

审计工作交流座谈

广东省审计厅 香港审计署

二零二六年九月廿二日



主动积极对接**国家「十五五」**规划
更好融入和服务国家发展大局



以「忠于职守、敢于担当、铁面无私」的精神，贡献专业公共审计之力，冀共同写好**粤港**审计合作的新篇章，共同推动国家的高质量发展



審計署

Audit Commission

工作简介

概览

1. 背景

2. 审计工作

3. 联合国审计

4. 其他工作

第一部分

背景

香港历史最悠久的政府部门之一

1844

委出首任署长

1971

制定
《核数条例》

1997

「核数署」易名
为「审计署」

2025

《核数条例》
更新为
《审计条例》

至今逾180年！



香港特別行政區政府
審計署

《基本法》 第58条

香港特区设立审计署：

- 独立工作
- 对行政长官负责



现任署长林智远教授在二零二二年七月，根据《基本法》获中央人民政府任命为第25任署长

公共审计 尽力尽善

提供独立、专业及优质的审计服务

➔ 提升政府及公营机构的服务表现及问责性

每年向立法会提交并供政府帐目委员会审议**三份**报告书

帐目审计



- 根据《审计条例》呈交**一份**政府帐目审计结果报告书
(每年**十月**呈交立法会主席)

衡工量值式审计



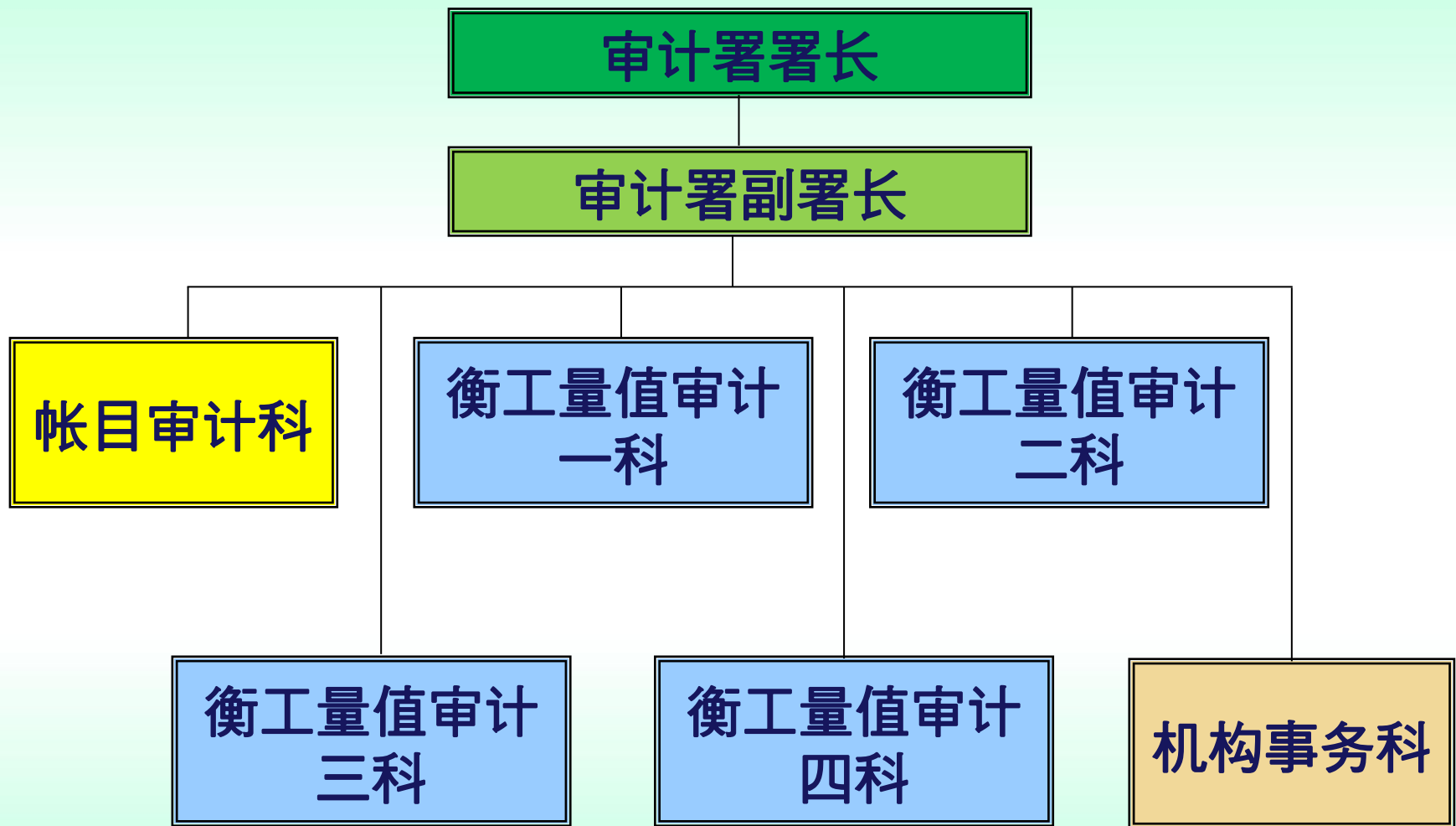
- 根据《衡工量值式审计工作准则》呈交**两份**衡工量值式审计结果报告书
(每年**四月**和**十月**呈交立法会主席)

