

審計署署長報告



香港特別行政區政府
審計署

政府一般收入帳目

獨立審計師報告 致立法會主席

意見

茲證明我已審核及審計列載於第 10 至 22 頁政府一般收入帳目的財務報表，該等財務報表包括於二零一七年三月三十一日的資產負債表與截至該日止年度的收支表，以及財務報表的附註，包括主要會計政策概要。

我認為，政府一般收入帳目的財務報表在各重大方面均按照《公共財政條例》(第 2 章)及《核數條例》(第 122 章)第 11(1) 條擬備。

意見的基礎

我已按照《核數條例》第 12(1) 條及審計署的審計準則進行審計。我根據該等準則而須承擔的責任，詳載於本報告「審計師就財務報表審計而須承擔的責任」部分。根據該等準則，我已履行獨立及其他道德責任。我相信，我所獲得的審計憑證是充足和適當地為我的審計意見提供基礎。

其他資料

庫務署署長須對其他資料負責。其他資料包括庫務署載於二零一六至一七年度香港特別行政區政府帳目內的所有資料，但不包括財務報表及我的審計師報告。

我對財務報表的意見並不涵蓋其他資料，我亦不對其他資料發表任何形式的鑒證結論。

就財務報表審計而言，我有責任閱讀其他資料，從而考慮其他資料是否與財務報表或我在審計過程中得悉的情況有重大矛盾，或者似乎存有重大錯誤陳述。基於我已執行的工作，如果我認為其他資料存有重大錯誤陳述，我需要報告該事實。在這方面，我沒有任何報告。

庫務署署長就財務報表而須承擔的責任

按照《公共財政條例》第16(1)條的規定，庫務署署長負責編製及監管香港特別行政區政府的帳目、管理會計的操作及程序，和確保根據《公共財政條例》訂立的規例或發出的指示或指令均獲遵從，而此等規例、指示及指令，均是與政府帳目的編製及監管，會計操作及程序的管理，以及公帑的穩妥保管及會計核算有關的。

審計師就財務報表審計而須承擔的責任

我的目標是就整體財務報表是否不存有任何因欺詐或錯誤而導致的重大錯誤陳述取得合理保證，並發出包括我意見的審計師報告。合理保證是高水平的保證，但不能確保按審計署審計準則進行的審計定能發現所存有的任何重大錯誤陳述。錯誤陳述可以由欺詐或錯誤引起，如果合理預期它們個別或滙總起來可能影響財務報表使用者所作出的經濟決定，則會被視作重大錯誤陳述。

在根據審計署審計準則進行審計的過程中，我會運用專業判斷並秉持專業懷疑態度。我亦會：

- 識別和評估因欺詐或錯誤而導致財務報表存有重大錯誤陳述的風險；設計及執行審計程序以應對這些風險；以及取得充足和適當的審計憑證，作為我意見的基礎。由於欺詐可能涉及串謀、偽造、蓄意遺漏、虛假陳述，或凌駕內部控制的情況，因此未能發現因欺詐而導致重大錯誤陳述的風險，較未能發現因錯誤而導致者為高；
- 了解與審計相關的內部控制，以設計適當的審計程序。然而，此舉並非旨在對政府一般收入帳目內部控制的有效性發表意見；及

- 一 評價庫務署署長所採用的會計政策是否恰當，以及會計估計和相關資料披露是否合理。

孫德基
審計署署長

2017年10月27日

審計署
香港灣仔
告士打道7號
入境事務大樓26樓

政府一般收入帳目

2017年3月31日資產負債表 (以港元列示)

	附註	2017 千元	2016 千元
資產			
在外匯基金的投資	3	572,380,941	516,992,357
銀行存款	4	542,313	1,258,984
現金及銀行結餘	5	4,341,392	3,279,897
暫支款項	6	2,996,632	3,041,990
		580,261,278	524,573,228
負債			
暫收款項	7	(16,816,005)	(16,032,856)
暫記帳	8	(50,405)	(54,216)
		(16,866,410)	(16,087,072)
		563,394,868	508,486,156
上列項目代表：			
政府一般收入結餘			
年初結餘		508,486,156	478,855,628
年內盈餘		54,908,712	29,630,528
年終結餘	9, 10	563,394,868	508,486,156

