

審計署署長報告



香港特別行政區政府
審計署

政府一般收入帳目

獨立審計報告 致立法會主席

茲證明我已審核及審計列載於第9至20頁政府一般收入帳目的財務報表，該等財務報表包括於二零一二年三月三十一日的資產負債表與截至該日止年度的收支表，以及主要會計政策概要及其他附註解釋資料。

庫務署署長就財務報表須承擔的責任

按照《公共財政條例》(第2章)第16(1)條的規定，庫務署署長負責編製及監管香港特別行政區政府的帳目、管理會計的操作及程序，和確保根據《公共財政條例》訂立的規例或發出的指示或指令均獲遵從，而此等規例、指示及指令，均是與政府帳目的編製及監管，會計操作及程序的管理，以及公帑的穩妥保管及會計核算有關的。

審計師的責任

我的責任是根據我的審計對該等財務報表作出意見。我已按照《核數條例》(第122章)第12(1)條的規定及審計署的審計準則進行審計。這些準則要求我遵守道德規範，並規劃及執行審計，以合理確定財務報表是否不存有任何重大錯誤陳述。

審計涉及執执行程序以獲取有關財務報表所載金額及披露資料的審計憑證。所選定的程序取決於審計師的判斷，包括評估由於欺詐或錯誤而導致財務報表存有重大錯誤陳述的風險。在評估該等風險時，審計師考慮與該單位擬備財務報表有關的內部控制，以設計適當的審計程序，但並非為對單位的內部控制的效能發表意見。審計亦包括評價庫務署署長所採用的會計政策的合適性，以及評價財務報表的整體列報方式。

我相信，我所獲得的審計憑證是充足和適當地為我的審計意見提供基礎。

意見

我認為，政府一般收入帳目截至二零一二年三月三十一日止年度的財務報表在各重大方面均按照《公共財政條例》及《核數條例》第 11(1) 條擬備。

孫德基
審計署署長

2012 年 10 月 26 日

審計署
香港灣仔
告士打道 7 號
入境事務大樓 26 樓

政府一般收入帳目

2012年3月31日資產負債表

	附註	2012 港幣千元	2011 港幣千元
資產			
在外匯基金的投資	3	372,704,340	341,515,070
銀行存款	4	283,157	297,610
現金及銀行結餘	5	3,228,912	2,552,907
暫支款項	6	2,415,177	2,414,333
		378,631,586	346,779,920
負債			
暫收款項	7	(17,847,586)	(19,150,921)
暫記帳	8	(124,462)	(71,717)
		(17,972,048)	(19,222,638)
		360,659,538	327,557,282
上列項目代表：			
政府一般收入結餘			
年初結餘		327,557,282	279,938,484
年內盈餘		33,102,256	47,618,798
年終結餘	9	360,659,538	327,557,282

附註 1 至 12 為本財務報表的一部分。

黃徐玉娟

庫務署署長

2012年8月15日



政府一般收入帳目

2011年4月1日至2012年3月31日收支表

	附註	2012 港幣千元	2011 港幣千元
年初現金及銀行結餘		2,552,907	3,227,281
收入	10	332,621,019	290,289,432
開支	11	(299,518,763)	(242,670,634)
年內盈餘		33,102,256	47,618,798
其他現金轉動	12	(32,426,251)	(48,293,172)
年終現金及銀行結餘		<u>3,228,912</u>	<u>2,552,907</u>

附註 1 至 12 為本財務報表的一部分。

黃徐玉娟

庫務署署長

2012年8月15日



政府一般收入帳目

財務報表附註

1. 目的及立法

- (i) 香港公共財政的控制及管理和有關事宜，須根據《公共財政條例》(第2章)的規定而執行。政府一般收入帳目記錄的是各項公款的收入(除法例另作規定外)和根據《撥款條例》及《追加撥款條例》而撥款支付的各項開支。
- (ii) 政府一般收入帳目的資產負債表及收支表組成《核數條例》(第122章)第11(1)(a)及(b)條所指的政府資產負債表及周年收支表。這些帳目並不包括根據《公共財政條例》第29條所設立的基金，即基本工程儲備基金、資本投資基金、公務員退休金儲備基金、賑災基金、創新及科技基金、土地基金、貸款基金、獎券基金及債券基金的資產、負債、收入及支出。這些基金均有獨立財務報表。

