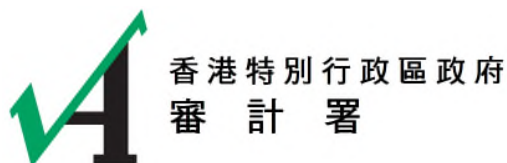


審計署署長報告



政府一般收入帳目

獨立審計報告 致立法會主席

茲證明我已審核及審計列載於第9至21頁政府一般收入帳目的財務報表，該等財務報表包括於二零一六年三月三十一日的資產負債表與截至該日止年度的收支表，以及主要會計政策概要及其他附註解釋資料。

庫務署署長就財務報表須承擔的責任

按照《公共財政條例》(第2章)第16(1)條的規定，庫務署署長負責編製及監管香港特別行政區政府的帳目、管理會計的操作及程序，和確保根據《公共財政條例》訂立的規例或發出的指示或指令均獲遵從，而此等規例、指示及指令，均是與政府帳目的編製及監管，會計操作及程序的管理，以及公帑的穩妥保管及會計核算有關的。

審計師的責任

我的責任是根據我的審計對該等財務報表作出意見。我已按照《核數條例》(第122章)第12(1)條的規定及審計署的審計準則進行審計。這些準則要求我遵守道德規範，並規劃及執行審計，以合理確定財務報表是否不存有任何重大錯誤陳述。

審計涉及執执行程序以獲取有關財務報表所載金額及披露資料的審計憑證。所選定的程序取決於審計師的判斷，包括評估由於欺詐或錯誤而導致財務報表存有重大錯誤陳述的風險。在評估該等風險時，審計師考慮與該單位擬備財務報表有關的內部控制，以設計適當的審計程序，但並非為對單位的內部控制的效能發表意見。審計亦包括評價庫務署署長所採用的會計政策的合適性，以及評價財務報表的整體列報方式。

我相信，我所獲得的審計憑證是充足和適當地為我的審計意見提供基礎。

意見

我認為，政府一般收入帳目截至二零一六年三月三十一日止年度的財務報表在各重大方面均按照《公共財政條例》及《核數條例》第11(1)條擬備。

孫德基
審計署署長

2016年 10月 26日

審計署
香港灣仔
告士打道 7 號
入境事務大樓 26 樓

政府一般收入帳目

2016年3月31日資產負債表

	附註	2016 港幣千元	2015 港幣千元
資產			
在外匯基金的投資	3	516,992,357	487,058,530
銀行存款	4	1,258,984	1,210,399
現金及銀行結餘	5	3,279,897	3,106,602
暫支款項	6	3,041,990	2,877,375
		524,573,228	494,252,906
負債			
暫收款項	7	(16,032,856)	(15,350,634)
暫記帳	8	(54,216)	(46,644)
		(16,087,072)	(15,397,278)
		508,486,156	478,855,628
上列項目代表：			
政府一般收入結餘			
年初結餘		478,855,628	402,785,448
年內盈餘		29,630,528	76,070,180
年終結餘	9, 10	508,486,156	478,855,628

附註 1 至 13 為本財務報表的一部分。

蕭文達

庫務署署長

2016年8月22日



政府一般收入帳目

2015年4月1日至2016年3月31日收支表

	附註	2016 港幣千元	2015 港幣千元
年初現金及銀行結餘		3,106,602	3,582,332
收入	11	384,020,956	397,760,972
開支	12	(354,390,428)	(321,690,792)
年內盈餘		29,630,528	76,070,180
其他現金轉動	13	(29,457,233)	(76,545,910)
年終現金及銀行結餘		3,279,897	3,106,602