附註 1 至 13 為本財務報表的一部分。

蕭文達

庫務署署長

2017年8月28日



政府一般收入帳目

2016年4月1日至2017年3月31日收支表

(以港元列示)

	附註	2017 千元	2016 千元
年初現金及銀行結餘		3,279,897	3,106,602
收入	11	436,026,493	384,020,956
開支	12	(381,117,781)	(354,390,428)
年內盈餘		54,908,712	29,630,528
其他現金轉動	13	(53,847,217)	(29,457,233)
年終現金及銀行結餘		4,341,392	3,279,897

附註 1 至 13 為本財務報表的一部分。

蕭文達

庫務署署長

2017年8月28日



政府一般收入帳目

財務報表附註

(除特別註明外，均以港元列示)

1. 目的及立法

- (i) 香港公共財政的控制及管理和有關事宜，須根據《公共財政條例》(第 2 章)的規定而執行。政府一般收入帳目記錄的是各項公款的收入(除法例另作規定外)和根據《撥款條例》及《追加撥款條例》而撥款支付的各项開支。
- (ii) 政府一般收入帳目的資產負債表及收支表組成《核數條例》(第 122 章)第 11(1)(a) 及 (b) 條所指的政府資產負債表及周年收支表。這些帳目並不包括根據《公共財政條例》第 29 條所設立的基金，即基本工程儲備基金、資本投資基金、公務員退休金儲備基金、賑災基金、創新及科技基金、土地基金、貸款基金、獎券基金及債券基金的資產、負債、收入及支出。這些基金均有獨立財務報表。

2. 會計政策

- (i) 政府一般收入帳目是以現金記帳。收支項目只在收到或支付款項時才記錄下來。政府一般收入帳目的資產負債表並不包括《公共財政條例》第 26 條所指以外的固定資產、貸款及投資；亦不包括該條例第 20、21、22、23、24、27 及 30 條所指以外的債務人及債權人帳項。
- (ii) 就本財務報表而言，或有負債是指：
 - (a) 由已發生的事故而導致可能產生的責任，而這些責任會否產生則須視乎日後會否發生一宗或多宗不能全受政府控制的未確定事件而定；或
 - (b) 由已發生的事故而產生的責任，但這些責任未能確認是因為：
 - 履行這些責任時要付出包含經濟效益的資源的可能性不大；或
 - 涉及這些責任的金額不能可靠地釐定。
- (iii) 本年度的外幣交易按交易日的匯率折算為港元。外幣結餘以加權平均成本折算為港元。

3. 在外匯基金的投資

- (i) 指根據《公共財政條例》第 26 條所持有的投資及存款：

	2017 千元	2016 千元
投資 (以下附註 (ii) 至 (iv))	572,368,301	516,978,886
存款	12,640	13,471
	<u>572,380,941</u>	<u>516,992,357</u>

政府一般收入帳目

3. 在外匯基金的投資 (續)

(ii) 投資指在匯報年度內的投資額及收到的投資收入。

(iii) 按照財政司司長在二零一六至一七財政預算案公布的決定，政府一般收入帳目存放於外匯基金內的 48 億元，已由二零一六年七月一日起納入未來基金作為額外注資。根據政府與香港金融管理局在二零一五年十二月訂立的安排，未來基金在二零一六年一月一日成立，在財政儲備內以名義儲蓄帳目的方式持有，並存放於外匯基金內，力求在為期十年的投資期內爭取更高的投資回報。未來基金存款的投資收入，會每年參考投資組合的議定息率(下文附註(iv))及與長期增長組合表現掛鈎的年度回報率，以加權平均法計算的綜合利率釐定(二零一六曆年利率為 4.5%)。未來基金及其未收取而每年複合計算的投資收入(就 48 億元的政府一般收入帳目部份，截至二零一六年十二月三十一日為 0.8 億元)，悉數存放於外匯基金內，直至二零二五年十二月三十一日或財政司司長決定提取的日期為止，並以兩者中較早者為準。