2. 會計政策

- (i) 政府一般收入帳目是以現金記帳。收支項目只在收到或支付款項時才記錄下來。政府一般收入帳目的資產負債表並不包括《公共財政條例》第26條所指以外的固定資產、貸款及投資；亦不包括該條例第20、21、22、23、24、27及30條所指以外的債務人及債權人帳項。
- (ii) 就本財務報表而言，或有負債是指：
- (a) 由已發生的事故而導致可能產生的責任，而這些責任會否產生則須視乎日後會否發生一宗或多宗不能全受政府控制的未確定事件而定；或
- (b) 由已發生的事故而產生的責任，但這些責任未能確認是因為：
- 履行這些責任時要付出包含經濟效益的資源的可能性不大；或
- 涉及這些責任的金額不能可靠地釐定。
- (iii) 港元以外的貨幣結餘是以加權平均成本匯報。

3. 在外匯基金的投資

- (i) 指根據《公共財政條例》第26條所持有的投資及存款：

	2012 港幣千元	2011 港幣千元
投資 (以下附註(ii)及(iii))	372,446,696	341,361,468
存款	<u>257,644</u>	<u>153,602</u>
	<u>372,704,340</u>	<u>341,515,070</u>

- (ii) 投資指在截至二〇一二年三月三十一日為止的年度的投資額以及所收到的198.2億港元利息。
- (iii) 由二〇〇七年四月一日起，投資回報是外匯基金的投資組合過去六年的平均年度投資回報，或三年期外匯基金債券在上一個年度的平均年度收益率，以0%為下限，並以兩者中較高者為準。

政府一般收入帳目

4. 銀行存款

指根據《公共財政條例》第 26 條，存放在香港持牌銀行作投資的港元及外幣存款：

	2012 港幣千元	2011 港幣千元
港元	97,752	97,621
外幣	185,405	199,989
	<u>283,157</u>	<u>297,610</u>

5. 現金及銀行結餘

包括庫存現金、在運送中的現金、存放在銀行與代理人的款項，以及根據《公共財政條例》第 22 條的規定，給予公職人員用作管理經常或特別預墊備用金帳目的現金。

6. 暫支款項

指由於各種不同原因而根據《公共財政條例》第 20 條所發出的有關令狀所賦權力支付的款項。這些款項可予追收，或在獲得授權時轉作開支項目：

	2012 港幣千元	2011 港幣千元
越南入境者方面的開支 (以下附註(i))	1,161,991	1,161,991
給予政府人員的暫支款項	683,111	758,409
代非政府部門的公共機構、營運基金及政府全資擁有的非法定公司所支付的款項	336,114	328,430
為進行西港島線工程及重置、補救及改善工程而支付根據《鐵路條例》(第 519 章) 因土地徵用、清拆及相關成本開支的款項	-	4,455
其他	233,961	161,048
	<u>2,415,177</u>	<u>2,414,333</u>

- (i) 上述 11.61991 億港元有關越南入境者方面的開支，可向聯合國難民事務高級專員署 (簡稱“專員署”) 收回。該署最近的還款共 386.5 萬港元在一九九八年二月收到。再者，在一九九八年一月，難民事務高級專員通知香港特別行政區政府，由於再獲得資金的機會渺茫，該署在一九九八年二月的償款已是專員署可實際預計的最後一次償款。倘專員署欠款不還，香港特別行政區政府亦不能循法律途徑要求還款，因為根據《國際組織及外交特權條例》(第 190 章)，專員署是豁免被起訴的。因此，能否完全收回該筆欠款，實在很成疑問。

在二〇一一至一二財政年度，香港特別行政區政府繼續要求專員署償還尚欠的暫支款項，並促請專員署再度尋找捐獻，以償還有關款項。至今，香港特別行政區政府沒有再收到還款。

香港特別行政區政府會繼續致力要求專員署盡早償還此暫支款項。

政府一般收入帳目

7. 暫收款項

指根據《公共財政條例》第 23 及 24 條，由於各種不同原因而不時從個別人士或機構收到的款項。這些款項稍後或須發還付款人，或轉撥政府一般收入：

	2012 港幣千元	2011 港幣千元
儲稅券	11,672,627	13,278,695
水務按金	1,557,609	1,519,693
租務按金	1,167,957	1,097,901
多繳稅款	629,734	670,664
法律援助按金	513,810	547,113
私人工程	221,697	202,609
其他	2,084,152	1,834,246
	<u>17,847,586</u>	<u>19,150,921</u>