附註 1 至 13 為本財務報表的一部分。

蕭文達

庫務署署長

2016年8月22日



政府一般收入帳目

財務報表附註

1. 目的及立法

- (i) 香港公共財政的控制及管理與有關事宜，須根據《公共財政條例》(第 2 章)的規定而執行。政府一般收入帳目記錄的是各項公款的收入(除法例另作規定外)和根據《撥款條例》及《追加撥款條例》而撥款支付的各项開支。
- (ii) 政府一般收入帳目的資產負債表及收支表組成《核數條例》(第 122 章)第 11(1)(a) 及 (b) 條所指的政府資產負債表及周年收支表。這些帳目並不包括根據《公共財政條例》第 29 條所設立的基金，即基本工程儲備基金、資本投資基金、公務員退休金儲備基金、賑災基金、創新及科技基金、土地基金、貸款基金、獎券基金及債券基金的資產、負債、收入及支出。這些基金均有獨立財務報表。

2. 會計政策

- (i) 政府一般收入帳目是以現金記帳。收支項目只在收到或支付款項時才記錄下來。政府一般收入帳目的資產負債表並不包括《公共財政條例》第 26 條所指以外的固定資產、貸款及投資；亦不包括該條例第 20、21、22、23、24、27 及 30 條所指以外的債務人及債權人帳項。
- (ii) 就本財務報表而言，或有負債是指：
- (a) 由已發生的事故而導致可能產生的責任，而這些責任會否產生則須視乎日後會否發生一宗或多宗不能全受政府控制的未確定事件而定；或
- (b) 由已發生的事故而產生的責任，但這些責任未能確認是因為：
- 履行這些責任時要付出包含經濟效益的資源的可能性不大；或
- 涉及這些責任的金額不能可靠地釐定。
- (iii) 本年度的外幣交易按交易日的匯率折算為港元。外幣結餘以加權平均成本折算為港元。

3. 在外匯基金的投資

- (i) 指根據《公共財政條例》第 26 條所持有的投資及存款：

	2016 港幣千元	2015 港幣千元
投資	516,978,886	487,049,458
(以下附註 (ii))		
存款	13,471	9,072
	<u>516,992,357</u>	<u>487,058,530</u>

政府一般收入帳目

3. 在外匯基金的投資 (續)

(ii) 投資指在匯報年度內的投資額及收到的投資收入。根據政府與香港金融管理局在二零零七年訂立的安排，由二零零七年四月一日起，投資收入的計算是按外匯基金的投資組合過去六年的平均年度投資回報，或三年期外匯基金債券(由二零一六年一月一日起為三年期政府債券所取代)在上一個年度的平均年度收益率，以 0% 為下限，並以兩者中較高者為準。二零一五曆年的投資回報率為 5.5% (2014: 3.6%)。每年的投資收入，會於每年的十二月三十一日收取。二零一五曆年為數 261.5 億港元的投資收入，已預留並存放於外匯基金內而沒有收取(附註 11(i))。

4. 銀行存款

指根據《公共財政條例》第26條，存放在香港持牌銀行作投資的港元及外幣存款：

	2016 港幣千元	2015 港幣千元
港元	93,236	93,383
外幣	1,165,748	1,117,016
	<u>1,258,984</u>	<u>1,210,399</u>

5. 現金及銀行結餘

包括庫存現金、在運送中的現金、存放在銀行與代理人的款項，以及根據《公共財政條例》第 22 條的規定，給予公職人員用作管理經常或特別預墊備用金帳目的現金。

6. 暫支款項

指由於各種不同原因而根據《公共財政條例》第 20 條所發出的有關令狀所賦權力支付的款項。這些款項可予追收，或在獲得授權時轉作開支項目：

	2016 港幣千元	2015 港幣千元
越南入境者方面的開支 (以下附註 (i))	1,161,991	1,161,991
給予政府人員的暫支款項	1,050,923	929,763
代非政府部門的公共機構、營運基金及政府全資擁有的非法定公司所支付的款項	400,314	385,766
其他	428,762	399,855
	<u>3,041,990</u>	<u>2,877,375</u>

(i) 上述 1,161.991 百萬港元有關越南入境者方面的開支，可向聯合國難民事務高級專員署(簡稱“專員署”)收回。該署最近的還款共 386.5 萬港元在一九九八年二月收到。再者，在一九九八年一月，難民事務高級專員通知香港特別行政區政府，由於再獲得資金的機會渺茫，該署在一九九八年二月的償款已是專員署可實際預計的最後一次償款。倘專員署欠款不還，香港特別行政區政府亦不能循法律途徑要求還款，因為根據《國際組織及外交特權條例》(第 190 章)，專員署是豁免被起訴的。因此，能否完全收回該筆欠款，實在很成疑問。

