

香港特别行政区

审计署

年报 —— 2005-06 年度

香港审计署  
二零零六年五月



审计署  
年报 —— 2005-06 年度

目录

	页数
署长献辞	1
<b>第 1 章： 香港的政府帐目审计</b>	
《基本法》与审计署的设立	4
《核数条例》	4
政府帐目委员会及衡工量值式审计工作准则	4
向立法会报告	5
政府覆文	6
审计署的组织及职系架构	6
展望未来	8
<b>第 2 章： 审核帐目是否妥善的工作</b>	
引言	9
回顾的年度	10
展望未来	12
<b>第 3 章： 衡工量值式审计</b>	
引言	13
回顾的年度	13

	页数
展望未来	18
<b>第 4 章：    机构事务</b>	
引言	19
回顾的年度	19
展望未来	29
<b>附录</b>	
A：    2005-06 年度核证的 77 个帐目	30
B：    理想、使命、信念	34
C：    主要指针	36
D：    大事年表(2005 年 4 月 1 日至 2006 年 3 月 31 日)	37

## 署长献辞

### 年报

审计署是香港历史最悠久的政府部门之一。二零零五年，审计署踏入其悠久历史的第一百六十一年。多年来，审计署秉承优良传统，本着专业精神，克尽厥职，我能够在这里工作，感到非常高兴，亦与有荣焉。这份年报给予我一个好机会，藉此记述我们主要的工作范畴，并特别标示审计署所面对的种种挑战。这份 2005-06 年度的年报所涵盖的期间为二零零五年四月一日至二零零六年三月三十一日。

### 四个主要目标

2. 身为审计署署长，我朝着以下四个主要目标，悉力以赴：
  - (a) 确保审计署担当积极和具建设性的角色；
  - (b) 与所有利益相关者维持良好有效的关系；
  - (c) 加强公营部门的管治、问责性和透明度；及
  - (d) 改善审计署组织架构、提升技能以迎接二十一世纪的挑战。

#### **确保审计署担当积极和具建设性的角色**

3. 我们的使命是协助政府提升公营部门的服务表现和问责性。为提供对社会有裨益的服务，我们在进行审计工作时，必须继续担当积极和具建设性的角色。当处理备受公众关注的课题时，这点尤其重要。

4. 去年，我们发表了多份瞩目的衡工量值式审计报告，包括柴油车辆废气管制措施、空邮中心的邮件机械处理系统及西湾河土地发展项目。在上述各项审查中，我们都致力协助政府汲取教训和提高效益。有关当局大致上接纳我们的建议。有关这些审查的详情，载于第 3 章——衡工量值式审计。

#### **与所有利益相关者维持良好有效的关系**

5. 公众不一定充分了解审计署的角色。社会上有某部分人仍误以为审计署的主要职责纯粹是批评政府。为此，我们在去年以不同类别的利

益相关者为对象，致力进行更多公共关系工作，务求消除这种错误观念。

6. 我出席了由专业会计团体举办的多项活动，与各个团体的代表交流意见。此外，我亦向多个团体发表演说及进行简介，题目都是围绕审计署的工作。有关这类公共关系工作的详情，载于第 4 章 — 机构事务。

### **加强公营部门的管治、问责性和透明度**

7. 审计署通过进行两类审计工作（即审核帐目是否妥善的工作和衡量量值式审计工作），协助政府加强公营部门的管治、问责性和透明度。推行应计制财务报告，是政府一项重要的措施，藉以改善财务方面的问责性和透明度。由于采用应计制会计将对审核帐目是否妥善的工作构成深远的影响，我们一直密切监察这种会计方式在政府的发展。我们亦会继续留意新的政府财务管理资料系统的推行情况，以探讨这个系统如何影响我们的工作。第 2 章更详细载述有关审核帐目是否妥善的工作。

8. 近年，各地的政府都把管治与问责的事宜列作优先处理项目。香港亦不例外。去年，我们的衡量量值式审计工作，令有关管治和公众问责的事宜备受关注。我们发现在采购主要邮件系统的工程项目管理工作方面出现多项缺失，并指出有关附设政府房舍的大型发展项目的批地安排，有可予改善的地方。第 3 章更详细载述这些衡量量值式审计工作。

### **改善审计署组织架构、提升技能以迎接二十一世纪的挑战**

9. 审计署去年的工作重点之一，是致力改善审计署的组织架构和提升专业能力。我认为，只有不断增广知识和提升各方面的能力，审计署方能面对二十一世纪的种种挑战。由二零零五年九月一日起，审计署重组架构，俾能更具效益及效率，履行审计署的使命。全面修订《审计手册》的工作已经完成。另一项重要措施，即把审计师和审查主任两个职系合并的工作正在进行。我亦鼓励审计署所有人员参与各类培训课程和发展计划。凡此种种，都有助确保审计署成为一个不断学习、自强不息的机构，能够与时俱进，跟上香港作为世界级城市的发展步伐。第 2 至 4 章更详细载述我们在这些范畴的工作。

### **展望未来**

10. 审计署每位人员在工作上都充分发挥客观守正的专业精神，令我由衷赞叹。我特别藉此机会，亲笔录下我对他们的赞赏。不论是进行审

核帳目是否妥善的工作，还是衡工量值式审计工作，他们总是悉力以赴，力求提供优质服务。此外，我亦衷心感谢立法会及广大市民在过去一年对我们的工作给予积极响应。

11. 我亦感谢受审核的决策局及部门充分合作，愿意接纳我的审计意见及建议。尽管我们的衡工量值式审计经常显示受审核的决策局及部门，在运作上有可予改善的地方，但这不一定表示这些决策局及部门在过去多年来没有尽力改善他们的服务表现。香港市民对政府抱非常高的期望，审计署决心迎接这项挑战，凭借专业及锐意革新的精神，为公营部门提供独立的审计服务，并尽力尽善。

审计署署长邓国斌

二零零六年五月



审计署署长  
邓国斌先生

## 第 1 章： 香港的政府帐目审计

### 《基本法》与审计署的设立

1.1 自中国在一九九七年七月一日恢复对香港行使主权后，香港成为中华人民共和国辖下的特别行政区。[《香港特别行政区基本法》第五十八条](#)订明，香港特别行政区(香港特区)设立审计署，独立工作，对香港特区行政长官负责。核数署遂由一九九七年七月一日起易名为审计署，核数署署长亦由同日起易名为审计署署长。

### 《核数条例》

1.2 [《核数条例》\(第 122 章\)](#)在一九七一年十二月制定，是香港的政府审计发展的重要里程碑。《核数条例》对审计署署长的职责及权力，以及对政府帐目的审计和报告作出规定。该条例的制定，为政府帐目审计和核证工作确立了法定架构。有关条例赋予审计署署长广泛权力，执行法定职务。他享有广泛权力，可查阅政府部门的记录，也可要求任何公职人员作出解释，以及提供他认为执行职务所需的资料。在根据该条例执行职务和行使权力时，审计署署长毋须听命于任何人或机构或受其控制。根据该条例进行的审计工作，一般称为审核帐目是否妥善的工作。

### 政府帐目委员会及衡工量值式审计工作准则

1.3 一九七一年十二月制订《核数条例》前，帐目审计的审核工作主要属于“合规性”类型的审计，旨在提供保证，帐目准确无误。当时，衡工量值式审计工作甚少进行。最初，衡工量值式审计的各项发展，都是围绕基本工程合约的审核工作。这是因为基于工程项目性质、规模、成本上升、取消工程或缩减范围等原因，这类工程项目或会出现浪费、挥霍，甚至欺诈等情况。一九七零年代中期，衡工量值式审计所涵盖的范围已扩展至接受政府资助的机构。