(iv) 未來基金(上文附註(iii))以外的其他財政儲備稱為營運及資本儲備。營運及資本儲備存放於外匯基金內，其投資收入的計算是根據政府與香港金融管理局在二零零七年訂立的安排，按外匯基金的投資組合過去六年的平均年度投資回報，或三年期外匯基金債券(由二零一六年一月一日起為三年期政府債券所取代)在上一個年度的平均年度收益率，以 0% 為下限，並以兩者中較高者為準。二零一六曆年的投資回報率為 3.3% (2015: 5.5%)。每年的投資收入，會於每年的十二月三十一日收取。

4. 銀行存款

指根據《公共財政條例》第26條，存放在香港持牌銀行作投資的港元及外幣存款：

	2017 千元	2016 千元
港元	91,784	93,236
外幣	450,529	1,165,748
	<u>542,313</u>	<u>1,258,984</u>

5. 現金及銀行結餘

包括庫存現金、在運送中的現金、存放在銀行與代理人的款項，以及根據《公共財政條例》第 22 條的規定，給予公職人員用作管理經常或特別預墊備用金帳目的現金。

政府一般收入帳目

6. 暫支款項

指由於各種不同原因而根據《公共財政條例》第 20 條所發出的有關令狀所賦權力支付的款項。這些款項可予追收，或在獲得授權時轉作開支項目：

	2017 千元	2016 千元
越南入境者方面的開支 (以下附註 (i))	1,161,991	1,161,991
給予政府人員的暫支款項	1,074,846	1,050,923
代非政府部門的公共機構、營運基金及政府全資擁有的非法定公司所支付的款項	412,483	400,314
其他	347,312	428,762
	2,996,632	3,041,990

- (i) 上述 1,161.991 百萬元有關越南入境者方面的開支，可向聯合國難民事務高級專員署 (簡稱“專員署”) 收回。該署最近的還款共 386.5 萬元在一九九八年二月收到。再者，在一九九八年一月，難民事務高級專員通知香港特別行政區政府，由於再獲得資金的機會渺茫，該署在一九九八年二月的償款已是專員署可實際預計的最後一次償款。倘專員署欠款不還，香港特別行政區政府亦不能循法律途徑要求還款，因為根據《國際組織及外交特權條例》(第 190 章)，專員署是豁免被起訴的。因此，能否完全收回該筆欠款，實在很成疑問。

在二零一六至一七財政年度，香港特別行政區政府繼續要求專員署償還尚欠的暫支款項，並促請專員署再度尋找捐獻，以償還有關款項。至今，香港特別行政區政府沒有再收到還款。

香港特別行政區政府會繼續致力要求專員署盡早償還此暫支款項。

7. 暫收款項

指根據《公共財政條例》第 23 及 24 條，由於各種不同原因而不時從個別人士或機構收到的款項。這些款項稍後或須發還付款人，或轉撥政府一般收入：

	2017 千元	2016 千元
儲稅券	9,121,127	8,515,928
水務按金	1,789,674	1,741,895
租務按金	1,746,603	1,741,352
法律援助按金	872,882	844,047
多繳稅款	737,410	703,166
私人工程	382,667	307,030
其他	2,165,642	2,179,438
	16,816,005	16,032,856

政府一般收入帳目

8. 暫記帳

這些暫記帳是按照立法局根據《公共財政條例》第 30 條所通過的決議而設立：

	2017 千元	2016 千元
懲教工業 (以下附註 (i))	31,470	29,441
政府物流服務署 — 未編配物料 (以下附註 (i))	7,755	7,628
特別硬幣 (以下附註 (ii))	(89,879)	(91,372)
財政司司長法團 (以下附註 (iii))	249	87
	<u>(50,405)</u>	<u>(54,216)</u>

