目的一部分。

李國楚

庫務署署長

2009年8月14日



# 政府一般收入帳目

2008年4月1日至2009年3月31日收支表

	註釋	2009 \$'000	2008 \$'000
2008年4月1日現金及銀行結餘		4,658,772	3,090,671
收入	11	273,237,220	306,480,475
開支	12	(260,794,312)	(207,786,146)
年內盈餘		12,442,908	98,694,329
其他現金轉動	13	(13,813,276)	(97,126,228)
2009年3月31日現金及銀行結餘		<u>3,288,404</u>	<u>4,658,772</u>

隨附註釋 1 至 13 亦為上述帳目的一部分。

李國楚

庫務署署長

2009年8月14日



# 政府一般收入帳目

## 帳項註釋

### 1. 目的及立法

- (i) 香港公共財政的控制及管理有關事宜，須根據《公共財政條例》(第2章)的規定而執行。政府一般收入帳目記錄的是各項公款的收入(除法例另作規定外)和根據《撥款條例》及《追加撥款條例》而撥款支付的各項開支。
- (ii) 政府一般收入帳目的資產負債表及收支表組成《核數條例》(第122章)第11(1)(a)及(b)條所指的政府資產負債表及周年收支表。這些帳目並不包括根據《公共財政條例》第29條所設立的基金，即基本工程儲備基金、資本投資基金、公務員退休金儲備基金、賑災基金、創新及科技基金、土地基金、貸款基金及獎券基金的資產、負債、收入及支出。這些基金均有獨立帳目。

### 2. 會計政策

- (i) 政府一般收入帳目是以現金記帳。收支項目不論屬經常或非經常性質，只在收到或支付款項時才記錄下來。政府一般收入帳目的資產負債表並不包括《公共財政條例》第26條所指以外的固定資產、貸款及投資；亦不包括該條例第20、21、22、23、24、27及30條所指以外的債務人及債權人帳項。
- (ii) 就本帳目而言，或有負債是指：
- (a) 由已發生的事故而導致可能產生的責任，而這些責任會否產生則須視乎日後會否發生一宗或多宗不能全受政府控制的未確定事件而定；或
- (b) 由已發生的事故而產生的責任，但這些責任未能確認是因為：
- 履行這些責任時要付出包含經濟效益的資源的可能性不大；或
- 涉及這些責任的金額不能可靠地釐定。
- (iii) 港元以外的貨幣結餘是以加權平均成本匯報。

### 3. 在外匯基金的投資

- (i) 指根據《公共財政條例》第26條所持有的投資及存款：

	<b>2009</b>	2008
	<b>\$'000</b>	\$'000
投資 (見以下(ii)及(iii))	<b>269,260,629</b>	255,223,782
存款	<b>254,953</b>	303,608
	<b><u>269,515,582</u></b>	<u>255,527,390</u>

- (ii) 投資指在截至二〇〇九年三月三十一日為止的年度的投資額以及所收到的231.5億元利息。
- (iii) 由二〇〇七年四月一日起，投資回報是按外匯基金投資組合過去六年的平均回報率計算，惟每年投資回報須保證不低於外匯基金三年期票據在過去一年的平均孳息率。

# 政府一般收入帳目

## 4. 銀行存款

指根據《公共財政條例》第 26 條，存放在香港持牌銀行作投資的港元及外幣存款：

	2009 \$'000	2008 \$'000
港元	187,576	249,501
外幣	195,323	206,722
	<u>382,899</u>	<u>456,223</u>

## 5. 現金及銀行結餘

包括庫存現金、在運送中的現金、存放在銀行與代理人的款項，以及根據《公共財政條例》第 22 條的規定，給予公職人員用作管理經常或特別預墊備用金帳目的現金。

## 6. 暫支款項

指由於各種不同原因而根據《公共財政條例》第 20 條所發出的有關令狀所賦權力支付的款項。這些款項可予追收，或在獲得授權時轉作開支項目：

	2009 \$'000	2008 \$'000
越南入境者方面的開支 (見以下 (i))	1,161,991	1,161,991
給予政府人員的暫支款項	740,860	479,708
代非政府部門的公共機構、營運基金及政府全資擁有的非法定公司所支付的款項	354,452	316,364
其他	126,497	128,013
	<u>2,383,800</u>	<u>2,086,076</u>