8. 暫記帳

這些暫記帳是按照立法局根據《公共財政條例》第 30 條所通過的決議而設立：

	2012 港幣千元	2011 港幣千元
懲教工業 (以下附註 (i))	20,329	24,663
政府物流服務署 — 未編配物料 (以下附註 (i))	8,374	6,011
特別硬幣 (以下附註 (ii))	(95,867)	(95,743)
財政司司長法團 (以下附註 (iii))	(57,298)	(6,648)
	<u>(124,462)</u>	<u>(71,717)</u>

- (i) 懲教工業暫記帳及政府物流服務署 — 未編配物料暫記帳的結餘代表手頭存貨的成本。
- (ii) 特別硬幣暫記帳的結餘，代表因發行及處理特別及紀念硬幣所得的收益淨額而又未提用的結餘。
- (iii) 財政司司長法團暫記帳的結餘，代表因處理政府契約的重批或續期，以及因管理政府契約所指的物業而得出的淨額。

政府一般收入帳目

9. 或有負債

於二〇一二年三月三十一日，政府的或有負債如下：

- (i) 對香港出口信用保險局根據保險合約所負責任的保證 237.51 億港元 (2011: 226.93 億港元)；
- (ii) 為中小企業信貸保證計劃所作的保證 70.12 億港元 (2011: 58.62 億港元)；
- (iii) 為特別信貸保證計劃所作的保證 627.51 億港元 (2011: 685.63 億港元)；及
- (iv) 訴訟 31.68 億港元 (2011: 42.32 億港元)。