- (i) 懲教工業暫記帳及政府物流服務署 — 未編配物料暫記帳的結餘代表手頭存貨的成本。
- (ii) 特別硬幣暫記帳的結餘，代表因發行及處理特別及紀念硬幣所得的收益淨額而又未提用的結餘。
- (iii) 財政司司長法團暫記帳的結餘，代表因處理政府契約的重批或續期，以及因管理政府契約所指的物業而得出的淨額。

9. 或有負債

於二零一七年三月三十一日，政府的或有負債如下：

- (i) 對香港出口信用保險局根據保險合約所負責任的保證 367.99 億元 (2016: 334.53 億元)；
- (ii) 法律申索、爭議及訴訟 264.74 億元 (2016: 81.47 億元)；
- (iii) 對中小企融資擔保計劃 — 特別優惠措施所作的保證 208.11 億元 (2016: 240.79 億元)；
- (iv) 對中小企業信貸保證計劃所作的保證 45.44 億元 (2016: 52.53 億元)；及
- (v) 對特別信貸保證計劃所作的保證 8.99 億元 (2016: 35.04 億元)。

10. 承擔

非經營及非經常核准撥款的未用餘額如下：

	2017 千元	2016 千元
非經常開支	29,013,864	27,856,507
機器、車輛及設備	7,232,944	5,767,644
基本工程	117,248	126,667
非經常資助金	1,788,195	1,246,294
	<u>38,152,251</u>	<u>34,997,112</u>