政府一般收入帳目

6. 暫支款項 (續)

在二零一五至一六財政年度，香港特別行政區政府繼續要求專員署償還尚欠的暫支款項，並促請專員署再度尋找捐獻，以償還有關款項。至今，香港特別行政區政府沒有再收到還款。

香港特別行政區政府會繼續致力要求專員署盡早償還此暫支款項。

7. 暫收款項

指根據《公共財政條例》第23及24條，由於各種不同原因而不時從個別人士或機構收到的款項。這些款項稍後或須發還付款人，或轉撥政府一般收入：

	2016 港幣千元	2015 港幣千元
儲稅券	8,515,928	8,305,070
水務按金	1,741,895	1,697,164
租務按金	1,741,352	1,568,157
法律援助按金	844,047	728,361
多繳稅款	703,166	775,144
私人工程	307,030	258,840
其他	2,179,438	2,017,898
	16,032,856	15,350,634

8. 暫記帳

這些暫記帳是按照立法局根據《公共財政條例》第30條所通過的決議而設立：

	2016 港幣千元	2015 港幣千元
懲教工業 (以下附註 (i))	29,441	37,521
政府物流服務署 — 未編配物料 (以下附註 (i))	7,628	7,420
特別硬幣 (以下附註 (ii))	(91,372)	(91,658)
財政司司長法團 (以下附註 (iii))	87	73
	(54,216)	(46,644)

(i) 懲教工業暫記帳及政府物流服務署 — 未編配物料暫記帳的結餘代表手頭存貨的成本。

(ii) 特別硬幣暫記帳的結餘，代表因發行及處理特別及紀念硬幣所得的收益淨額而又未提用的結餘。

(iii) 財政司司長法團暫記帳的結餘，代表因處理政府契約的重批或續期，以及因管理政府契約所指的物業而得出的淨額。

政府一般收入帳目

9. 或有負債

於二零一六年三月三十一日，政府的或有負債如下：

- (i) 對香港出口信用保險局根據保險合約所負責任的保證 334.53 億港元 (2015: 316.14 億港元)；
- (ii) 對中小企融資擔保計劃 — 特別優惠措施所作的保證 240.79 億港元 (2015: 270.22 億港元)；
- (iii) 法律申索、爭議及訴訟 81.47 億港元 (2015: 67.97 億港元)；
- (iv) 對中小企業信貸保證計劃所作的保證 52.53 億港元 (2015: 64.06 億港元)；及
- (v) 對特別信貸保證計劃所作的保證 35.04 億港元 (2015: 204.42 億港元)。

10. 承擔

非經營及非經常核准撥款的未用餘額如下：

	2016 港幣千元	2015 港幣千元
非經常開支	27,856,507	28,924,907
機器、車輛及設備	5,767,644	5,692,325
基本工程	126,667	118,451
非經常資助金	1,246,294	898,894
	<u>34,997,112</u>	<u>35,634,577</u>