1.4 一九七八年，[政府帐目委员会](#)成立，成为[立法会](#)的常设委员会，负责研究审计署署长就各项帐目及事宜（包括政府的帐目，委员会认为须提交立法会省览的其它帐目，以及委员会认为与审计署署长履行职责或行使职权有关的事宜）提交的报告书。政府帐目委员会亦须研究由审计署署长提交立法会省览的衡工量值式审计报告。政府帐目委员会的工作是确保立法会透过《拨款条例》提供的拨款用于指定用途。政府帐目委员会的成立，是公众问责在香港发展的重要里程碑。

1.5 一九八四年十一月十三日，政府帳目委员会首次就审计署署长报告书举行公开聆讯。自此之后，新闻界及公众人士均获准进入会场，旁听政府帳目委员会的会议。政府帳目委员会公开进行聆讯，是公众问责在香港发展的另一个重要里程碑。

1.6 一九八六年一月，政府帳目委员会注意到，审计署署长的职权包括审核和报告政策的施行情况，但是这项职权的范围并未清楚界定，尤以衡工量值式审计研究为然。政府帳目委员会遂与审计署署长双方议定了一套衡工量值式审计工作准则，这套准则亦已为政府接纳。一九八六年十一月，政府帳目委员会主席向立法会提交《香港政府帳目审核工作的范围——「衡工量值」的研究》的文件。文件涵盖衡工量值式审计的工作范围和准则。衡工量值式审计工作准则开列审计署署长进行衡工量值式审计的权限及范围。这项准则的公布，为衡工量值式审计及公众问责在香港发展奠下重要的里程碑。

1.7 一九九八年二月，政府帳目委员会主席向临时立法会提交《香港特别行政区政府帳目审计工作的范围——“衡工量值式审计”》的文件，该文件涵盖衡工量值式审计的工作范围、准则及程序。这套新的衡工量值式审计工作准则由政府帳目委员会与审计署署长双方议定，并已为香港特区政府接纳。

## 向立法会报告

1.8 《核数条例》的规定 《核数条例》第 12 条订明：

- (a) 审计署署长须于财政年度完结后的 7 个月内（即十月），就其对政府帳目的审核和审计拟备报告，并呈交立法会主席；
- (b) 在收到署长呈交的报告及经核证的各份报表后的 1 个月内，该报告及经核证报表的文本须提交立法会；及
- (c) 在署长呈交的报告及经核证的各份报表提交立法会后的 3 个月内，政府帳目委员会报告的文本须提交立法会。

1.9 根据一九九八年二月提交的文件（见第 1.7 段），审计署署长须将其衡工量值式审计研究的结果每年向立法会报告两次：

- (a) 首份报告须于每个财政年度完结后的 7 个月内呈交立法会主席，而报告的文本须在 1 个月内提交立法会；及
- (b) 第二份报告最迟须于每年四月七日或之前呈交立法会主席，并且最迟须于每年四月三十日或之前提交立法会。

审计署署长的报告书提交立法会后，须交付政府帐目委员会研究。委员会须依循规管立法会议事程序的规则（即《立法会议事规则》第 72 条及该委员会根据这个规则决定的[政府帐目委员会的程序](#)），研究审计署署长的报告书。

## 政府覆文

1.10 一九七八年，当政府帐目委员会成立时，政府同意在审议政府帐目委员会报告书所载的评论和建议后，在该委员会的报告书提交立法会后的 3 个月内，拟备政府覆文。

1.11 政府对政府帐目委员会报告书的响应，载于政府覆文内。在该覆文内，政府在适当时会就委员会的结论及建议提出意见，并就委员会或审计署署长指出的不合规则事宜提出纠正方法；如有需要，更解释政府不拟采取行动的理由。政府已表示会在委员会报告书提交立法会后 3 个月内，向立法会提交有关的政府覆文。

## 审计署的组织及职系架构

1.12 由于审计署的组织架构及职系架构多年未作改动，署方于是在二零零四年就这两个架构进行全面检讨。有关检讨在二零零四年年底完成后，审计署决定推行两项主要措施，以改善组织及职系架构。该两项措施分别为重组审计署（见第 1.13 至 1.16 段）和合并审计师及审查主任两个职系（见第 1.17 至 1.19 段）。

### 重组审计署

1.13 二零零五年九月一日，审计署重组架构。在进行重组前，审计署的五个科别各负责一组政府政策范围的审核帐目是否妥善的工作及衡工量值式审计工作。除这两类审计工作外，当时的总部行政科亦负责部门行政、专业技术及特别事务、计算机审计、审计署署长报告书的制作工作及其它支持服务。重组审计署旨在设立新的专门科别，每个科别仅负责一项核心业务（即审核帐目是否妥善的工作、衡工量值式审计工作或机构事务）。

1.14 制订重组计划时，审计署所依循的指导原则，是新组织架构须有助员工积累所负责审计范畴的专门知识，并能提高工作效率及成果。在进行重组后，上述五个科别由六个新的专门科别取代，包括一个机构事务科、一个帐目审计科及四个衡工量值审计科。

1.15 六个新科别各自专门负责一项核心业务：帐目审计科专责审核帐目是否妥善的工作；各个衡工量值审计科专责一组政府政策范围的衡工量值式审计；机构事务科专责署内事务，包括部门行政、审计署署长报告书的制作工作及其它支持服务。

1.16 设立专门的科别，对审计署员工及管方都有裨益。就员工而言，工作专门化有助他们进一步集中精力，处理所负责审计范畴的工作，并增进有关范畴的专业知识。就管方而言，新组织架构令审计署更专门和专业化，因而有更充裕的能力面对未来的挑战。

### 合并审计师和审查主任两个职系

1.17 二零零五年四月一日，审计署的编制共有 185 个职位。除审计署署长外，审计师职系占 57 个职位(31%)，审查主任职系占 88 个职位(48%)，行政主任、文书及其它辅助人员职系占 39 个职位(21%)。审计署在检讨职系架构时，曾研究过主要的海外国家审计机关及香港政府其它专业部门的职系架构。署方成立了工作小组，以检讨职系架构。工作小组由审计署助理署长梁满堂先生担任主席，两个员工协会的代表亦增选为小组新成员。根据工作小组提出的建议，审计师及审查主任两个职系应予合并，以简化现有职系架构。合并建议的好处包括增加职系人员的晋升机会、提升员工士气，以及精简职系管理及架构。

1.18 制订合并方案时所依循的两个指导原则为：不影响成本（即职员成本维持不变）及具灵活性（如有需要，管方可直接从私营机构招聘具专门知识及专业经验的人员）。工作小组制订的建议在首长级人员会议上获得通过。现有及建议的职系架构如下：

#### 现有及建议的职系架构

现有架构		建议架构	
职系	职级	职系	职级
审计师	高级审计师	审计师	高级审计师
	审计师		审计师
审查主任	总审查主任		
	高级审查主任		高级助理审计师
	审查主任		助理审计师

1.19 审计师及审查主任职系人员的响应显示，他们都支持合并建议。工作小组考虑了职系人员的意见，定出部门的建议。合并建议现已呈交公务员事务局审议。据目前的情况看来，合并两个职系的建议不会在二零零七年之前落实。审计署的管方会密切监察有关工作的进度。