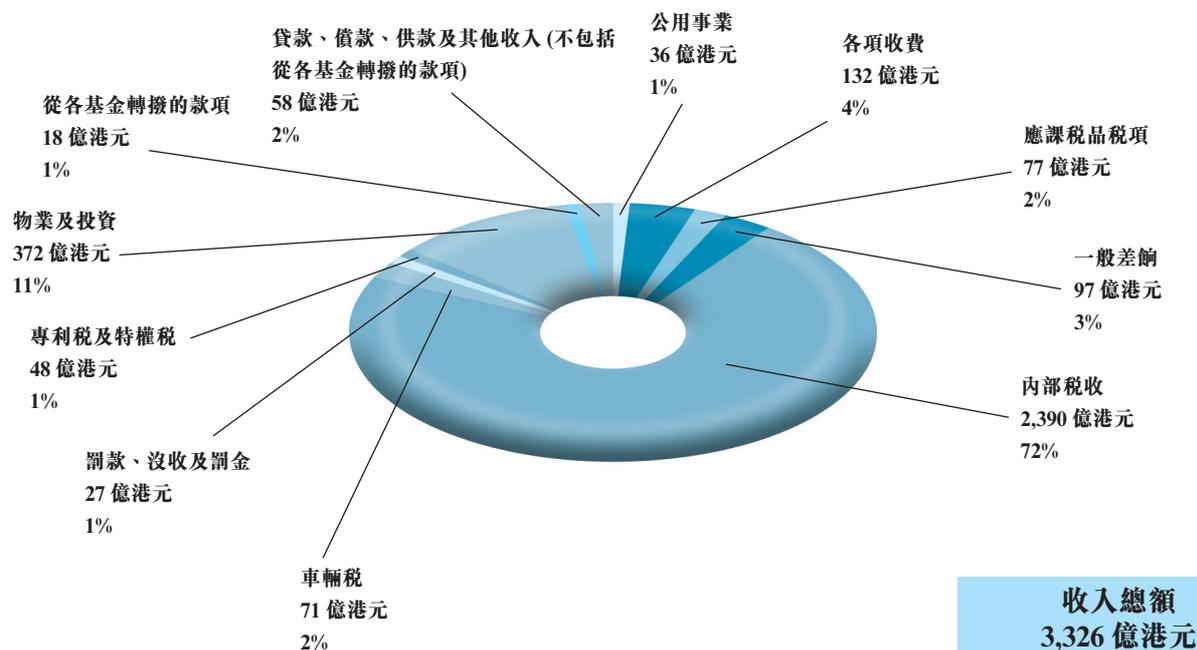
10. 收入

按下開總目列出：

總目	2012				2011
	原來預算 港幣千元	實際數額 港幣千元	高/(低)於預算 港幣千元	差異 %	實際數額 港幣千元
1 應課稅品稅項	7,797,868	7,724,742	(73,126)	(0.9)	7,551,086
2 一般差餉	11,011,000	9,722,268	(1,288,732)	(11.7)	8,955,850
3 內部稅收	201,769,118	238,980,135	37,211,017	18.4	210,797,234
4 車輛稅	7,493,607	7,070,073	(423,534)	(5.7)	6,657,392
5 罰款、沒收及罰金	985,679	2,659,647	1,673,968	169.8	1,159,047
6 專利稅及特權稅	2,410,173	4,849,249	2,439,076	101.2	2,451,443
7 物業及投資	34,962,266	37,238,972	2,276,706	6.5	33,772,161
9 貸款、償款、供款及其他收入	5,834,681	7,583,523	1,748,842	30.0	4,098,880
10 公用事業	3,655,386	3,573,203	(82,183)	(2.2)	3,483,357
11 各項收費	12,510,219	13,219,207	708,988	5.7	11,362,982
總額	288,429,997	332,621,019	44,191,022	15.3	290,289,432

政府一般收入帳目

二〇一一至一二年度的收入分析



11. 開支

按下開總目列出：

總目	2012				2011
	原來預算 港幣千元	實際數額 港幣千元	高/(低)於預算 港幣千元	差異 %	實際數額 港幣千元
21 行政長官辦公室	85,217	90,155	4,938	5.8	82,420
22 漁農自然護理署	964,195	951,814	(12,381)	(1.3)	891,118
25 建築署	1,565,434	1,616,696	51,262	3.3	1,553,113
24 審計署	121,132	124,754	3,622	3.0	119,870
23 醫療輔助隊	66,360	66,577	217	0.3	64,643
82 屋宇署	993,996	872,062	(121,934)	(12.3)	837,452
26 政府統計處	827,607	776,343	(51,264)	(6.2)	544,101
27 民眾安全服務處	81,696	81,611	(85)	(0.1)	78,267
28 民航處	758,817	767,095	8,278	1.1	689,770
33 土木工程拓展署	1,996,469	1,791,973	(204,496)	(10.2)	1,647,686
30 懲教署	2,895,922	2,983,617	87,695	3.0	2,794,827
31 香港海關	2,565,707	2,549,770	(15,937)	(0.6)	2,374,075
37 衛生署	4,870,346	4,393,525	(476,821)	(9.8)	3,966,598
92 律政司	1,043,191	1,119,862	76,671	7.3	966,088
39 渠務署	1,850,534	1,880,413	29,879	1.6	1,811,419

政府一般收入帳目

11. 開支 (續)

總目	2012				2011
	原來預算 港幣千元	實際數額 港幣千元	高/(低)於預算 港幣千元	差異 %	實際數額 港幣千元
42 機電工程署	345,418	355,702	10,284	3.0	402,742
44 環境保護署	2,425,515	2,969,843	544,328	22.4	2,336,547
45 消防處	4,205,211	4,173,274	(31,937)	(0.8)	3,952,258
49 食物環境衛生署	4,572,750	4,668,970	96,220	2.1	4,386,802
46 公務員一般開支	2,848,009	2,655,867	(192,142)	(6.7)	2,641,770
166 政府飛行服務隊	558,834	530,194	(28,640)	(5.1)	248,831
48 政府化驗所	347,454	347,306	(148)	-	339,910
59 政府物流服務署	499,456	445,210	(54,246)	(10.9)	463,456
51 政府產業署	1,800,542	1,652,976	(147,566)	(8.2)	1,630,830
143 政府總部：公務員 事務局	420,026	440,344	20,318	4.8	403,255
152 政府總部：商務及 經濟發展局(工商 及旅遊科)	1,355,242	1,269,448	(85,794)	(6.3)	1,221,922
55 政府總部：商務及 經濟發展局(通訊 及科技科)	310,890	246,753	(64,137)	(20.6)	237,286
144 政府總部：政制及 內地事務局	388,055	387,434	(621)	(0.2)	538,321
138 政府總部：發展局 (規劃地政科)	831,364	689,601	(141,763)	(17.1)	962,085
159 政府總部：發展局 (工務科)	316,711	301,553	(15,158)	(4.8)	238,433
156 政府總部：教育局	41,050,152	44,662,190	3,612,038	8.8	39,046,861
137 政府總部：環境局	80,035	65,292	(14,743)	(18.4)	67,154
148 政府總部：財經事務及 庫務局(財經事務科)	185,493	190,341	4,848	2.6	144,707