政府一般收入帳目

11. 收入

按下開總目列出：

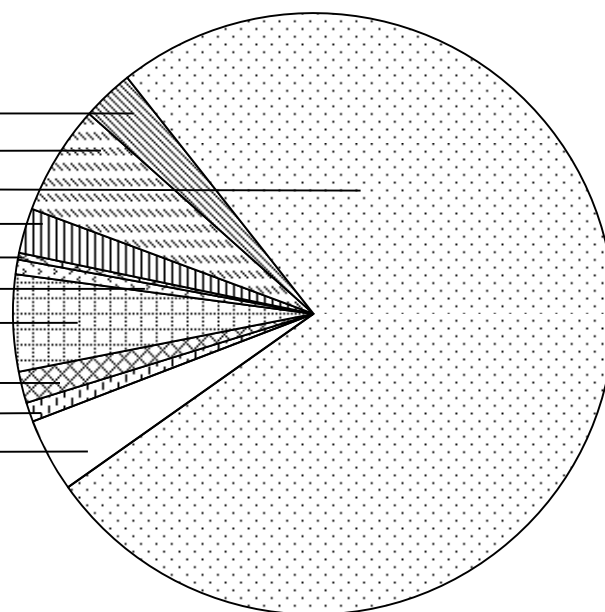
總目	2016		高/(低)於 預算 港幣千元	差異 %	2015
	原來預算 港幣千元	實際數額 港幣千元			實際數額 港幣千元
1 應課稅品稅項	10,317,071	10,711,592	394,521	3.8	10,009,743
2 一般差餉	21,711,000	22,733,427	1,022,427	4.7	22,272,387
3 內部稅收					
利得稅	133,130,000	140,226,643	7,096,643	5.3	137,846,910
薪俸稅	53,810,000	57,867,772	4,057,772	7.5	59,346,764
印花稅	50,000,000	62,680,307	12,680,307	25.4	74,844,945
其他內部稅收	29,944,991	30,461,525	516,534	1.7	29,760,398
	266,884,991	291,236,247	24,351,256	9.1	301,799,017
4 車輛稅	10,335,247	9,311,023	(1,024,224)	(9.9)	9,548,701
5 罰款、沒收及罰金	1,126,752	1,408,967	282,215	25.0	1,328,047
6 專利稅及特權稅	2,886,100	2,954,947	68,847	2.4	2,915,758
7 物業及投資					
在外匯基金投資的收入 (以下附註 (i))	-	-	-	-	-
其他	-	20,014,709	-	-	23,843,044
	44,420,523	20,014,709	(24,405,814)	(54.9)	23,843,044
9 貸款、償款、供款及其他收入	7,570,512	6,491,391	(1,079,121)	(14.3)	7,493,235
10 公用事業	4,051,263	4,009,293	(41,970)	(1.0)	3,972,124
11 各項收費	15,101,158	15,149,360	48,202	0.3	14,578,916
總額	384,404,617	384,020,956	(383,661)	(0.1)	397,760,972

- (i) 按照財政司司長於二零一五年十二月作出的指示，二零一五曆年政府一般收入帳目為數 261.5 億港元的投資收入連同財政儲備其他部分的投資收入，已預留作進一步注資房屋儲備金之用，並存放於外匯基金內，而沒有在二零一五年十二月三十一日收取。房屋儲備金在二零一四年十二月成立。2015-16 財政預算案已闡明，房屋儲備金是用以在財政上配合落實未來十年公營房屋供應目標。該筆存放於外匯基金內的投資收入會按附註 3(ii) 所定的同一比率賺取投資回報，並會於由財政司司長決定的日期收取。計及以二零一四曆年政府一般收入帳目為數 148.4 億港元的投資收入預留的首筆撥款及其為數 8.2 億港元的投資回報，預留作房屋儲備金的金額合共 418.1 億港元。

政府一般收入帳目

二零一五至一六年度的收入分析

應課稅品稅項	107 億港元	3%
一般差餉	227 億港元	6%
內部稅收	2,912 億港元	76%
車輛稅	93 億港元	2%
罰款、沒收及罰金	14 億港元	1%
專利稅及特權稅	30 億港元	1%
物業及投資	200 億港元	5%
貸款、償款、供款及其他收入 (包括從各基金轉撥的款項)	65 億港元	1%
公用事業	40 億港元	1%
各項收費	152 億港元	4%