## 展望未来

1.20 经历了超过一个半世纪的时光后，审计署已从细小的殖民地审计单位演变为管理完善、富有效率的审计机关，提供全面的优质审计服务。今日，审计署独立运作，在香港特区的公众问责制下担当重要的角色。审计署的工作备受立法机关、政府当局，以至传媒和市民的重视。审计署对本身的历史及骄人的往绩深感自豪，并决心在这个基础上继续努力，体现“公共审计 尽力尽善”这个理想。

## 第 2 章： 审核帐目是否妥善的工作

### 引言

2.1 审核帐目是否妥善的工作旨在向立法会提供总体保证，确保政府和公帑或半公帑性质基金的财政及会计帐项，均属妥善，而且符合公认的会计标准。

2.2 审核帐目是否妥善的工作主要根据《核数条例》进行，该条例就多项事宜订定条文，包括库务署署长呈交周年报表、审计署署长审核及审计该等报表并向立法会主席呈交报告。库务署署长须呈交的报表为资产负债表及收支报表：

- (a) **政府一般收入帐目** 政府透过多个不同的帐目和基金，处理财政工作。政府一般收入帐目是提供资源的主要机制。政府按需要把资源从该帐目转拨到多个为特定目的而成立的基金，以及从这些基金转拨到政府一般收入帐目；及
- (b) **按照《公共财政条例》(第 2 章) 第 29 条设立的基金** 这类基金共有八个，计有资本投资基金、基本工程储备基金、公务员退休金储备基金、赈灾基金、创新及科技基金、土地基金、贷款基金和奖券基金。首七个基金的财务报告要求是由《核数条例》规定；至于奖券基金，则由《政府奖券条例》(第 334 章) 规定。

2.3 审计署署长按照《核数条例》的规定及审计署的审计准则，审核及审计政府一般收入帐目及七个基金的财务报表（见第 2.2 段）。审计署采用该套审计准则，作为妥善进行公营部门审计的架构。这些审计准则在所有相关和重要的方面，都与最高审计机关国际组织及香港会计师公会发出的审计准则相符。

2.4 审核帐目是否妥善的工作，是依照审计署署长每年制订的工作程序表执行。审计署采用“以风险为依据”的方法，规划和进行审核帐目是否妥善的工作，着重风险评估，把审计测试集中于有可能出现重大错误及不当之处。审核帐目是否妥善的工作并非旨在揭露会计上的每个错误或财政上的每个不符合规定之处。由于政府收支数额庞大、种类繁多，因此这类审计工作须以抽查方式及深入审查的方法进行，俾能找出有可能出现的不足之处。至于详细查核帐目是否妥善的工作，则主要有赖个别部门透过其内部监控制度执行。

2.5 审核帐目是否妥善的工作与私营机构的财务审计类似。与私营机构的审计师相比，我们更着重合规性和诚信这两方面。这是因为《核数条例》第 8 条规定，审计署署长须确定可否信纳多项事宜，其中包括

有关方面已给予足够指示，以确保款项妥为征收；所有款项均按照恰当权限发放及支付；所有付款均为恰当地可予征收的款项，并有足够凭单作为左证；款项的发放及支付的规则及程序已妥为遵守；以及任何经立法会拨款作指明用途的款项，已妥为运用于该用途。

2.6 为执行审计署署长在《核数条例》第 8 条下更广泛的职责，我们以风险审计辅助一般的核证审计工作，以审核有关合规性、适当性和财务管理的风 险。审计署在进行风险审计工作时，会定期检讨政府的工作，找出在财务管理方面有哪些地方存在欠妥、不当或违规的重大风险。风险审计的目的，是确保找出和审核所有重大的风险，以及在有需要时作出汇报。

## 回顾的年度

### **2005-06 年度核证的帐目**

2.7 二零零五年十月二十六日，审计署署长邓国斌先生向立法会主席呈交《审计署署长报告书 — 二零零四至零五年度香港特别行政区政府帐目审计结果》。

2.8 2005-06 年度，审计署审计和核证了共 77 个帐目，包括第 2.2 段所述的政府一般收入帐目及 8 个基金、5 个营运基金、外汇基金、香港房屋委员会及另外 61 个基金的帐目。附录 A 载列了这 77 个帐目的清单。调配予审核帐目是否妥善的工作的资源，占审计署可供运用资源的 33%，而所涉款额亦仅占政府总开支相当小的百分比（0.016%）。

### **资源减少、工作日增**

2.9 过去几年，为了消除政府的财赤，各个部门都必须缩减支出，以达到大幅节省开支。审计署的实际开支已由 2002-03 年度的 1.297 亿元减至 2005-06 年度的 1.108 亿元。审计署已竭力以较少的资源运作，但同时又确保各项主要服务不受影响。

2.10 不过，审核帐目是否妥善的工作却日增，原因如下：

- (a) **期望日高** 由于海外国家近年发生多宗瞩目的公司违规及诈骗事件（例如美国的“Enron”事件），对于审计师在进行财务审计时应担当的角色，社会的期望日高。社会上不断有呼声，要求尽量减低运用公帑可能出现的重大欺诈风险。审核帐目是否妥善的工作因而需符合更高的要求；及

- (b) **額外且性質複雜的工作** 政府採用應計制會計（見第 2.11 至 2.13 段），以及推行新的政府財務管理資料系統（見第 2.14 及 2.15 段），審計署因此需應付隨之而來額外且性質複雜的工作。

### 政府以應計制報告財政狀況

2.11 政府一般收入帳目及八個基金（見第 2.2 段）的財務報表都是根據傳統的現金收付制擬備，即只在收到或支付現金時才確認交易。一九九九年，審計署就政府的財務報告機制進行衡工量值式審計檢討，並在一九九九年十月發表的《審計署署長第三十三號報告書》匯報有關結果。審計署建議政府應加速決定是否採用應計制會計（即在交易發生時立即予以確認）。

2.12 二零零一年，財政司司長在 2001-02 年度的《財政預算演詞》中宣布，由 2002-03 財政年度開始，政府會分別編制兩套周年帳目，一套按現行現金收付制的慣例編制，另一套則按應計制編制。以應計制報告財政狀況是一項重要的措施，令政府得以改善財務方面的問責和透明度。

2.13 政府按應計制編制的 2004-05 年度綜合財務狀況表及綜合財務表現表報告多項資產與負債，例如：在政府企業的投资（1,870 億元）、固定資產（2,880 億元）、退休金負債（3,330 億元）及尚餘假期準備（190 億元）。為了更適切地反映政府的財務表現及狀況，由 2004-05 年度開始，政府的固定資產已在這些應計制財務報表內匯報。政府採用應計制會計將為審核帳目是否妥善的工作帶來深遠的影響。

### 推行政府財務管理資料系統

2.14 二零零三年六月，庫務署開展一個項目，以新的計算機系統（政府財務管理資料系統）取代部分庫務署現有計算機系統及程序。引入政府財務管理資料系統的目的之一，是支持以應計制報告財政狀況的工作。這個系統是一套先進的網上會計及財務管理軟件。在推行時遇到種種延誤，因而不能按已編定的時間表如期推行上述系統。有關合約於二零零五年五月終止。政府財務管理資料系統項目於二零零五年九月重新招標，新合約於二零零六年二月開始生效。因此，整個項目的竣工日期現已重訂為二零零八年。

2.15 政府財務管理資料系統將涉及約 80 個決策局及部門，以及分布在全港各處近 5 400 個用戶。這個系統相當複雜，以整個政府的工作程序、應用設計及融合要求為基礎。在政府推行這個系統，是一項大規模的工作，需要應付多個不同的利益相關者林林總總的要求及期望。政府推行財務管理資料系統，對審核帳目是否妥善的工作構成重大的影響。