- (i) 上述 11.61991 億元有關越南入境者方面的開支，可向聯合國難民事務高級專員署 (簡稱“專員署”) 收回。該署最近的還款共 386.5 萬元在一九九八年二月收到。再者，在一九九八年一月，難民事務高級專員通知香港特別行政區政府，由於再獲得資金的机会渺茫，該署在一九九八年二月的償款已是專員署可實際預計的最後一次償款。倘專員署欠款不還，香港特別行政區政府亦不能循法律途徑要求還款，因為根據《國際組織及外交特權條例》(第 190 章)，專員署是豁免被起訴的。因此，能否完全收回該筆欠款，實在很成疑問。

在二〇〇八至〇九財政年度，香港特別行政區政府繼續要求專員署償還尚欠的暫支款項，並促請專員署再度尋找捐獻，以償還有關款項。至今，香港特別行政區政府沒有再收到還款。

香港特別行政區政府會繼續致力要求專員署盡早償還此暫支款項。

# 政府一般收入帳目

## 7. 暫記帳

這些暫記帳是按照立法局根據《公共財政條例》第 30 條所通過的決議而設立：

	2009 \$'000	2008 \$'000
<b>資產：</b>		
懲教工業	36,583	33,836
政府物流服務署 — 未編配物料	6,124	6,033
	<b>42,707</b>	39,869
<b>負債：</b>		
特別硬幣	(106,851)	(108,176)
財政司司長法團	(1,906)	(1,821)
	<b>(108,757)</b>	(109,997)
結餘淨額	<b>(66,050)</b>	(70,128)

懲教工業暫記帳及政府物流服務署 — 未編配物料暫記帳的結餘代表手頭存貨的成本。

特別硬幣暫記帳的結餘，代表因發行及處理特別及紀念硬幣所得的收益淨額而又未提用的結餘。

財政司司長法團暫記帳的結餘，代表因處理政府契約的重批或續期，以及因管理政府契約所指的物業而得出的淨額。

## 8. 暫收款項

指根據《公共財政條例》第 23 及 24 條，由於各種不同原因而不時從個別人士或機構收到的款項。這些款項稍後或須發還付款人，或轉撥政府一般收入：

	2009 \$'000	2008 \$'000
儲稅券	11,788,741	11,913,067
水務按金	1,416,958	1,372,171
租務按金	960,314	842,079
多繳稅款	472,640	318,295
法律援助按金	434,956	428,815
私人工程	164,463	131,955
代政府部門以外其他公共機構及營運基金收取的款項	188	150
其他	1,692,494	1,520,828
	<b>16,930,754</b>	16,527,360

# 政府一般收入帳目

## 9. 負債

下列根據《借款條例》(第 61 章) 所承擔但尚未償還的負債並未載列於資產負債表內：

	<b>2009</b>	2008
	<b>\$'000</b>	\$'000
未償還的隧橋費收入債券	<b>1,932,460</b>	2,637,620

政府根據《借款條例》(第 61 章) 第 3(1) 條下所通過的一項決議，在二〇〇四年五月向香港五隧一橋有限公司發行總值 60 億元的隧橋費收入債券，並以其擁有的指定隧道及橋樑所收取的隧橋費收入淨額償還給該公司。所得的淨收入已撥入基本工程儲備基金。在未償還的隧橋費收入債券中，8 億元債券已於二〇〇九年五月到期，餘下部分則於二〇一六年五月到期，但可於此日期前全數償還。在二〇〇八至〇九財政年度，已償還 7.1 億元的本金及支付 1.1 億元的利息。

## 10. 或有負債

下列為或有負債，括號內指二〇〇九年三月三十一日當日每項負債的最高負債額：

- (i) 對香港出口信用保險局根據保險合約所負責任的保證 (171.2 億元)；
- (ii) 為中小企業信貸保證計劃所作的保證 (40.35 億元)；
- (iii) 為特別信貸保證計劃所作的保證 (32.48 億元)；及
- (iv) 訴訟 (0.23 億元)。