政府一般收入帳目

11. 收入

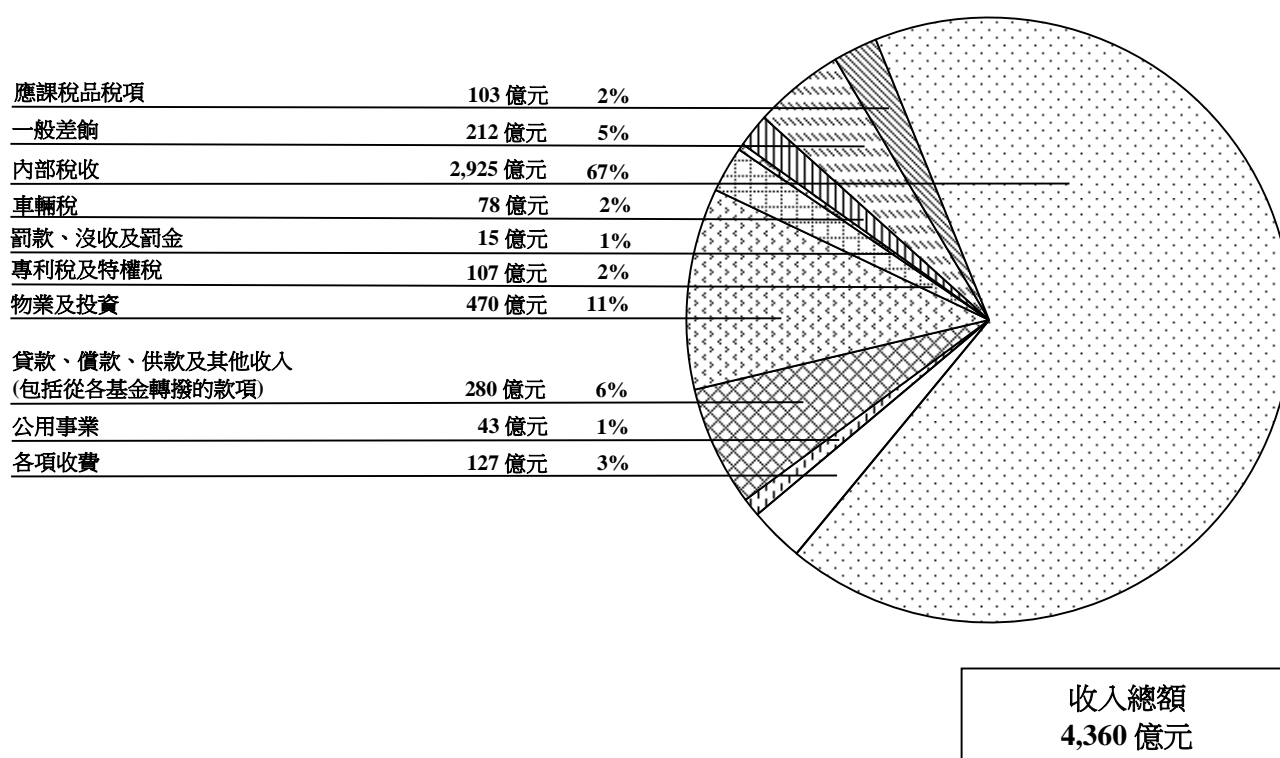
按下開總目列出：

總目	2017		高/(低)於 預算 千元	差異 %	2016
	原來預算 千元	實際數額 千元			實際數額 千元
1 應課稅品稅項	10,938,819	10,254,359	(684,460)	(6.3)	10,711,592
2 一般差餉	19,824,000	21,250,102	1,426,102	7.2	22,733,427
3 內部稅收					
利得稅	138,080,000	139,238,084	1,158,084	0.8	140,226,643
薪俸稅	60,540,000	59,077,484	(1,462,516)	(2.4)	57,867,772
印花稅	50,000,000	61,898,965	11,898,965	23.8	62,680,307
其他內部稅收	30,572,752	32,327,417	1,754,665	5.7	30,461,525
	279,192,752	292,541,950	13,349,198	4.8	291,236,247
4 車輛稅	9,864,577	7,813,679	(2,050,898)	(20.8)	9,311,023
5 罰款、沒收及罰金	1,229,125	1,496,411	267,286	21.7	1,408,967
6 專利稅及特權稅	10,670,684	10,686,400	15,716	0.1	2,954,947
7 物業及投資					
在外匯基金投資的收入 (以下附註 (i))	-	16,629,501	-	-	-
其他	-	30,334,667	-	-	20,014,709
	45,914,727	46,964,168	1,049,441	2.3	20,014,709
9 貸款、償款、供款及其他收入	27,637,877	28,044,154	406,277	1.5	6,491,391
10 公用事業	4,121,446	4,256,150	134,704	3.3	4,009,293
11 各項收費	12,618,917	12,719,120	100,203	0.8	15,149,360
總額	422,012,924	436,026,493	14,013,569	3.3	384,020,956

- (i) 按照財政司司長的指示，二零一四及二零一五曆年政府一般收入帳目共 409.9 億元 (包括二零一四年的 148.4 億元及二零一五年的 261.5 億元) 的投資收入，連同財政儲備其他部分在該兩個曆年的投資收入，已預留作房屋儲備金並存放於外匯基金內，沒有分別在二零一四至一五及二零一五至一六財政年度收取。房屋儲備金在二零一四年十二月成立。二零一五至一六財政預算案已闡明，房屋儲備金是用以在財政上配合落實未來十年公營房屋供應目標。該筆存放於外匯基金內的投資收入會按附註 3(iv) 所定的同一比率賺取投資回報，並會於由財政司司長決定的日期收取。計及每年的投資回報，包括二零一六曆年為數 13.8 億元 (2015: 8.2 億元) 的投資回報，政府一般收入帳目預留作房屋儲備金的金額合共 431.9 億元 (2015: 418.1 億元)。