我们需要继续留意这项大型信息科技项目的发展及推行的时间表，以妥善地规划我们的审计工作。

### 公布新的《审计手册》

2.16 审计署持续检讨所采用的审计方法，并不时作出修改，务使审计方法与业界的最佳做法看齐，并改善审计工作的效率及成本效益。二零零四年，审计署开始全面修订《审计手册》。新的《审计手册》将分为三部，第 I 部 — 《一般审计手册》、第 II 部 — 《帐目审计手册》及第 III 部 — 《衡工量值式审计手册》。

2.17 《一般审计手册》及《衡工量值式审计手册》分别于二零零五年五月及六月公布。《帐目审计手册》草拟本已于二零零五年八月完成，现正进行全面测试，测试期涵盖一个审计周期，然后才获正式批准发出。这本手册预计于二零零六年年底完成有关测试后公布。

### 展望未来

2.18 审核帐目是否妥善的工作正面对种种严峻的挑战，包括资源缩减、社会对审计师担当的角色期望日高，以及政府推行以应计制报告财政状况并以新的财务管理资料系统取代现有的计算机化分类帐会计系统，因而带来重大转变等。审计署会藉着提升审核帐目是否妥善的工作的质素、效率和成本效益，尽力迎接这些挑战。为此，我们一直推行多项主要措施，包括公布新的《审计手册》（见第 2.16 及 2.17 段）、重组审计署（见第 1.13 至 1.16 段），以及建议合并审计师及审查主任两个职系（见第 1.17 至 1.19 段）。

2.19 我们很高兴告诉各位，上述大部分工作在 2005-06 年度已进行得如火如荼。不过，日后要做的工作仍相当多。我们预期最迟于二零零六年年底公布新的《帐目审计手册》。我们深信这本手册将有助帐目审计科人员，以更具效率及效益方式，提供优质的审计服务。

## 第 3 章: 衡工量值式审计

### 引言

3.1 衡工量值式审计旨在就任何受审核组织(包括政府决策局 / 部门、专责机构、其它公众团体、公共机构或帐目须受审核的机构)在履行职务时所达到的节省程度、效率和效益, 向立法会提供独立资料、意见及保证。

3.2 “节省程度”、“效率”及“效益”可作以下诠释:

- (a) **节省程度** 这是关乎尽量减少某项工作所投入资源的成本, 并顾及工作质素应达致适当水平;
- (b) **效率** 这是关乎提高生产力。效率是产量(按货品、服务或其它成果计算)与达致产量所投入的资源两者之间的关系; 及
- (c) **效益** 这是关乎某项工作的达标程度。效益是某项工作的目标(原定产生的影响)与结果(实际产生的影响)两者之间的关系。

3.3 衡工量值式审计是按照一九九八年提交临时立法会的衡工量值式审计工作准则(见第 1.7 段)进行。该准则亦就审计署署长向立法会主席呈交衡工量值式审计结果报告书, 把这些报告书提交立法会, 政府帐目委员会研究报告书, 以及向立法会提交政府覆文(见第 1.10 及 1.11 段)等事项作出规定。一如审核帐目是否妥善的工作, 衡工量值式审计工作也是按照审计署的审计准则(见第 2.3 段)及审计署署长每年制订的工作程序表(见第 2.4 段)执行。审计署采用有组织的方法, 分五个主要阶段进行衡工量值式审计工作: 衡工量值式审计策略规划阶段、初步研究阶段、全面调查阶段、报告衡工量值式审计结果阶段, 以及公布和跟进衡工量值式审计报告阶段。

3.4 审计署署长在按照衡工量值式审计工作准则进行衡工量值式审计时, 可有权行使《核数条例》所授予的权力。尽管他不得对政策目标的优劣加以质询, 却可对达到这些目标所用方法的节省程度、效率和效益提出质询。

### 回顾的年度

3.5 2005-06 年度, 审计署署长于四月及十月向立法会主席共呈交了两份衡工量值式审计结果报告书(第四十四及四十五号报告书), 合共涵盖

17 个审计题目。《[审计署署长第四十四号报告书](#)》有 8 个题目，而《[审计署署长第四十五号报告书](#)》则有 9 个。调配予衡工量值式审计工作的资源，占审计署可供运用资源的 67%，而所涉款额亦仅占政府总开支相当小的百分比（0.032%）。

3.6 政府帐目委员会继续如以往一样，非常关注这两份报告的审计题目。委员会拣选了三个题目，举行公开聆讯。

### 载于审计署署长第四十四及四十五号报告书内而获 政府帐目委员会拣选进行聆讯的题目

题目	报告书编号	章节
柴油车辆废气管制措施	44	2
空邮中心的邮件机械处理系统	44	7
西湾河土地发展项目	45	3

政府帐目委员会仔细审核了审计报告提出的多项事宜。政府帐目委员会及有关当局大致上接纳审计署的结论和建议。一如往年发表的衡工量值式审计报告，传媒和公众对这两份报告书的反应相当理想。部分审计题目亦成为报章头条。普遍来说，传媒和市民的评语都相当令人鼓舞。第 3.7 至 3.17 段将简述以上三个审计题目。

#### 柴油车辆废气管制措施

3.7 **背景** 全港车辆排放的可吸入悬浮粒子和氧化氮，约有 90% 来自柴油车辆。一九八七年，政府订立了 14 项空气质素指针，为空气质素管理提供纲领。这些指针订明环境空气中主要空气污染物含量的安全上限，包括可吸入悬浮粒子和二氧化氮（氧化氮的其中一种）含量的安全上限。行政长官在一九九九年的施政报告中宣布，政府会拨款 14 亿元实施一项全面的计划，以期在二零零五年或之前，把车辆排放的可吸入悬浮粒子和氧化氮，分别减少 80% 和 30%。然而，二零零四年在路边录得的

全年平均可吸入悬浮粒子及二氧化氮水平，仍然分别超出空气质素指针中订明的安全上限的 45% 和 26%。

**3.8 帐目审查** 这项帐目审查，就是否可进一步减低路边的可吸入悬浮粒子和二氧化氮浓度进行研究。审查工作集中三方面，包括柴油车辆检验及维修计划(涵盖运输署的黑烟测试)、黑烟车辆管制计划(由环境保护署(环保署)负责实施)，以及石油气的使用。

**3.9** 二零零五年四月，审计署署长报告书(第四十四号报告书)提交立法会。二零零五年五月，政府帐目委员会除举行了一次公开聆讯外，还前往位于九龙湾的运输署验车中心及环保署的指定车辆废气测试中心(指定测试中心)，视察黑烟测试的程序。

**3.10** 政府帐目委员会及有关当局大致上接纳审计署的建议。现把所建议改善措施的两个例子开列如下：

- (a) **柴油车辆检验及维修计划** 运输署采用的 60 哈特里奇烟雾单位的烟雾隔光度标准，是在一九七零年代订立的。环保署黑烟车辆管制计划采用的标准是 50 哈特里奇烟雾单位(见第 3.10(b)段)。一九九二年，环保署建议把运输署的 60 哈特里奇烟雾单位标准收紧至 50 哈特里奇烟雾单位。香港汽车商会表示，在一九九零年或之后制造的车辆，如保养妥善，在整个有效使用期内应不难达到 50 哈特里奇烟雾单位的标准。审计署建议运输署署长应收紧烟雾隔光度标准。运输署署长表示，运输署会连同环保署就此事展开工作；及
- (b) **黑烟车辆管制计划** 受过训练的黑烟车辆检举员在发现黑烟车辆时，会向环保署举报。环保署会向有关车辆的车主发出废气测试通知书，要求他们在 14 天内把车辆送往环保署其中一间指定测试中心，接受黑烟测试。这个计划采用的烟雾隔光度标准是 50 哈特里奇烟雾单位。根据环保署的做法，车主可获得 14 个工作天的时间，以便安排其车辆通过环保署黑烟测试。二零零三及零四年，全部车主均获得超过 14 天的时间，把车辆送往中心接受黑烟测试，而约有 17% 的个案获得超过 14 个工作天的时间让他们通过测试。审计署建议环境保护署署长应检讨给予黑烟车辆车主安排其车辆通过环保署黑烟测试的时限。环境保护署署长表示由于汽车修理及运输业界对功率烟雾测试已有较多经验，环保署会考虑可否把 14 个工作天的时限进一步缩短。