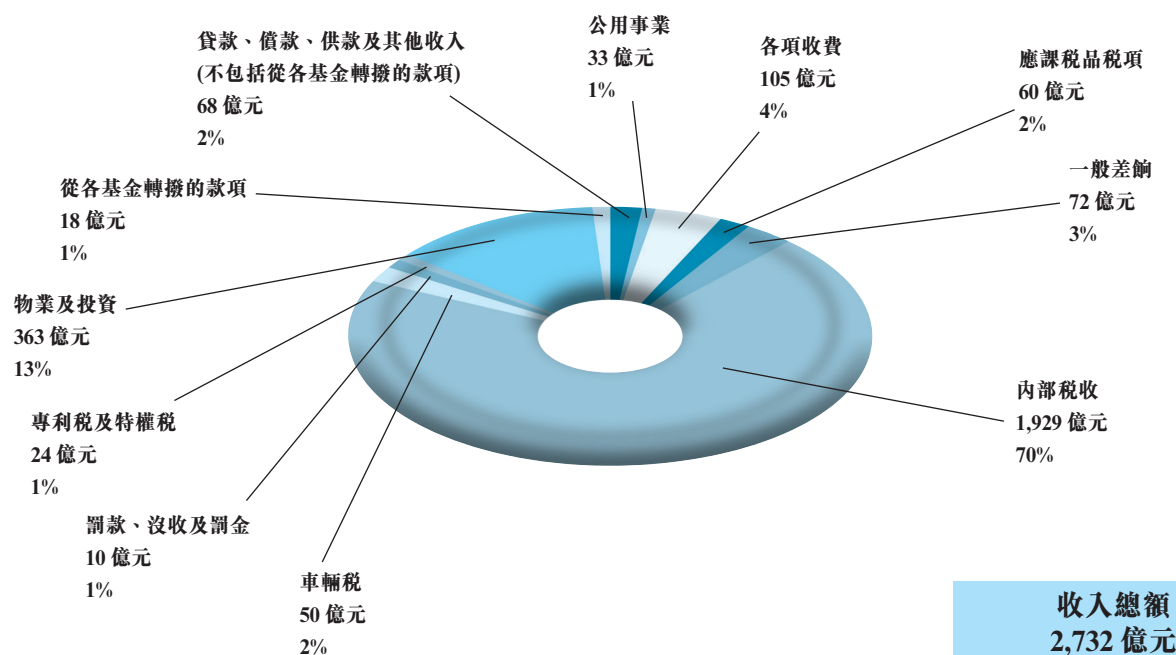
## 11. 收入

按下開總目列出：

總目	2009				2008
	原來預算 \$'000	實際數額 \$'000	高/(低)於預算 \$'000	差異 %	實際數額 \$'000
1 應課稅品稅項	6,198,696	<b>6,046,654</b>	(152,042)	(2.5)	7,059,525
2 一般差餉	7,333,000	<b>7,174,835</b>	(158,165)	(2.2)	9,494,544
3 內部稅收	162,950,517	<b>192,949,724</b>	29,999,207	18.4	200,801,441
4 車輛稅	5,570,100	<b>4,980,925</b>	(589,175)	(10.6)	5,552,874
5 罰款、沒收及罰金	1,013,477	<b>1,006,391</b>	(7,086)	(0.7)	996,968
6 專利稅及特權稅	870,914	<b>2,389,088</b>	1,518,174	174.3	863,270
7 物業及投資	35,239,322	<b>36,306,289</b>	1,066,967	3.0	28,078,385
9 貸款、償款、供款及其他收入	28,794,812	<b>8,592,659</b>	(20,202,153)	(70.2)	37,993,181
10 公用事業	3,514,019	<b>3,320,350</b>	(193,669)	(5.5)	3,343,639
11 各項收費	10,394,037	<b>10,470,305</b>	76,268	0.7	12,296,648
總額	<b>261,878,894</b>	<b>273,237,220</b>	11,358,326	4.3	306,480,475