公众问责

审计报告



审计署的架构



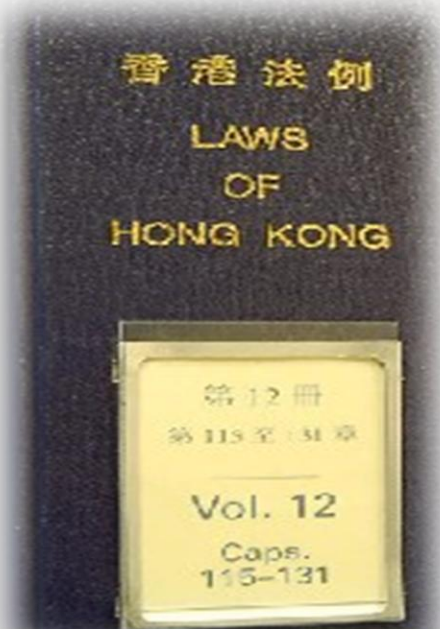
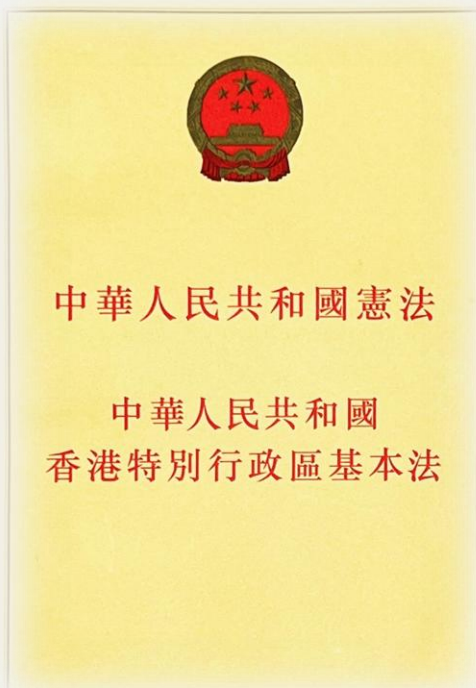
第二部分

审计工作

《基本法》

《审计条例》 (香港法例第122条)

衡工量值式审计 工作准则



衡工量值式審計工作準則

衡工量值式審計工作

衡工量值式審計工作是就政府總部任何決策局、任何政府部門、專責機構、其他公眾團體、公共機構、或須受審核的機構在履行職務時所達到的節省程度、效率和效益，進行審查。審查工作是根據政府帳目委員會主席在一九九八年二月十一日提交臨時立法會的一套準則進行。這套準則由政府帳目委員會及審計署署長雙方議定，已為政府接納。