### 空邮中心的邮件机械处理系统

**3.11 背景** 一九九三年七月，邮政署委聘顾问，在空邮中心邮件机械处理系统的设计、采购、测试和投入运作方面提供协助。一九九五年

四月，政府与承办商签订供应和安装邮件机械处理系统的合约。邮件机械处理系统包括两个综合信件处理系统、两个小邮包分拣系统、一个包裹分拣系统和一些支持系统。邮件机械处理系统的资本成本总额为 2.079 亿元。该系统在一九九八年七月投入运作，与位于赤鱮角的新香港国际机场同时启用。

3.12 **帐目审查** 这项帐目审查集中在以下几方面：

- (a) **邮件机械处理系统的验收测试** 测试分三类：厂内验收测试、实地验收测试，以及信心测试。审计署发现，以下测试均没有按照合约条款妥为进行：综合信件处理系统、小邮包分拣系统和包裹分拣系统的厂内验收测试及实地验收测试，以及综合信件处理系统的信心测试；
- (b) **邮件机械处理系统的性能表现** 审计署发现综合信件处理系统、小邮包分拣系统和包裹分拣系统的性能表现有不足之处。例如在一九九九年四月至二零零四年九月期间，综合信件处理系统的入口信件阅读率介乎 28% 与 40% 之间，而合约所订的最低阅读率为 76%，以及出口信件阅读率介乎 37% 与 49% 之间，而合约所订的最低阅读率为 71%；
- (c) **邮件机械处理系统的使用情况** 按照该系统的设计，差不多所有在空邮中心处理的邮件，均会以该系统分拣。审计署发现，该系统在 1999 - 2000 至 2003 - 04 年度期间的使用率偏低。例如以综合信件处理系统分拣的信件比率介乎 47% 与 66% 之间，而每个综合信件处理系统平均每日用来分拣信件的时间介乎 3.9 小时与 4.8 小时之间；及
- (d) **邮件机械处理系统的付款安排** 审计署发现，邮政署在尚未根据合约扣减折扣之前向承办商支付款项 1.298 亿元。审计署要求邮政署审核所有向承办商支付的款项。邮政署查核付款记录后，发现向承办商多付了 710 万元。

3.13 二零零五年五月，政府帐目委员会举行了三次公开聆讯。政府帐目委员会及有关当局大致上接纳审计署的建议。

3.14 这项审查的一个特点，是让邮政署可向承办商追讨多付的款项。邮政署向承办商收回 800 万元(即多付的款项加上应累算的利息)。

## 西湾河土地发展项目

3.15 **背景** 香港西湾河一幅面积约 12 200 平方米的土地(西湾河土地)，在二零零一年一月以招标方式售予一名发展商(西湾河土地发展商)，作价 24.3 亿元。西湾河土地的契约条件订明，西湾河土地发展商必须以获发还款项的方式提供下述政府房舍：一个水警基地附属地方及一个公共交通总站。

3.16 **帐目审查** 这项帐目审查集中在以下几方面：投标前有关计算建筑楼面面积的查询；西湾河土地发展密度；提供政府房舍；地盘分类；批出豁免地方；以及批出额外地方。帐目审查显示，有关附设政府房舍的大型发展项目的批地安排，有可予改善之处。政府帐目委员会及有关当局大致上接纳审计署的建议。现把所建议改善措施的两个例子开列如下：

- (a) **公共交通总站计入建筑楼面面积内** 二零零一年十月，建筑事务监督决定公共交通总站不须计入建筑楼面面积内。根据政府帐目委员会的报告书，有关当局在二零零五年四月同意，根据规划意向，公共交通总站应计入建筑楼面面积内，除非有关的规划图则或就土地特别作出的任何规划许可另有规定，以及建筑事务监督在行使酌情权豁免把公共交通总站计入建筑楼面面积时，应以规划意向为依据；及
- (b) **建筑事务监督的酌情权** 政府帐目委员会强烈促请建筑事务监督确保其在考虑某项申请时，如要行使酌情权，会考虑任何由屋宇署发出而适用的作业备考所列明的因素。有关当局已成立独立调查小组，以研究建筑事务监督如何及在何种情况下就此发展项目行使酌情权，以及有关酌情权是否行使得当。二零零六年四月，小组向行政长官呈交报告书。

3.17 这项帐目审查有以下几个特点：

- (a) **政府帐目委员会举行六次公开聆讯** 委员会在二零零五年十一月二十八日举行了一次聆讯，以及在二零零五年十二月举行了五次聆讯；
- (b) **传召政府官员到委员会席前作证** 由于前屋宇署署长在审计报告所涵盖的部分期间担任建筑事务监督，他因此获邀出席委员会在二零零五年十一月二十八日举行的聆讯。然而，他以其已就审计报告向法院入禀申请批予许可以申请司法复核为由，拒绝回答委员会向他提出的问题。因此，委员会行使《立法会(权力及特权)条例》所赋予的权力，以传票传召他到委员会

席前作证，并在他宣誓后对其进行讯问。该传票于二零零五年十一月二十九日送达给他本人；及

- (c) **审计署首次遇到司法复核的个案** 就这个审计题目提出的司法复核，是审计署有史以来首次遇到的司法复核案件。二零零六年五月二十四日，夏正民法官在公开法庭上宣布同意令。根据该同意令，前屋宇署署长获得许可，完全终止司法复核的法律程序，并由各方自付讼费。

## 展望未来

3.18 衡工量值式审计工作亦面对与审核帐目是否妥善的工作（见第 2.18 段）相同的挑战，即资源缩减，以及社会对审计师担当的角色期望日高。尽管拨予衡工量值式审计工作的资源减少，市民大众对审计署的期望却越趋殷切，他们希望审计署可进行性质更复杂、影响更大的衡工量值式审计研究。

3.19 为迎接这些挑战，审计署已公布《衡工量值式审计手册》（见第 2.16 及 2.17 段），为员工提供更多指引。此外，审计署亦已进行大规模的重组，设立专门的科别，专责处理审核帐目是否妥善的工作、衡工量值式审计工作及机构事务（见第 1.13 至 1.16 段）。

## 第 4 章： 机构事务

### 引言

4.1 自审计署于二零零五年九月重组后，机构事务科接管了前总部行政科所负责有关机构事务的工作，包括部门行政、审计署署长报告书的制作工作、翻译服务、技术审计、质素保证、对外关系及与新闻界的关系、行政支持、培训、职系及人事管理、局域网管理、信息科技支持及其它支持服务。