# 政府一般收入帳目

## 二〇〇八至〇九年度的收入分析



## 12. 開支

按下開總目列出：

總目	2009				2008
	原來預算 \$'000	實際數額 \$'000	高/(低)於預算 \$'000	差異 %	實際數額 \$'000
21 行政長官辦公室	79,145	80,747	1,602	2.0	77,429
22 漁農自然護理署	897,545	1,080,906	183,361	20.4	1,458,086
25 建築署	1,432,348	1,454,642	22,294	1.6	1,391,110
24 審計署	119,263	120,442	1,179	1.0	114,522
23 醫療輔助隊	63,633	63,888	255	0.4	59,738
82 屋宇署	825,042	838,141	13,099	1.6	783,243
26 政府統計處	484,715	470,711	(14,004)	(2.9)	455,302
27 民眾安全服務處	80,831	82,156	1,325	1.6	72,324
28 民航處	677,479	668,315	(9,164)	(1.4)	605,238
33 土木工程拓展署	1,431,120	1,446,107	14,987	1.0	1,302,260
30 懲教署	2,539,155	2,627,500	88,345	3.5	2,484,866
31 香港海關	2,308,147	2,288,494	(19,653)	(0.9)	2,052,986
37 衛生署	3,344,211	3,351,167	6,956	0.2	3,075,435
92 律政司	949,200	937,044	(12,156)	(1.3)	855,181
39 渠務署	1,638,608	1,680,147	41,539	2.5	1,601,314

# 政府一般收入帳目

## 12. 開支 (續)

總目	2009				2008
	原來預算 \$'000	實際數額 \$'000	高/(低)於預算 \$'000	差異 %	實際數額 \$'000
42 機電工程署	309,160	<b>327,393</b>	18,233	5.9	302,889
44 環境保護署	3,349,442	<b>2,541,740</b>	(807,702)	(24.1)	3,254,009
45 消防處	3,427,865	<b>3,518,546</b>	90,681	2.6	3,123,397
49 食物環境衛生署	4,390,654	<b>4,617,041</b>	226,387	5.2	3,863,520
46 公務員一般開支	3,385,233	<b>2,913,271</b>	(471,962)	(13.9)	3,282,475
166 政府飛行服務隊	257,280	<b>232,511</b>	(24,769)	(9.6)	213,090
48 政府化驗所	329,049	<b>325,499</b>	(3,550)	(1.1)	278,693
59 政府物流服務署	448,883	<b>440,237</b>	(8,646)	(1.9)	422,942
51 政府產業署	1,805,428	<b>1,672,778</b>	(132,650)	(7.3)	1,622,697
143 政府總部：公務員 事務局	397,937	<b>413,908</b>	15,971	4.0	405,983
152 政府總部：商務及 經濟發展局 (工商 及旅遊科)	1,180,197	<b>1,172,507</b>	(7,690)	(0.7)	962,679
55 政府總部：商務及 經濟發展局 (通訊 及科技科)	63,609	<b>72,883</b>	9,274	14.6	64,346
144 政府總部：政制及 內地事務局	345,684	<b>337,664</b>	(8,020)	(2.3)	218,182
138 政府總部：發展局 (規劃地政科)	96,604	<b>296,475</b>	199,871	206.9	84,086
159 政府總部：發展局 (工務科)	221,117	<b>199,554</b>	(21,563)	(9.8)	181,876
156 政府總部：教育局	37,640,728	<b>36,609,086</b>	(1,031,642)	(2.7)	34,587,017
137 政府總部：環境局	63,731	<b>52,432</b>	(11,299)	(17.7)	28,452
148 政府總部：財經事務及 庫務局 (財經事務科)	127,327	<b>8,726,867</b>	8,599,540	6,753.9	103,796