收入總額
3,840 億港元

12. 開支

按下開總目列出：

總目	2016		高/(低)於 預算 港幣千元	差異 %	2015 實際數額 港幣千元
	原來預算 港幣千元	實際數額 港幣千元			
21 行政長官辦公室	101,508	106,245	4,737	4.7	101,073
22 漁農自然護理署	1,233,499	1,164,528	(68,971)	(5.6)	1,140,046
25 建築署	1,892,270	1,944,607	52,337	2.8	1,831,630
24 審計署	152,589	158,413	5,824	3.8	148,645
23 醫療輔助隊	87,279	84,761	(2,518)	(2.9)	81,553
82 屋宇署	1,243,103	1,251,817	8,714	0.7	1,142,668
26 政府統計處	675,314	668,960	(6,354)	(0.9)	606,166
27 民眾安全服務處	99,546	99,390	(156)	(0.2)	98,365
28 民航處	903,375	909,849	6,474	0.7	875,614
33 土木工程拓展署	2,257,938	2,273,572	15,634	0.7	2,175,728
30 懲教署	3,519,735	3,623,644	103,909	3.0	3,465,231
31 香港海關	3,316,890	3,292,382	(24,508)	(0.7)	3,142,521
37 衛生署	6,470,478	6,619,063	148,585	2.3	5,980,330
92 律政司	1,980,026	1,509,258	(470,768)	(23.8)	1,482,725
39 渠務署	2,416,746	2,393,374	(23,372)	(1.0)	2,148,869

政府一般收入帳目

12. 開支 (續)

總目	2016		高/(低)於 預算 港幣千元	差異 %	2015
	原來預算 港幣千元	實際數額 港幣千元			實際數額 港幣千元
42 機電工程署	462,437	450,554	(11,883)	(2.6)	509,269
44 環境保護署	6,996,144	5,565,097	(1,431,047)	(20.5)	6,149,964
45 消防處	5,380,447	5,464,973	84,526	1.6	4,968,947
49 食物環境衛生署	5,923,986	6,036,130	112,144	1.9	5,762,513
46 公務員一般開支	3,351,738	3,104,023	(247,715)	(7.4)	2,984,349
166 政府飛行服務隊	583,253	1,023,012	439,759	75.4	359,686
48 政府化驗所	445,799	451,624	5,825	1.3	408,825
59 政府物流服務署	550,992	549,695	(1,297)	(0.2)	536,524
51 政府產業署	1,901,449	1,901,407	(42)	-	1,871,217
143 政府總部：公務員事務局	557,046	544,261	(12,785)	(2.3)	520,109
152 政府總部：商務及經濟發展局 (工商及旅遊科)	1,829,156	2,173,288	344,132	18.8	1,631,285
* 55 政府總部：商務及經濟發展局 (通訊及創意產業科)	340,399	282,943	(57,456)	(16.9)	295,309
144 政府總部：政制及內地事務局	580,613	584,572	3,959	0.7	574,640
138 政府總部：發展局 (規劃地政科)	315,760	305,491	(10,269)	(3.3)	474,062
159 政府總部：發展局 (工務科)	416,442	437,867	21,425	5.1	415,600
156 政府總部：教育局	51,382,677	52,286,462	903,785	1.8	47,975,828
137 政府總部：環境局	81,433	76,808	(4,625)	(5.7)	78,247
148 政府總部：財經事務及庫務局 (財經事務科)	229,784	241,082	11,298	4.9	239,409

政府一般收入帳目

12. 開支 (續)

總目	2016		高/(低)於 預算 港幣千元	差異 %	2015
	原來預算 港幣千元	實際數額 港幣千元			實際數額 港幣千元
147 政府總部：財經事務及庫務局 (庫務科)	408,697	425,891	17,194	4.2	1,971,803
139 政府總部：食物及衛生局 (食物科)	84,292	74,779	(9,513)	(11.3)	73,860
140 政府總部：食物及衛生局 (衛生科)	50,400,595	62,053,414	11,652,819	23.1	50,204,378
53 政府總部：民政事務局	1,672,933	1,693,601	20,668	1.2	1,561,994
135 政府總部：創新及科技局	-	10,959	10,959	-	-
155 政府總部：創新科技署	620,295	617,752	(2,543)	(0.4)	594,192
141 政府總部：勞工及福利局	801,736	755,297	(46,439)	(5.8)	741,536
47 政府總部：政府資訊科技總監 辦公室	714,743	719,330	4,587	0.6	694,800
142 政府總部：政務司司長辦公室 及財政司司長辦公室	853,206	846,702	(6,504)	(0.8)	795,067
96 政府總部：海外經濟貿易 辦事處	355,773	314,386	(41,387)	(11.6)	326,019
151 政府總部：保安局	356,065	335,475	(20,590)	(5.8)	303,039
158 政府總部：運輸及房屋局 (運輸科)	223,327	206,169	(17,158)	(7.7)	195,093
60 路政署	2,639,769	2,647,348	7,579	0.3	2,610,597
63 民政事務總署	2,370,979	2,397,197	26,218	1.1	2,205,853
168 香港天文台	275,514	281,467	5,953	2.2	267,278
122 香港警務處	16,800,671	17,064,732	264,061	1.6	16,547,206
62 房屋署	280,437	1,416,806	1,136,369	405.2	1,312,666
70 入境事務處	3,910,311	4,027,151	116,840	3.0	3,828,945
72 廉政公署	977,866	1,006,621	28,755	2.9	961,182
121 獨立監察警方處理投訴委員會	57,282	58,903	1,621	2.8	57,272