4.2 进行机构事务工作和提供支持服务的目标包括：使部门运作畅顺，并与各利益相关者维持和谐、有效的关系。

### 回顾的年度

4.3 对参与机构事务工作的人员来说，二零零五年是多采多姿的一年。这年虽异常忙碌，却成果硕果。我们采取多项措施，致力改善部门组织和提升能力，举办更多培训课程，加强公共关系工作。在本年度推出的新猷，将对我们的工作带来深远的影响。本署所进行的机构事务工作包括：

- (a) 审计署署长报告书的制作工作 — 第四十四及四十五号报告书和 2004-05 年度政府帐目审计结果；
- (b) 支持服务：
  - (i) 整体工作计划；
  - (ii) 环保报告；
  - (iii) 研究传媒信息；及
  - (iv) 信息科技支持；
- (c) 对外关系及与新闻界的关系：
  - (i) 公共关系工作；
  - (ii) 审计署署长发表演说和进行简介；
  - (iii) 出席 2005 年公营部门绩效审计会议；
  - (iv) 到澳门审计署进行职务访问；及

- (v) 接待内地及海外访客；
- (d) 培训及发展：
  - (i) 本地培训及发展计划；及
- (e) 重要新猷：
  - (i) 公布新的《审计手册》；
  - (ii) 重组审计署；及
  - (iii) 合并审计师及审查主任两个职系。

### **审计署署长报告书的制作工作**

#### **一 第四十四及四十五号报告书和政府帐目审计结果**

4.4 审计署署长第四十四及四十五号报告书先后于三月及十月发表，分别载述了二零零四年十月至二零零五年二月期间，以及二零零五年三月至九月期间的衡工量值式审计结果。第四十五号报告书和 2004-05 年度政府帐目审计结果同于二零零五年十月发表。

4.5 第四十四号报告书在二零零五年四月二十日提交立法会。这份报告载有 8 个审计题目，政府帐目委员会在二零零五年五月举行公开聆讯，研究了当中 2 个题目。2004-05 年度政府帐目审计结果及《审计署署长第四十五号报告书》于二零零五年十一月十六日提交立法会。第四十五号报告书载有 9 个审计题目，政府帐目委员会在二零零五年十一月及十二月举行了公开聆讯，研究当中 1 个题目。有关当局大致上接纳审计署提出的建议。审计署署长报告书载于本署网页（网址：[http://www.aud.gov.hk/chi/pubpr\\_arpt/rpt.htm](http://www.aud.gov.hk/chi/pubpr_arpt/rpt.htm)）。

#### **整体工作计划**

4.6 审计署在二零零四年六月公布整体工作计划。计划涵盖 2004-05 至 2006-07 三个年度，是审计署向各利益相关者阐述长远目标及策略的主要文件，列述本署的理想、使命、信念（见附录 B），以及我们在提供审计服务时围绕的主要工作范畴。

4.7 整体工作计划与周年业务计划及其它工作计划（包括五年衡工量值式审计策略计划和周年工作程序表）相辅相成。在二零零五年六月公布的 2005-06 年度业务计划，开列了审计署核心业务的大方向，以及拟在二零零五年九月至二零零六年八月的审计年度推行的主要措施。其后，本署

拟备五年衡工量值式审计策略计划和周年工作程序表，把业务计划开列的措施转化为详细工作计划。顺利完成这些工作计划，将有助我们在主要工作范畴取得预期的成果。附录 C 载列了审计署的主要指针。

4.8 整体工作计划载于本署网页（网址：[http://www.aud.gov.hk/chi/aboutus/about\\_corp.htm](http://www.aud.gov.hk/chi/aboutus/about_corp.htm)）。

### 环保报告

4.9 审计署由二零零一年开始，每年发出环保报告，以推动环保。二零零五年的环保报告是我们发出的第五份报告。审计署的环保政策是致力确保日常运作符合环保原则，并推广环保的工作方式。为提倡环保意识，审计署：

- (a) 推行环保内务管理方法；及
- (b) 拣选对环境构成重大影响和与环保事宜有关的政府活动，进行衡工量值式审计，以找出政府在推行环境改善政策方面可予改善之处。

4.10 二零零五年的环保报告载于本署网页（网址：[http://www.aud.gov.hk/chi/otherinfo/info\\_envrpt.htm](http://www.aud.gov.hk/chi/otherinfo/info_envrpt.htm)）。

### 研究传媒信息

4.11 我们每天均研究传媒的信息（例如剪报），不断留意传媒所报道的一些可供进行审计的事宜。另外，我们亦收集各方对已发表的衡工量值式审计报告提出的有用意见（例如传媒的评论及公众的看法）。

### 信息科技支持

4.12 审计署于二零零五年六月公布的部门信息科技计划，涵盖 2005-06 至 2006-07 年度。该信息科技计划：

- (a) 评估我们的信息科技设施，以及各项所确认的信息科技工作的推行进度；
- (b) 找出可进一步利用信息科技以提高效率的地方；及
- (c) 开列计划涵盖期间拟推行的信息科技工作。

4.13 二零零五年，我们更新了审计署的互联网网页。本署采取了多项措施，重整审计署的网页，使之符合“为政府网站引入统一的外观与风格标准”的规定，并增添多项装置，提升网页功能，令网页更易于使用。

### 公共关系工作

4.14 去年，审计署着力加强以不同利益相关者为对象的公共关系工作。下开为其中一些盛事：

- (a) 澳洲会计师公会香港分会在二零零五年六月二十四日假香港港丽酒店举行酒会，本署署长应邀出席，并与该会的副会长 **Mr Paul Meiklejohn** 及行政总裁 **Mr Greg Larsen** 交流意见；



二零零五年六月二十四日  
澳洲会计师公会酒会

- (b) 审计署助理署长应国荣先生及首席审计师黄凝滔先生在二零零五年六月三十日出席英国特许公认会计师公会香港分会的午餐会，并与该会的公营部门技术事务主管 **Mr Andy Wynne** 及其它高级人员进行会议；
- (c) 香港会计师公会在二零零五年十月十四日假四季酒店宴会厅举行周年晚宴。本署署长应邀出席，并与专业会计师就双方均感兴趣的事宜交换意见；



二零零五年十月十四日  
香港会计师公会周年晚宴

- (d) 香港加拿大注册会计师协会在二零零五年十一月二十一日假香港银行家会所举行周年晚宴。本署署长应邀出席，并与专业会计师交流意见；



二零零五年十一月二十一日  
香港加拿大注册会计师协会  
周年晚宴

- (e) 本署署长在二零零五年十二月五日举行的第十七届香港印制大奖颁奖典礼上担任主礼嘉宾；
- (f) 本署署长出席在二零零五年十二月十三日假香港会议展览中心举行的世界贸易组织「香港部长级会议」开幕礼；
- (g) 二零零六年二月十三日，审计署助理署长应国荣先生代表审计署与国际会计准则理事会主席 Sir David Tweedie 会面，并就财务报告的国际发展进行讨论；
- (h) 香港会计师公会在二零零六年二月十六日假香港万豪酒店宴会厅举行春节酒会，本署署长应邀出席；及



二零零六年二月十六日  
香港会计师公会春节酒会

- (i) 英国特许公认会计师公会香港分会在二零零六年二月二十四日假香港银行家会所举行新春晚宴。审计署首席审计师黄凝滔先生代表审计署赴会，并与专业会计师互相交流切磋。

#### **审计署署长发表演说和进行简介**

4.15 在二零零五年四月至二零零六年三月期间，本署署长向多个团体发表演说和进行简介，题目都是围绕审计署的工作。下开为其中一些盛事：

- (a) 二零零五年九月二十九日，审计署署长为管理咨询专业研究学院发表演说，题目为“提升管治及效能：政府审计师如何做到”；及
- (b) 二零零五年十一月二十四日，审计署署长为香港北区扶轮社发表演说，题目为“审计署的工作”。