# 政府一般收入帳目

## 12. 開支 (續)

總目	2009				2008
	原來預算 \$'000	實際數額 \$'000	高/(低)於預算 \$'000	差異 %	實際數額 \$'000
147 政府總部：財經事務及庫務局 (庫務科)	188,737	<b>3,422,595</b>	3,233,858	1,713.4	170,869
139 政府總部：食物及衛生局 (食物科)	65,423	<b>43,568</b>	(21,855)	(33.4)	37,599
140 政府總部：食物及衛生局 (衛生科)	30,762,021	<b>32,990,350</b>	2,228,329	7.2	30,020,597
53 政府總部：民政事務局	1,384,989	<b>7,459,789</b>	6,074,800	438.6	982,921
155 政府總部：創新科技署	507,943	<b>502,533</b>	(5,410)	(1.1)	470,120
141 政府總部：勞工及福利局	498,688	<b>468,650</b>	(30,038)	(6.0)	842,952
47 政府總部：政府資訊科技總監辦公室	564,184	<b>559,836</b>	(4,348)	(0.8)	541,628
142 政府總部：政務司司長辦公室及財政司司長辦公室	498,406	<b>454,103</b>	(44,303)	(8.9)	512,948
96 政府總部：海外經濟貿易辦事處	310,907	<b>278,198</b>	(32,709)	(10.5)	274,394
151 政府總部：保安局	160,491	<b>154,579</b>	(5,912)	(3.7)	124,585
158 政府總部：運輸及房屋局 (運輸科)	121,693	<b>116,833</b>	(4,860)	(4.0)	106,649
60 路政署	2,109,209	<b>2,141,206</b>	31,997	1.5	1,997,255
63 民政事務總署	1,547,250	<b>1,511,036</b>	(36,214)	(2.3)	1,268,951
168 香港天文台	203,416	<b>206,315</b>	2,899	1.4	196,560
122 香港警務處	11,913,550	<b>12,239,394</b>	325,844	2.7	11,515,456
62 房屋署	125,553	<b>2,638,648</b>	2,513,095	2,001.6	116,736
70 入境事務處	2,709,371	<b>2,821,346</b>	111,975	4.1	2,627,279
72 廉政公署	756,887	<b>750,071</b>	(6,816)	(0.9)	696,940
121 投訴警方獨立監察委員會	16,526	<b>17,361</b>	835	5.1	15,206

# 政府一般收入帳目

## 12. 開支 (續)

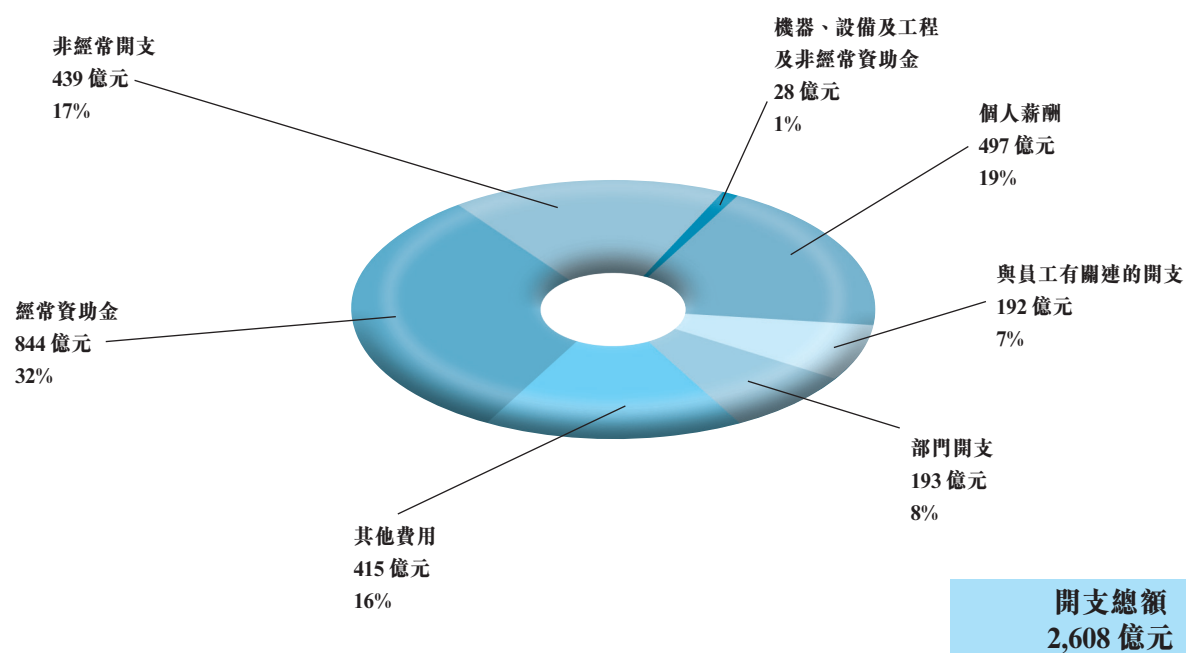
總目	2009				2008
	原來預算 \$'000	實際數額 \$'000	高/(低)於預算 \$'000	差異 %	實際數額 \$'000
74 政府新聞處	370,047	<b>353,053</b>	(16,994)	(4.6)	339,807
76 稅務局	1,251,688	<b>1,182,802</b>	(68,886)	(5.5)	1,140,579
78 知識產權署	92,748	<b>91,199</b>	(1,549)	(1.7)	82,823
79 投資推廣署	109,307	<b>108,023</b>	(1,284)	(1.2)	107,685
174 公務及司法人員薪俸及服務 條件諮詢委員會聯合秘書處	25,791	<b>27,265</b>	1,474	5.7	13,911
80 司法機構	1,044,758	<b>969,547</b>	(75,211)	(7.2)	910,459
90 勞工處	1,016,769	<b>1,070,059</b>	53,290	5.2	1,046,994
91 地政總署	1,698,662	<b>1,691,823</b>	(6,839)	(0.4)	1,572,718
94 法律援助署	758,863	<b>661,163</b>	(97,700)	(12.9)	646,780
112 立法會行政管理委員會	385,927	<b>399,269</b>	13,342	3.5	358,389
95 康樂及文化事務署	5,054,876	<b>5,097,452</b>	42,576	0.8	4,961,859
100 海事處	918,973	<b>915,454</b>	(3,519)	(0.4)	879,430
106 雜項服務	40,887,954	<b>46,580</b>	(40,841,374)	(99.9)	81,541
114 申訴專員公署	85,144	<b>89,037</b>	3,893	4.6	81,612
116 破產管理署	134,284	<b>114,669</b>	(19,615)	(14.6)	110,070
120 退休金	16,525,011	<b>15,699,877</b>	(825,134)	(5.0)	14,736,368
118 規劃署	468,647	<b>459,879</b>	(8,768)	(1.9)	435,600
136 公務員敘用委員會	17,886	<b>18,138</b>	252	1.4	15,597
160 香港電台	490,757	<b>470,758</b>	(19,999)	(4.1)	432,145
162 差餉物業估價署	386,329	<b>381,184</b>	(5,145)	(1.3)	358,607
163 選舉事務處	352,739	<b>323,385</b>	(29,354)	(8.3)	229,203
169 截取通訊及監察事務專員 秘書處	11,524	<b>10,129</b>	(1,395)	(12.1)	8,653
170 社會福利署	34,424,527	<b>38,533,357</b>	4,108,830	11.9	33,958,580
173 學生資助辦事處	3,649,222	<b>3,550,987</b>	(98,235)	(2.7)	3,258,269
180 影視及娛樂事務管理處	147,820	<b>132,447</b>	(15,373)	(10.4)	105,128
181 工業貿易署	454,395	<b>541,867</b>	87,472	19.3	435,954
186 運輸署	1,108,874	<b>1,089,278</b>	(19,596)	(1.8)	916,735
188 庫務署	331,093	<b>311,860</b>	(19,233)	(5.8)	298,598