政府一般收入帳目

11. 開支 (續)

總目	2012				2011
	原來預算 港幣千元	實際數額 港幣千元	高/(低)於預算 港幣千元	差異 %	實際數額 港幣千元
147 政府總部：財經事務及庫務局 (庫務科)	332,979	30,147,821	29,814,842	8,954.0	653,403
139 政府總部：食物及衛生局 (食物科)	77,031	58,852	(18,179)	(23.6)	55,978
140 政府總部：食物及衛生局 (衛生科)	37,322,905	38,969,146	1,646,241	4.4	34,652,352
53 政府總部：民政事務局	1,358,524	14,764,515	13,405,991	986.8	4,391,013
155 政府總部：創新科技署	498,232	502,660	4,428	0.9	465,432
141 政府總部：勞工及福利局	583,946	554,997	(28,949)	(5.0)	462,116
47 政府總部：政府資訊科技總監辦公室	657,581	655,161	(2,420)	(0.4)	580,433
142 政府總部：政務司司長辦公室及財政司司長辦公室	624,800	594,407	(30,393)	(4.9)	480,810
96 政府總部：海外經濟貿易辦事處	299,302	302,112	2,810	0.9	299,114
151 政府總部：保安局	272,961	233,543	(39,418)	(14.4)	3,184,109
158 政府總部：運輸及房屋局 (運輸科)	137,433	134,407	(3,026)	(2.2)	122,639
60 路政署	2,230,549	2,263,032	32,483	1.5	2,184,963
63 民政事務總署	1,769,413	1,723,426	(45,987)	(2.6)	1,743,853
168 香港天文台	220,668	225,606	4,938	2.2	213,504
122 香港警務處	13,157,929	13,750,863	592,934	4.5	12,855,128
62 房屋署	146,083	2,050,378	1,904,295	1,303.6	1,935,211
70 入境事務處	3,071,992	3,124,877	52,885	1.7	2,936,636
72 廉政公署	824,119	821,245	(2,874)	(0.3)	769,968
121 獨立監察警方處理投訴委員會	35,230	36,089	859	2.4	28,484

政府一般收入帳目

11. 開支 (續)

總目	2012				2011
	原來預算 港幣千元	實際數額 港幣千元	高/(低)於預算 港幣千元	差異 %	實際數額 港幣千元
74 政府新聞處	375,902	362,080	(13,822)	(3.7)	355,231
76 稅務局	1,290,339	1,188,457	(101,882)	(7.9)	1,147,820
78 知識產權署	97,817	100,556	2,739	2.8	94,683
79 投資推廣署	110,647	112,055	1,408	1.3	108,771
174 公務及司法人員薪俸及服務 條件諮詢委員會聯合秘書處	19,244	20,409	1,165	6.1	19,254
80 司法機構	1,137,930	1,057,691	(80,239)	(7.1)	1,022,926
90 勞工處	1,298,408	1,270,314	(28,094)	(2.2)	1,074,500
91 地政總署	1,810,067	1,849,683	39,616	2.2	1,730,347
94 法律援助署	784,260	704,706	(79,554)	(10.1)	733,529
112 立法會行政管理委員會	566,961	568,927	1,966	0.3	449,402
95 康樂及文化事務署	5,630,026	5,825,415	195,389	3.5	5,392,556
100 海事處	988,869	974,509	(14,360)	(1.5)	926,220
106 雜項服務	61,245,750	115,525	(61,130,225)	(99.8)	174,940
114 申訴專員公署	89,391	94,164	4,773	5.3	89,116
116 破產管理署	136,331	126,082	(10,249)	(7.5)	119,332
120 退休金	19,772,434	19,737,349	(35,085)	(0.2)	18,026,853
118 規劃署	479,470	490,754	11,284	2.4	464,177
*136 公務員敘用委員會秘書處	18,203	18,932	729	4.0	16,434
160 香港電台	563,106	539,904	(23,202)	(4.1)	469,857
162 差餉物業估價署	411,711	405,033	(6,678)	(1.6)	384,084
163 選舉事務處	411,923	352,839	(59,084)	(14.3)	197,154
169 截取通訊及監察事務專員 秘書處	17,079	16,096	(983)	(5.8)	12,899
170 社會福利署	41,265,733	42,189,135	923,402	2.2	39,368,247
173 學生資助辦事處	3,955,741	4,085,407	129,666	3.3	3,978,120
180 影視及娛樂事務管理處	78,962	78,926	(36)	-	78,472
181 工業貿易署	718,441	647,792	(70,649)	(9.8)	660,374
186 運輸署	1,306,014	1,270,453	(35,561)	(2.7)	1,145,425
188 庫務署	332,454	327,411	(5,043)	(1.5)	317,588