#### **出席 2005 年公营部门绩效审计会议**

4.16 二零零五年五月五日及六日，审计署署长出席由亚洲商业论坛(Asia Business Forum)举办于新加坡举行的 2005 年公营部门绩效审计会议。该会议提供了一个平台，让本署署长与其它与会者就公营部门绩效审计的最新发展，互相切磋，分享经验。

4.17 这次会议的内容亦涵盖了衡量绩效的准则的最佳做法，策略性内部审计规划及风险管理等课题，以助促进良好企业管治，加强欺诈个案的侦测及预防。

### 到澳门审计署进行职务访问

4.18 二零零五年五月，澳门审计署审计长蔡美莉女士邀请本署为该署人员就衡工量值式的审计进行简介，并拜会澳门特别行政区行政长官何厚铨先生。二零零五年六月十日，审计署署长与首席审计师潘绍祥先生和黄凝滔先生，以及高级审计师朱乃璋先生探访澳门审计署，并为该署就衡工量值式的审计进行简介。审计署的代表亦拜会了澳门特别行政区行政长官何厚铨先生。

4.19 这次探访澳门审计署，有助两个特别行政区的审计人员分享在公共审计工作方面的专业知识及经验。



审计署代表团拜会澳门特别行政区行政长官何厚铨先生

### 接待内地及海外访客

4.20 在二零零五年四月至二零零六年三月期间，审计署为不同访客举行了多个研讨会。这些访问有助加强与内地及海外审计人员的联系。下开为其中一些盛事：

- (a) 二零零五年五月二十日，中华人民共和国审计署(国家审计署)副审计长刘家义先生及数名高级人员到访审计署，并向本署人员介绍国家审计署的工作；



二零零五年六月十七日国家审计署副审计长刘家义先生(右四)到访审计署

- (b) 二零零五年六月十七日，澳洲国家审计办公室商业支持及企业管治高级干事 **Mr Denzil Bourne** 到访审计署，向本署人员讲解澳洲国家审计办公室的职责、组织架构及工作；



澳洲国家审计办公室 Mr Denzil Bourne 到访审计署

- (c) 二零零五年六月二十四日，审计署应立法会秘书处的邀请，在立法会大楼为江苏省财政厅代表团举行讲座，题目为“审计署的工作”，代表团成员对本署的讲解反应热烈。本署人员与访客就政府审计工作的多个范畴进行了非常有建设性的交流；
- (d) 二零零五年八月十五日，泰国审计署国家审计长 **Mr Boonrawd Bosereewong** 与数名高级官员到访审计署；

- (e) 二零零五年八月三十一日，来自江苏省审计厅的审计管理学习团到访审计署。本署人员向学习团的成员简介审计署的工作，并与他们就政府审计工作的多个范畴进行了非常有建设性的交流；及
- (f) 二零零五年九月二日，孟加拉国主计审计长 **Mr Asif Ali** 及其同事到访审计署。本署高级人员与访客就政府审计工作交流意见与心得。



二零零五年九月二日孟加拉国主计审计长 **Mr Asif Ali** (左四)及其同事到访审计署

### 本地培训及发展计划

**4.21 公共行政领袖实践课程** 二零零五年，本署两名人员（首席审计师刘新和先生及高级审计师彭国星先生）参加了公务员培训处举办的公共行政领袖实践课程。这个为期三周的课程，旨在协助参加者在策略方面开阔眼界，并让他们更清楚认识公营部门所面对的议题及挑战。

**4.22 香港的新政治秩序** 二零零五年十一月四日，本署举办了一个名为“香港的新政治秩序”的讲座，目的是为了扩阔各同事的视野，加深他们对香港现今政治环境的认识。这次讲座由卢子健博士，**JP** 主讲，卢博士是本港知名及资深的公共事务及传讯专家。本署共有逾 60 位同事出席讲座，卢博士就香港的新政治环境这个课题提供了非常有用的分析及深入的观察。



卢子健博士，**JP**

**4.23 司法会计及欺诈调查** 二零零六年一月六日，审计署在署内的会议室举行了一个名为“司法会计及欺诈调查”的讲座。举办讲座的目的，是为了让署内的同事对司法会计和司法会计师所担当的角色，有一个概括的认识。安永会计师事务所负责主管纠纷协调及审查服务的陈惠卿女士，是这次讲座的讲者。本署共有逾 80 位同事出席讲座，讲者对预防欺诈行为及有关调查的现行做法，作出了深入分析，令出席讲座的人员获益良多。



审计署署长邓国斌先生  
向陈惠卿女士致送纪念品

**4.24 审计师在公营部门所担当的角色** 二零零六年二月二十四日，香港会计师公会委员及离岛区区议员容咏嫦小姐与本署同事分享她对审计师在公营部门所担当的角色的看法。容小姐谈及私营机构的审计师所面对的种种挑战，以及她在公共服务方面，包括在香港会计师公会及离岛区议会的服务经验。她对审计署的工作寄予厚望，为本署同事带来一定的启发作用。



审计署署长邓国斌先生向  
容咏嫦小姐致送纪念品

## 重要新猷

4.25 在 2005-06 年度，审计署忙于推行多项重要新猷，包括公布新的《审计手册》、重组审计署及合并审计师及审查主任两个职系。

4.26 **公布新的《审计手册》** 二零零五年，审计署完成《审计手册》的全面检讨。第 I 部 — 《一般审计手册》及第 III 部 — 《衡工量值式审计手册》已分别于二零零五年五月及六月公布。第 II 部 — 《帐目审计手册》的草拟本现正进行全面测试，测试期涵盖一个审计周期，然后才获正式批准发出。有关测试工作预计于二零零六年年底完成。

4.27 **重组审计署** 为使本署的工作更趋专门化，并与国际趋势接轨，审计署于二零零五年九月一日重组。新组织架构令审计署更专门和专业化，使本署人员在履行审计署的使命时更具效率和效益。

4.28 **合并审计师及审查主任两个职系** 合并建议已提交公务员事务局考虑，预计不会在二零零七年之前落实。机构事务科会与公务员事务局保持密切联络，并留意事态发展。

## 展望未来

4.29 在 2005-06 年度，我们致力加强各方面的公共关系工作，改善组织及职系架构，以及增强员工培训。来年，我们仍会在这些工作上多下功夫。我们所付出的努力，将有助我们不断提升专业知识及能力，以迎接二十一世纪的挑战。

**2005-06 年度核证的 77 个帐目**

**政府基金**

- (1) 政府一般收入帐目
- (2) 资本投资基金
- (3) 基本工程储备基金
- (4) 公务员退休金储备基金
- (5) 赈灾基金
- (6) 创新及科技基金
- (7) 土地基金
- (8) 贷款基金
- (9) 奖券基金

**营运基金**

- (10) 公司注册处营运基金
- (11) 机电工程营运基金
- (12) 土地注册处营运基金
- (13) 电讯管理局营运基金
- (14) 邮政署营运基金