2. 所訂準則如下：

- 第一，審計署署長向立法會提交報告時，應享有很大自由，他可以從適當局注意他在審計過程中所發現的任何情況，並指出所牽涉的財政問題。按照準則訂定的範圍，審計署署長不會評論行政會議及立法會的決策，但可指出這些決策對公眾的影響；
- 第二，審計署署長在審查政策目標如何執行的過程中，如有理由相信有關人員在制訂政策目標和作出決定時，可能缺乏足夠、有關和可靠資料及其他資料作為制訂政策目標或作出決定的根據，而一些重要的基本假設亦可能不夠明確，他都可以進行調查，證實他的想法是否正確。調查結果如顯示他的想法正確，他便應把有關事項提交立法會，由政府帳目委員會提出進一步查詢。由於進行這類調查的程序，可能涉及審查政策目標的制訂方法，因此，審計署署長向立法會作出報告時，不應對有關事項下任何判斷，而只應陳述事實，由政府帳目委員會根據這些事實提出查詢；
- 第三，審計署署長可以審議有關方面在釐定政策目標及作出決策時，是否有適當的權力；
- 第四，他可以審議有關方面有沒有作出令人滿意的安排，以期探討、採擇和評估其他推行政策的辦法；

獨立性

權威性

保密性

專業操守



審計署

Audit Commission



Report No. 80
of the Director of Audit

on the results of
value for money audits

March 2023
The Hong Kong Special Administrative Region

· 帳目审计

· 衡工量值式审计

審計署署長
第八十號報告書

衡工量值式審計結果

二零二三年三月
香港特別行政區



報告書
二二二二年度
特別行政區政府
帳目審計結果

二零二二年十月



Report of the Director of Audit
on the Accounts of the Government of
the Hong Kong Special Administrative Region
for the year ended 31 March 2022

October 2022

帐目审计

提供**合理保证**，确保政府、营运基金以及其他基金的帐目，均按照适用的财务报告总纲拟备

《审计条例》

第11条 - 库务署署长

于每一财政年度完结后的5个月内**向审计署署长送交周年帐目**

第12条 - 审计署署长

审核及审计该等报表并于财政年度完结的7个月内核证香港特别行政区政府周年报表并**拟备报告呈交**立法会主席，在**呈交**后1个月内提交立法会

《审计条例》

署长根据该条例执行其职责和行使其权力时：

要求任何公职人员作出署长认为适当的**解释**，或提供署长认为适当的**资料**，以便署长履行其职责

安排**翻查**任何特区政府部门的任何簿册、文件或纪录，并取其摘录

不受任何其他人或主管当局指示或控制

帐目审计

核证审计

收集足够、相关及可靠的证据，以支持审计署署长就政府财务报表所提出的意见

政府一般收入帐目

按照
《公共财政条例》
设立的9个基金

2025-26年度：
审计85个帐目

5个营运基金

香港房屋委员会、
外汇基金及 68 个
其他基金

风险及合规性审计

辅助核证审计工作，以确保：

- 与公帑管理相关和适用的法例及规例获得**遵守**；及
- 公帑用于经立法会**批准**的用途上



審計署

Audit Commission



Report No. 80
of the Director of Audit

on the results of
value for money audits

March 2023
The Hong Kong Special Administrative Region

· 帳目审计

· 衡工量值式审计

審計署署長
第八十號報告書

衡工量值式審計結果

二零二三年三月
香港特別行政區



Report of the Director of Audit
on the Accounts of the Government of
the Hong Kong Special Administrative Region
for the year ended 31 March 2022

October 2022

衡工量值式审计工作准则

- 由政府帐目委员会及审计署署长双方议定，已为政府接纳的准则
- 不得质询政策目标的优劣，亦不得质询求得此等政策目标的方法
- 但可对达到此等目标 所用方法的经济原则、效率和效益提出质询
- 向立法会提交报告时，享有很大自由

受审核组织

任何决策局

任何政府部门、
机构、其他公众
团体、公共机构

受审核机构

可根据任何有关条例所
赋权力对其帐目加以审
核的团体

过半数收入来自公帑的
机构（亦可根据协议对
少过半数收入来自公帑
的机构进行审核）

行政长官以公众利益而根
据《审计条例》第 15 条
以书面授权署长对其进行
审核的机构

衡量工量值式审计的三个 “E”

节省程度
(**E**conomy)

减少资源，同时维持适当质量

效率
(**E**fficiency)

投入资源对比达到目的之程度

效益
(**E**ffectiveness)