政府一般收入帳目

12. 開支 (續)

總目	2016		高/(低)於 預算 港幣千元	差異 %	2015 實際數額 港幣千元
	原來預算 港幣千元	實際數額 港幣千元			
74 政府新聞處	449,664	447,532	(2,132)	(0.5)	408,698
76 稅務局	1,451,062	1,453,411	2,349	0.2	1,415,748
78 知識產權署	137,480	137,649	169	0.1	131,634
79 投資推廣署	115,139	115,681	542	0.5	115,948
174 公務及司法人員薪俸及服務 條件諮詢委員會聯合秘書處	29,191	30,712	1,521	5.2	31,538
80 司法機構	1,437,185	1,382,772	(54,413)	(3.8)	1,277,485
90 勞工處	1,917,957	1,815,895	(102,062)	(5.3)	1,760,329
91 地政總署	2,265,591	2,323,574	57,983	2.6	2,210,450
94 法律援助署	845,148	860,536	15,388	1.8	849,082
112 立法會行政管理委員會	758,559	776,867	18,308	2.4	734,491
95 康樂及文化事務署	7,482,663	7,580,770	98,107	1.3	7,024,637
100 海事處	1,178,092	1,195,756	17,664	1.5	1,203,688
106 雜項服務	23,710,238	129,601	(23,580,637)	(99.5)	93,832
180 電影、報刊及物品管理辦事處	45,393	44,102	(1,291)	(2.8)	41,739
114 申訴專員公署	107,146	111,296	4,150	3.9	107,171
116 破產管理署	154,373	156,898	2,525	1.6	149,824
120 退休金	29,712,370	29,432,807	(279,563)	(0.9)	26,412,460
118 規劃署	629,834	636,909	7,075	1.1	591,421
136 公務員敘用委員會秘書處	21,943	22,575	632	2.9	21,448
160 香港電台	823,102	840,937	17,835	2.2	775,720
162 差餉物業估價署	501,929	495,537	(6,392)	(1.3)	475,604
163 選舉事務處	743,819	479,939	(263,880)	(35.5)	179,971
169 截取通訊及監察事務專員 秘書處	21,452	20,419	(1,033)	(4.8)	18,340
170 社會福利署	58,349,247	62,482,922	4,133,675	7.1	56,142,958
181 工業貿易署	831,089	719,041	(112,048)	(13.5)	811,980
186 運輸署	2,534,203	2,507,943	(26,260)	(1.0)	2,041,407
188 庫務署	371,085	377,218	6,133	1.7	366,078
190 大學教育資助委員會	16,988,115	17,581,142	593,027	3.5	16,365,753