政府一般收入帳目

二零一六至一七年度的收入分析



12. 開支

按下開總目列出：

總目	2017		高/(低)於 預算 千元	差異 %	2016
	原來預算 千元	實際數額 千元			實際數額 千元
21 行政長官辦公室	110,502	110,498	(4)	-	106,245
22 漁農自然護理署	1,318,098	1,250,175	(67,923)	(5.2)	1,164,528
25 建築署	1,975,984	2,032,677	56,693	2.9	1,944,607
24 審計署	161,137	164,357	3,220	2.0	158,413
23 醫療輔助隊	99,060	96,385	(2,675)	(2.7)	84,761
82 屋宇署	1,308,654	1,359,915	51,261	3.9	1,251,817
26 政府統計處	768,519	777,868	9,349	1.2	668,960
27 民眾安全服務處	106,387	106,138	(249)	(0.2)	99,390
28 民航處	945,666	950,005	4,339	0.5	909,849
33 土木工程拓展署	2,607,215	2,636,662	29,447	1.1	2,273,572
30 懲教署	3,655,769	3,775,767	119,998	3.3	3,623,644
31 香港海關	3,432,065	3,497,997	65,932	1.9	3,292,382
37 衛生署	7,790,054	7,304,813	(485,241)	(6.2)	6,619,063
92 律政司	2,240,887	1,531,123	(709,764)	(31.7)	1,509,258
39 渠務署	2,570,653	2,594,150	23,497	0.9	2,393,374

政府一般收入帳目

12. 開支 (續)

總目	2017				2016
	原來預算 千元	實際數額 千元	高/(低)於 預算 千元	差異 %	實際數額 千元
42 機電工程署	489,448	477,032	(12,416)	(2.5)	450,554
44 環境保護署	5,487,145	4,956,727	(530,418)	(9.7)	5,565,097
45 消防處	5,597,598	5,563,723	(33,875)	(0.6)	5,464,973
49 食物環境衛生署	6,401,904	6,511,923	110,019	1.7	6,036,130
46 公務員一般開支	3,507,673	3,261,294	(246,379)	(7.0)	3,104,023
166 政府飛行服務隊	577,612	536,119	(41,493)	(7.2)	1,023,012
48 政府化驗所	464,970	473,487	8,517	1.8	451,624
59 政府物流服務署	602,467	602,465	(2)	-	549,695
51 政府產業署	1,942,685	1,936,934	(5,751)	(0.3)	1,901,407
143 政府總部：公務員事務局	578,897	569,040	(9,857)	(1.7)	544,261
152 政府總部：商務及經濟發展局 (工商及旅遊科)	2,081,992	1,884,689	(197,303)	(9.5)	2,173,288
55 政府總部：商務及經濟發展局 (通訊及創意產業科)	414,369	367,022	(47,347)	(11.4)	282,943
144 政府總部：政制及內地事務局	607,974	608,814	840	0.1	584,572
138 政府總部：發展局 (規劃地政科)	318,303	307,301	(11,002)	(3.5)	305,491
159 政府總部：發展局 (工務科)	416,940	408,782	(8,158)	(2.0)	437,867
156 政府總部：教育局	53,184,149	54,815,376	1,631,227	3.1	52,286,462
137 政府總部：環境局	77,841	77,626	(215)	(0.3)	76,808
148 政府總部：財經事務及庫務局 (財經事務科)	765,513	764,942	(571)	(0.1)	241,082

政府一般收入帳目

12. 開支 (續)

總目	2017		高/(低)於 預算 千元	差異 %	2016
	原來預算 千元	實際數額 千元			實際數額 千元
147 政府總部：財經事務及庫務局 (庫務科)	373,588	342,091	(31,497)	(8.4)	425,891
139 政府總部：食物及衛生局 (食物科)	147,914	131,095	(16,819)	(11.4)	74,779
140 政府總部：食物及衛生局 (衛生科)	52,238,020	54,049,368	1,811,348	3.5	62,053,414
53 政府總部：民政事務局	1,841,596	1,808,372	(33,224)	(1.8)	1,693,601
135 政府總部：創新及科技局	43,379	38,837	(4,542)	(10.5)	10,959
155 政府總部：創新科技署	588,346	590,739	2,393	0.4	617,752
141 政府總部：勞工及福利局	807,521	782,636	(24,885)	(3.1)	755,297
47 政府總部：政府資訊科技總監 辦公室	743,371	735,443	(7,928)	(1.1)	719,330
142 政府總部：政務司司長辦公室 及財政司司長辦公室	957,957	911,989	(45,968)	(4.8)	846,702
96 政府總部：海外經濟貿易 辦事處	391,552	337,878	(53,674)	(13.7)	314,386
151 政府總部：保安局	480,555	371,884	(108,671)	(22.6)	335,475
158 政府總部：運輸及房屋局 (運輸科)	278,824	231,057	(47,767)	(17.1)	206,169
60 路政署	2,915,194	2,810,029	(105,165)	(3.6)	2,647,348
63 民政事務總署	2,393,355	2,425,682	32,327	1.4	2,397,197
168 香港天文台	292,276	298,044	5,768	2.0	281,467
122 香港警務處	17,303,546	17,855,006	551,460	3.2	17,064,732
62 房屋署	287,616	287,593	(23)	-	1,416,806
70 入境事務處	4,268,122	4,275,049	6,927	0.2	4,027,151
72 廉政公署	1,011,622	1,044,691	33,069	3.3	1,006,621
121 獨立監察警方處理投訴委員會	62,263	64,215	1,952	3.1	58,903