目标实现的程度

上半场

揭示问题

衡工量值式审计

主要阶段

策划

调查

撰写报告

发表报告和跟进



过去一年：**两份**审计报告

共**16**个章节



下半场

整改跟进

立法会的跟进工作

审计署署长报告书会由立法会常设委员会中的**政府帐目委员会**（帐委会）进行审议



- 审议审计署署长报告书，并从中揀选一些项目进行调查
- 帐委会可举行公开聆讯，以便向有关方面搜集证据

提交立法会省览

审计署署长
报告书

3 个月内

帐委会发表

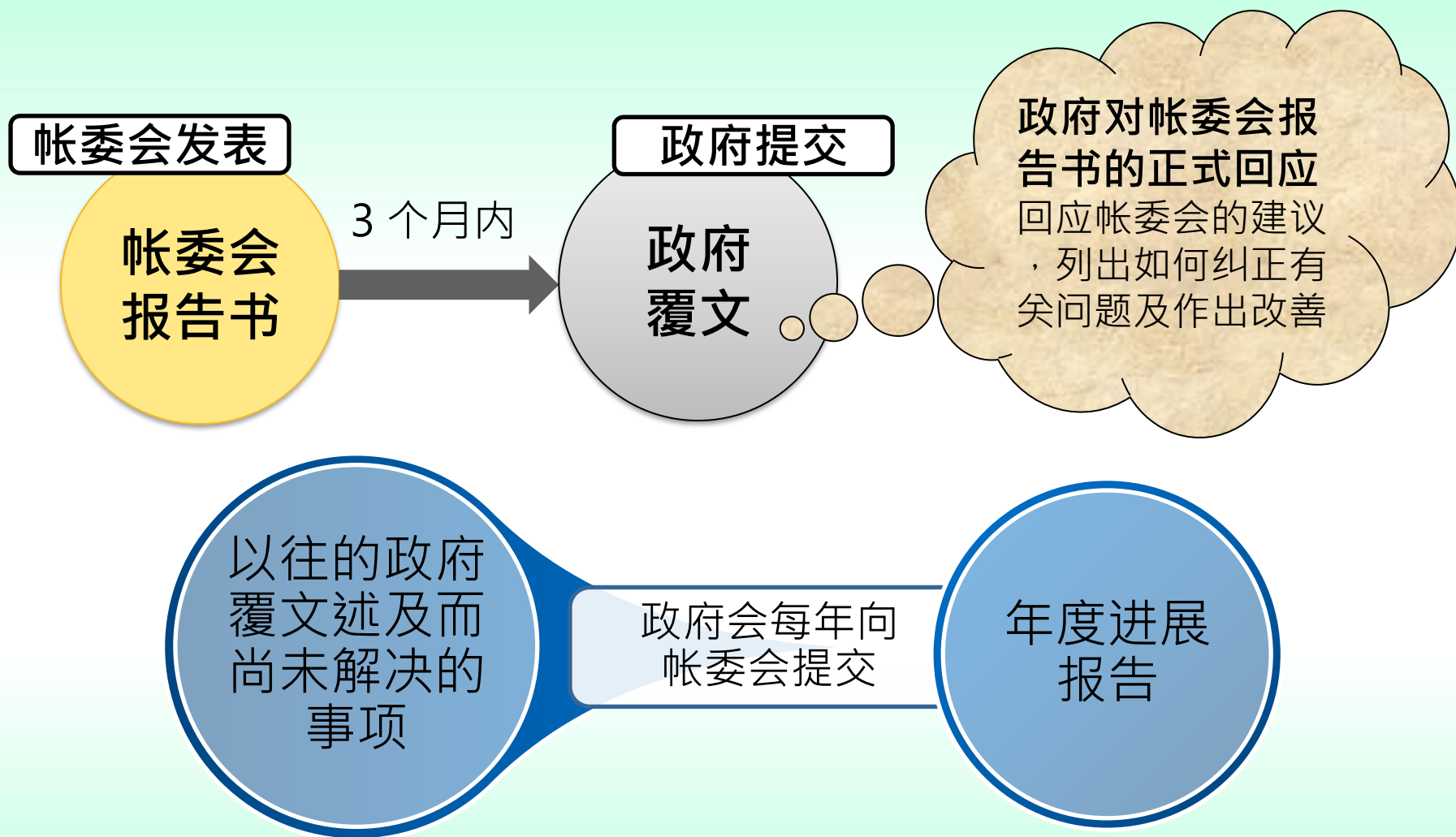
帐委会
报告书



资料来源: <https://www.stheadline.com>

香港特別行政區政府
審計署

政府的跟进工作



审计署的跟进工作

- 审计署署长会留意项目的事态发展

帐委会选出进行调查的项目

审计署署长会进行周年跟进工作，以便就帐委会报告书中提出的事宜向帐委会告知最新进展

帐委会没有选出进行调查的项目

审计署署长会每隔半年直接要求受审核组织分别提交进展报告，并检讨最新发展

- 审计署或会就进展不理想的事宜进行跟进性质的衡工量值式审计工作

第三部分

联合国审计

**6位审计师
共参与12次
联合国审计项目**



联合国项目事务署

- 负责财务领域的审计

联合国欧洲经济委员会

- 负责该会财务预算及资产管理领域的审计

联合国环境规划署

- 负责该署财务预算管理领域的审计

联合国多层次综合稳定特派团

- 负责工程和方案项目管理领域的审计

联合国发展协调办公室

- 负责财务、预算、人力资源管理，以及主责主业等不同领域的审计

联合国阿富汗援助团和联合国利比亚支助团

- 负责预算执行、资金效益、航空、人力资源和资产等领域管理运营的合规性和绩效性

联合国政治和建设和平事务部