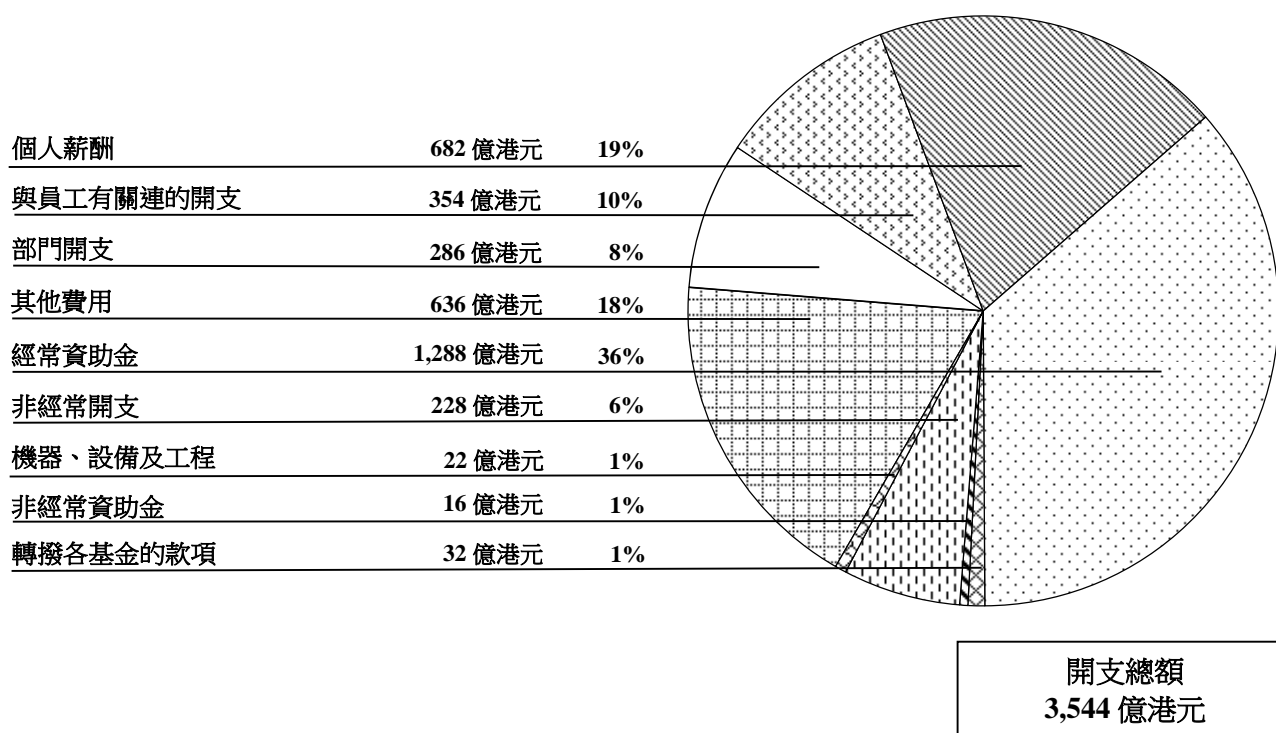
政府一般收入帳目

12. 開支 (續)

總目	2016		高/(低)於 預算 港幣千元	差異 %	2015
	原來預算 港幣千元	實際數額 港幣千元			實際數額 港幣千元
194 水務署	7,564,794	7,658,947	94,153	1.2	7,183,442
173 在職家庭及學生資助事務處	5,555,255	4,857,908	(697,347)	(12.6)	4,789,189
	358,217,460	351,210,428	(7,007,032)	(2.0)	319,161,792
184 轉撥各基金的款項	3,130,000	3,180,000	50,000	1.6	2,529,000
總額	361,347,460	354,390,428	(6,957,032)	(1.9)	321,690,792

