

《香港家书》

审计署署长邓国斌

审计署是公营机构的体检医生

念祖表哥:

自两年前你从美国回港相聚后，我由于工作繁忙，还未能抽空到美国探望你。我知道你对审计署的工作，一向都十分关注。一直以来市民对本署担当的角色和拣选审计题目的准则都有广泛讨论，想必你亦甚感兴趣。我特写此信，向你细说个中情况。

时光飞逝，我出任审计署署长已六年多了，处理过许多公众和传媒高度关注的审计报告。审计署的使命是提供独立、专业及优质的审计服务，以助政府提升香港公营部门的服务素质及问责性。

审计署是香港政府账目的外部审计师，旨在提出建议，令受审核机构日后能够节省资源，提高效率和效益。提出建议时，我会推己及人，确保建议是可行的。

审计题目属机密资料，是以严谨的方式拣选，并经独立和专业的判断才作出决定。我们采用评分制度，为审计题目编配优先次序，用作获取及预算审计资源。所拣选的审计题目会纳入五年衡量量值式审计策略计划及每年工作计划。评估审计题目的准则有多项，包括事情的重要性、涉及的风险、是否适时进行审计、所带来的裨益及公众关注程度。举例来说，我们每年都会拣选公共工程进行审计，因为它们每每涉及庞大开支。此外，根据以往经验，受资助的非政府机构的违规风险较高，公众对这些机构的管治亦甚为关注，因此他们亦会成为审计对象。

审计署的独立性是受《基本法》及《核数条例》保障。《基本法》订明审计署独立工作，对行政长官负责。《核数条例》亦订明审计署署长在执行职务和行使权力时，毋须听命于任何人。此外，审计署是政治中立的，我们无须向任何决策局负

责。我们必须强调，并让市民看到，审计署的工作不应政治化，审计报告不是政治工具，亦不是用来打击个人或个别部门。

审计署署长的报告书须直接呈交立法会主席，其后须交付政府账目委员会审议。报告书为公开的文件，审计署的网页载有这些报告的全部内容，藉此加强审计署工作的透明度，并提升政府的问责性。

审计署十分重视企业管治，除政府部门外，本署尤其重视受资助的非政府机构的管治。审计署近年进行的多项审查揭露了这些机构出现的种种管治问题。例如英基学校协会、香港应用科技研究院有限公司、香港旅游发展局及平等机会委员会等。

俗话有云：“预防胜于治疗”，身体检查可以让我们及早发现疾病，了解身体功能和有否出现异常状况，以便及时治疗，发挥预防的作用。审计署为受资助的非政府机构“验身”，并发出“验身报告”，目的是帮助他们推行良好的企业管治，协助其董事局及管理层监察机构的服务，鼓励他们更有效益地运用资源。

为受资助的非政府机构进行验身时，发现他们有一些常见的管治问题，例如董事局及委员会成员经常缺席会议和未有申报利益冲突。此外，没有妥善管理“敏感开支”亦是很多受资助的非政府机构的通病。“敏感开支”包括酬酢开支、出外公干开支及高级行政人员的福利。近年，多项有关“敏感开支”的审计报告均引起公众高度的关注，例子包括香港应用科技研究院聘请风水顾问、香港旅游发展局为总干事购买一份未经批准的医疗保险计划，以及平等机会委员会主席出外公干时入住酒店大使套房的费用。

虽然在一个机构的整体开支上，“敏感开支”所涉及的金额不高，但却是公营机构重要的“验身”项目，因为不恰当的开支会损害机构得来不易的声誉。此等开支须按“适度和保守”使用公帑的原则。我们常被批评着眼于看似琐碎的事情。但如果我们不把这些事情如实报告，别人便会以为审计署忽略了这些不符合规定的做法，或这些做法没有问题。这种文化若不及时纠正，可能会造成更大的问题。

审计署肩负政府独立审计师的职责,会继续提升有关公营机构的企业管治。鉴于受资助的非政府机构出现的种种问题,审计署会继续为他们定期“验身”,特别是那些久未“验身”的机构。审计工作从来都不受欢迎,因为没有人喜欢被批评,这是人的本性。身为审计人员,我们不能时常取悦所有人,但我希望大家都了解审计工作具建设性的一面。

希望下次再见面时,可与你详谈工作的点滴。

祝身体健康、万事如意。

表弟

国斌

二零一零年三月十三日