政府一般收入帳目

12. 開支 (續)

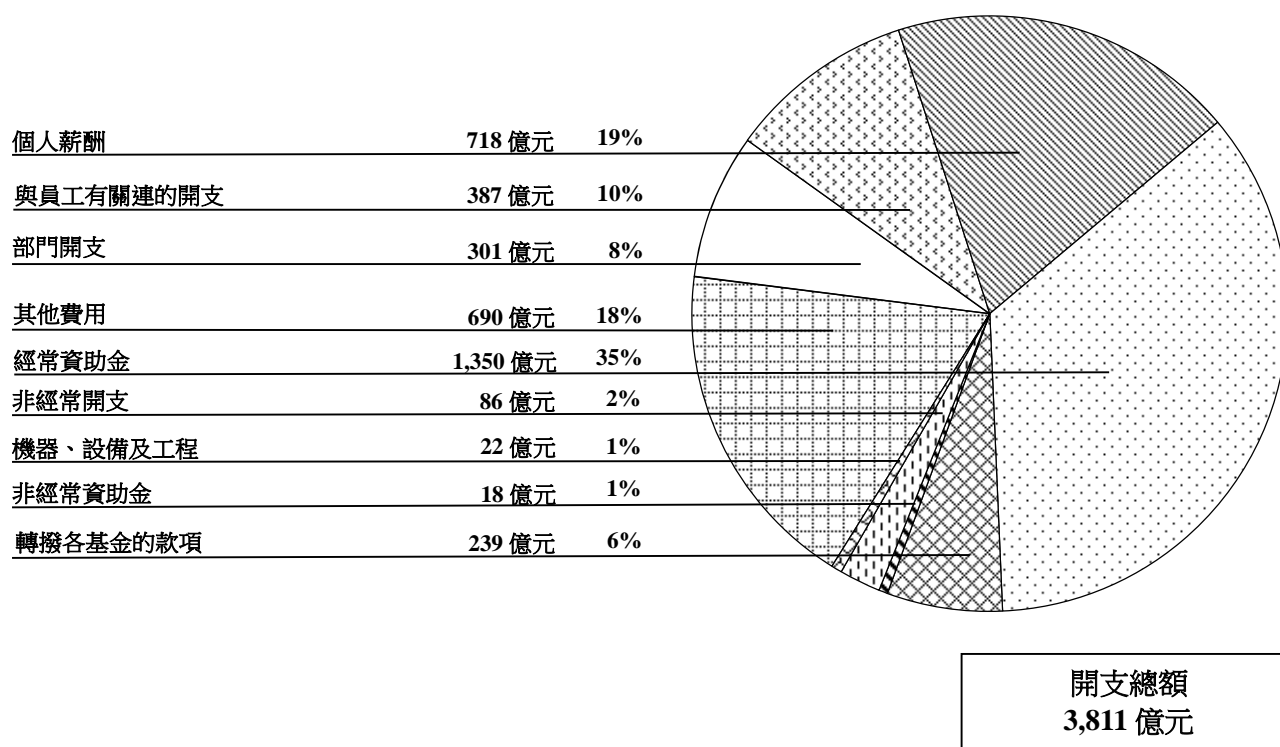
總目	2017				2016
	原來預算 千元	實際數額 千元	高/(低)於 預算 千元	差異 %	實際數額 千元
74 政府新聞處	457,589	466,367	8,778	1.9	447,532
76 稅務局	1,506,385	1,503,710	(2,675)	(0.2)	1,453,411
78 知識產權署	147,456	145,793	(1,663)	(1.1)	137,649
79 投資推廣署	128,235	125,539	(2,696)	(2.1)	115,681
174 公務及司法人員薪俸及服務 條件諮詢委員會聯合秘書處	29,211	30,410	1,199	4.1	30,712
80 司法機構	1,587,460	1,521,355	(66,105)	(4.2)	1,382,772
90 勞工處	1,947,292	1,851,634	(95,658)	(4.9)	1,815,895
91 地政總署	2,357,013	2,402,600	45,587	1.9	2,323,574
94 法律援助署	1,007,656	1,023,633	15,977	1.6	860,536
112 立法會行政管理委員會	850,107	874,052	23,945	2.8	776,867
95 康樂及文化事務署	8,372,380	8,431,164	58,784	0.7	7,580,770
100 海事處	1,310,704	1,307,032	(3,672)	(0.3)	1,195,756
106 雜項服務	25,092,749	115,825	(24,976,924)	(99.5)	129,601
180 電影、報刊及物品管理辦事處	46,865	46,222	(643)	(1.4)	44,102
114 申訴專員公署	110,820	115,095	4,275	3.9	111,296
116 破產管理署	190,582	188,998	(1,584)	(0.8)	156,898
120 退休金	33,046,690	31,948,165	(1,098,525)	(3.3)	29,432,807
118 規劃署	657,196	662,442	5,246	0.8	636,909
136 公務員敘用委員會秘書處	25,016	24,871	(145)	(0.6)	22,575
160 香港電台	978,448	985,439	6,991	0.7	840,937
162 差餉物業估價署	513,650	512,928	(722)	(0.1)	495,537
163 選舉事務處	1,114,285	920,958	(193,327)	(17.3)	479,939
169 截取通訊及監察事務專員 秘書處	20,126	19,146	(980)	(4.9)	20,419
170 社會福利署	61,631,797	64,434,066	2,802,269	4.5	62,482,922
181 工業貿易署	773,651	728,440	(45,211)	(5.8)	719,041
186 運輸署	2,858,507	2,652,148	(206,359)	(7.2)	2,507,943
188 庫務署	376,380	382,883	6,503	1.7	377,218
190 大學教育資助委員會	17,966,125	18,610,482	644,357	3.6	17,581,142