* 由2015年11月20日起，總目55「政府總部：商務及經濟發展局(通訊及科技科)」易名為「政府總部：商務及經濟發展局(通訊及創意產業科)」。

二零一五至一六年度的開支分析



政府一般收入帳目

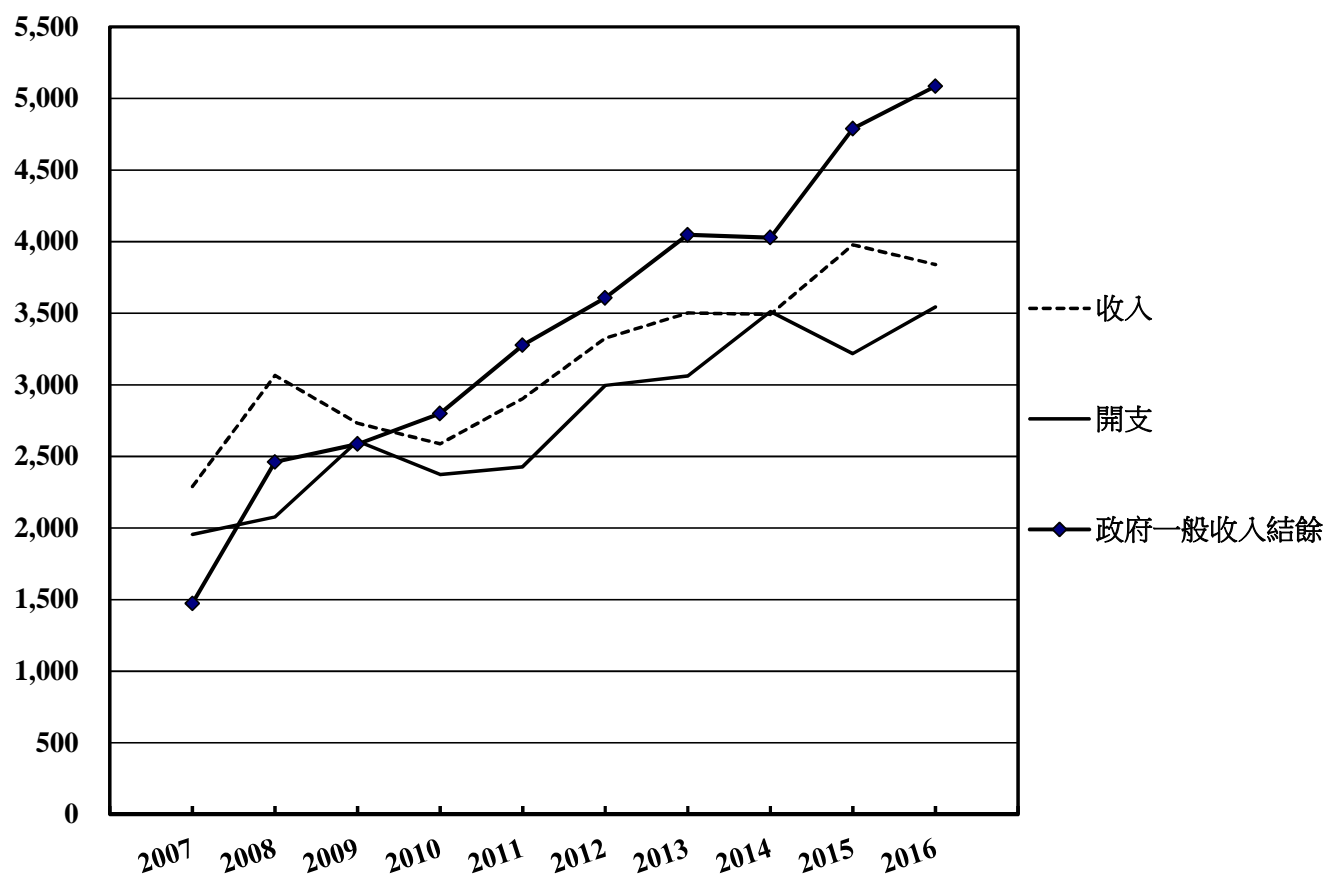
13. 其他現金轉動

下列現金轉動是因其他資產及負債有所改變而引致：

	2016 港幣千元	2015 港幣千元
增加資產		
在外匯基金的投資	(29,933,827)	(74,332,703)
銀行存款	(48,585)	(774,796)
暫支款項	(164,615)	(203,261)
	(30,147,027)	(75,310,760)
增加／(減少)負債		
暫收款項	682,222	(1,207,363)
暫記帳	7,572	(27,787)
	689,794	(1,235,150)
	(29,457,233)	(76,545,910)

二零零七至一六各年度的收入、開支及政府一般收入結餘

港幣億元



本頁故意留空。