- 负责审计两个特别政治任务团的运营管理情况，例如预算执行、资金效益、航空、人力资源和资产等领域管理运营的合规性和绩效性

联合国秘书长办公厅

- 负责审核办公厅的预算和财务收支

联合国管理战略、政策和合规部

- 负责财务相关的审计 / 分析和评估业务转型和问责司在监督联合国内部进行数据驱动转型、推行问责合规机制等方面的职责履行情况



中非共和国班吉

背景

审计师：梁婉婷

执行期间：2023年8月至9月

审核单位：

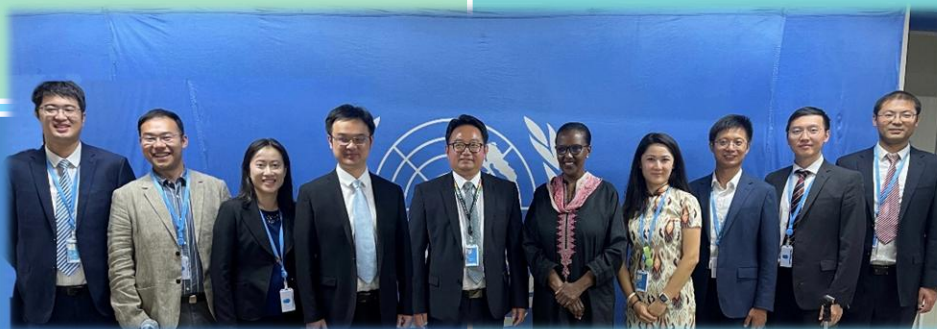
联合国多层次综合稳定特派团

工作范畴

负责审查联中稳定团财务预算管理、日常运作等情况，包括进行工程和方案项目管理领域审计

成果

通过在联合国基地和其他办公室进行盘点等，对联中稳定团可予改善的地方提出审计建议



瑞士日内瓦

背景

审计师：杨世湛

执行期间：2024年10月至11月

审核单位：

联合国欧洲经济委员会

工作范畴

负责欧经委的财务预算及资产管理领域的审计工作



成果

揭示欧经委在财务资产管理等方面存在的问题，提出审计建议，并撰写管理意见书



美国纽约

背景

审计师：刘灝坤

执行期间：2025年4月至5月

审核单位：

联合国发展协调办公室

工作范畴

负责统筹项目审计工作，制定科学严谨的审计实施方案，带领团队深入分析财务预算、人力资源管理和发展改革等关键业务数据

成果

特别聚焦于高风险领域，以审计促进其加强管理和提高运营效能



第四部分

其他工作



审计
工作坊



国际审计论坛
与会议



社区志愿服务
及青年工作



说好国家故事



内地交流





如有兴趣知道更多审计署的信息，
欢迎浏览我们的网站：

<https://www.aud.gov.hk/sc/home/home.htm>