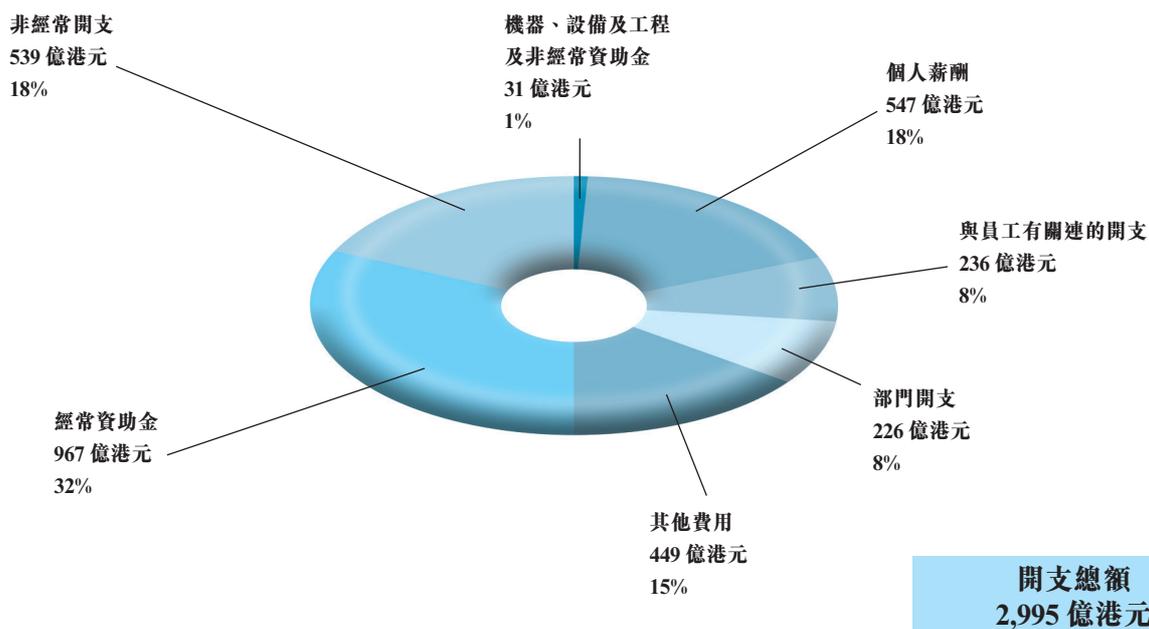
政府一般收入帳目

11. 開支 (續)

總目	2012				2011
	原來預算 港幣千元	實際數額 港幣千元	高/(低)於預算 港幣千元	差異 %	實際數額 港幣千元
190 大學教育資助委員會	11,027,723	11,707,549	679,826	6.2	12,083,898
194 水務署	6,118,761	6,248,908	130,147	2.1	5,951,662
	308,909,154	299,518,763	(9,390,391)	(3.0)	242,293,634
184 轉撥各基金的款項	25,000,000	-	(25,000,000)	(100.0)	377,000
總額	333,909,154	299,518,763	(34,390,391)	(10.3)	242,670,634

* 自二〇一一年至一二年起，總目 136—「公務員敘用委員會」改稱為「公務員敘用委員會秘書處」。

二〇一一至一二年度的開支分析



政府一般收入帳目

12. 其他現金轉動

下列現金轉動是因其他資產及負債有所改變而引致。

	2012 港幣千元	2011 港幣千元
減少／(增加) 資產		
在外匯基金的投資	(31,189,270)	(48,826,612)
銀行存款	14,453	5,716
暫支款項	(844)	(44,489)
	(31,175,661)	(48,865,385)
增加／(減少) 負債		
暫收款項	(1,303,335)	577,367
暫記帳	52,745	(5,154)
	(1,250,590)	572,213
	(32,426,251)	(48,293,172)

二〇〇三至一二各年度的收入、開支及政府一般收入結餘

港幣億元