政府一般收入帳目

12. 開支 (續)

總目	2017		高/(低)於 預算 千元	差異 %	2016
	原來預算 千元	實際數額 千元			實際數額 千元
194 水務署	7,923,917	8,001,067	77,150	1.0	7,658,947
173 在職家庭及學生資助事務處	8,270,472	5,517,793	(2,752,679)	(33.3)	4,857,908
	381,333,511	357,253,781	(24,079,730)	(6.3)	351,210,428
184 轉撥各基金的款項	44,864,000	23,864,000	(21,000,000)	(46.8)	3,180,000
總額	426,197,511	381,117,781	(45,079,730)	(10.6)	354,390,428

二零一六至一七年度的開支分析



政府一般收入帳目

13. 其他現金轉動

下列現金轉動是因其他資產及負債有所改變而引致：

	2017 千元	2016 千元
(增加)／減少資產		
在外匯基金的投資	(55,388,584)	(29,933,827)
銀行存款	716,671	(48,585)
暫支款項	45,358	(164,615)
	(54,626,555)	(30,147,027)
增加／(減少)負債		
暫收款項	783,149	682,222
暫記帳	(3,811)	7,572
	779,338	689,794
	(53,847,217)	(29,457,233)

二零零八至一七各年度的收入、開支及政府一般收入結餘