# 政府一般收入帳目

## 12. 開支 (續)

總目	2009				2008
	原來預算 \$'000	實際數額 \$'000	高/(低)於預算 \$'000	差異 %	實際數額 \$'000
190 大學教育資助委員會	11,926,403	30,364,275	18,437,872	154.6	12,188,484
194 水務署	5,139,042	5,302,286	163,244	3.2	5,146,135
政府總部：駐北京辦事處	-	-	-	-	52,823
政府總部：經濟發展及勞工局 (經濟發展科)	-	-	-	-	199,002
	258,425,674	260,444,312	2,018,638	0.8	207,019,346
184 轉撥各基金的款項	740,400	350,000	(390,400)	(52.7)	766,800
總額	259,166,074	260,794,312	1,628,238	0.6	207,786,146

## 二〇〇八至〇九年度開支分析



# 政府一般收入帳目

## 13. 其他現金轉動

下列現金轉動是因其他資產及負債有所改變而引致。

	2009 \$'000	2008 \$'000
<b>減少／(增加) 資產：</b>		
在外匯基金的投資	(13,988,192)	(98,196,047)
銀行存款	73,324	(90,194)
暫支款項	(297,724)	(16,772)
暫記帳	(2,838)	7,177
	(14,215,430)	(98,295,836)
<b>增加／(減少) 負債：</b>		
暫收款項	403,394	1,171,499
暫記帳	(1,240)	(1,891)
	402,154	1,169,608
	<u>(13,813,276)</u>	<u>(97,126,228)</u>

## 二〇〇〇至〇九各年度的收入、開支及政府一般收入結餘