**其它基金**

- (15) 爱滋病信托基金
- (16) 破产人产业帐户
- (17) 蒲鲁贤慈善信托基金

- (18) 華人廟宇基金
- (19) 公司清盤帳戶
- (20) 懲教署人員子女教育信託基金
- (21) 懲教署福利基金
- (22) 香港海關人員子女教育信託基金
- (23) 香港海關福利基金
- (24) 社會福利署署長法團帳目
- (25) 區域法院訴訟人儲存金
- (26) 資助小學教師提早退休特惠金基金
- (27) 教育發展基金
- (28) 教育獎學基金
- (29) 緊急救援基金
- (30) 環境及自然保育基金
- (31) 外匯基金
- (32) 消防處福利基金
- (33) 漁業發展貸款基金
- (34) 華人慈善基金
- (35) 政府飛行服務隊福利基金
- (36) 補助學校公積金
- (37) 葛量洪獎學基金
- (38) 高等法院訴訟人儲存金
- (39) 香港房屋委員會

- (40) 香港扶轮社贷款助学金
- (41) 入境事务队福利基金
- (42) 廉政公署福利基金
- (43) 约瑟信托基金
- (44) 嘉道理农业辅助贷款基金
- (45) 劳资审裁处诉讼人储存金
- (46) 语文基金
- (47) 法律援助服务局
- (48) 李宝椿慈善信托基金
- (49) 家禽批发商和零售商贷款基金
- (50) 受禽流感影响家禽批发商和零售商贷款基金
- (51) 麦理浩基金
- (52) 精神病患者主事官帐目
- (53) 小额薪酬索偿仲裁处诉讼人储存金
- (54) 遗产管理官帐目
- (55) 破产案中破产管理署署长帐户
- (56) 自愿安排个案中破产管理署署长帐户
- (57) 法定代表律师帐目
- (58) 肺尘埃沉着病特惠金基金
- (59) 警察福利基金
- (60) 在囚人士教育信托基金

- (61) 犯人福利基金
- (62) 优质教育基金
- (63) 伊利沙伯女皇弱智人士基金
- (64) 撒玛利亚基金
- (65) 民政事务局局长法团帐目
- (66) 星岛基金贷款助学金
- (67) 戴麟趾爵士康乐基金
- (68) 尤德爵士纪念基金
- (69) 柏立基爵士信托基金
- (70) 小额钱债审裁处诉讼人储存金
- (71) 社会工作训练基金
- (72) 根据保险公司条例第 35 及 35A 条所持有的银行存款
- (73) 津贴学校公积金
- (74) 法律援助辅助计划基金
- (75) 立法会行政管理委员会
- (76) 交通意外伤亡者援助基金
- (77) 世界难民年贷款基金

## 理想、使命、信念

### 理想

#### *公共审计 尽力尽善*

我们决心凭借专业及锐意革新的精神，为公营部门提供独立的审计服务，并尽力尽善。

### 使命

*向立法会及公营机构提供独立、专业及优质的审计服务，以助政府提升香港公营部门的服务表现及问责性。*

审计服务的首要目标，是协助提升香港政府及其它公营机构的服务表现及问责性。我们致力进行下列工作，以履行这项使命：

- (a) 进行审核帐目是否妥善的工作，向立法会提供总体保证，确保政府和公帑或半公帑性质基金的财政及会计帐项，均属妥善，而且符合公认的会计标准；及
- (b) 进行衡工量值式审计工作，就任何决策局、政府部门、专责机构、其它公众团体、公共机构或帐目须受审核的机构在履行职务时所达到的节省程度、效率和效益，向立法会提供独立资料、意见和保证。

## 信念

我们决心在履行审计职务时，奉行高水平的诚信和操守。下开为所有员工均须恪守的核心信念：

### 独立运作

我们致力提供客观公正、不偏不倚、不受干预的审计服务，务求树立公正无私的形象。

### 专业精神

我们执行职务，必定按照审计专业的最高操守及作业标准，善用专业知识才能，力臻完善。

### 克尽厥职

我们致力提供符合香港最佳利益的优质审计服务，令公营部门的管理得以增值。

### 锐意革新

我们接纳、提倡及分享创新意念，精益求精。

### 客观公正

我们执行职务，时刻保持公平公正、不偏不倚。

### 遵规守正

我们行事公开、诚实，恪遵专业操守，始终不懈。

### 积极响应

我们了解、知悉各有关方面的需要及期望，并竭尽所能，不负众望。

主要指针

	单位	目标	2003-04 (实际)	2004-05 (修订预算)	2005-06 (计划)
<b>审核帐目是否妥善的工作</b>					
<b>目标</b>					
向立法会提交的审计署署长报告书	报告数目	1	1	1	1
在每个财政年度结束后核证政府帐目结算表所需时间	月数	7	7	7	7
<b>指针</b>					
已核证帐目	帐目数目		75	77	77
所用人时	人时		97 837	98 906	101 699
审核帐目是否妥善的工作所需拨款占政府总支出的百分率	百分率		0.015	0.015	0.015
<b>衡工量值式审计</b>					
<b>目标</b>					
向立法会提交的审计署署长报告书	报告数目	2	2	2	2
向受审核机构发出的衡工量值式审计报告	报告数目	17	19	19	17
<b>指针</b>					
所用人时	人时		172 579	157 370	153 390
衡工量值式审计所需拨款占政府总支出的百分率	百分率		0.035	0.033	0.031

**大事年表**  
(2005年4月1日至2006年3月31日)

日期	事項
2005年4月 20日	向立法會提交《審計署署長第四十四號報告書》。
2005年4月 27日	審計署為山東省工商局代表團舉行講座。
2005年5月 5至6日	審計署署長出席由亞洲商業論壇(Asia Business Forum)舉辦於新加坡舉行的2005年公營部門績效審計會議。
2005年5月 8至11日	審計署助理署長梁滿堂先生出席由亞洲商業論壇(Asia Business Forum)舉辦於馬來西亞吉隆坡舉行的2005年公營部門績效審計會議。
2005年5月 20日	中華人民共和國審計署(國家審計署)副審計長劉家義先生與數名高級官員到訪審計署，並向本署人員介紹國家審計署的工作。
2005年6月 3日	公務員事務局局長王永平先生到訪審計署，並頒發三十年優良服務獎狀及紀念金章予審計署署長。
2005年6月 10日	審計署署長與首席審計師潘紹祥先生及黃凝滔先生和高級審計師朱乃璋先生訪問澳門審計署，並向該署人員簡介本署衡工量值式審計工作。審計署的代表亦拜會了澳門特別行政區行政長官何厚鏗先生。
2005年6月 15日	審計署署長出席加拿大公認管理會計師公會香港分會假香港銀行家會所舉行的周年晚宴。
2005年6月 17日	澳洲國家審計辦公室商業支持及企業管治高級幹事 <b>Mr Denzil Bourne</b> 向本署人員講解澳洲國家審計辦公室的職責、組織架構及工作。
2005年6月 24日	審計署署長出席澳洲會計師公會香港分會的酒會，並與該會的副會長 <b>Mr Paul Meiklejohn</b> 及行政總裁 <b>Mr Greg Larsen</b> 交流意見。
2005年6月 24日	審計署在立法會大樓為江蘇省財政廳代表團舉行講座，題目為“審計署的工作”。

日期	事項
2005年6月 30日	审计署助理署长应国荣先生及首席审计师黄凝滔先生出席英国特许公认会计师公会香港分会的午餐会，并与该会的公营部门技术事务主管 Mr Andy Wynne 及其它高级人员会面。
2005年8月 5日	南京审计学院的代表团到访审计署，本署人员为代表团团员举行讲座。
2005年8月 15日	泰国审计署国家审计长 Mr Boonrawd Bosereewong 与数名高级官员到访审计署。
2005年8月 31日	审计署为江苏省审计厅的代表团举行讲座。
2005年9月 2日	孟加拉国主计审计长 Mr Asif Ali 与数名孟加拉人民共和国政府高级官员到访审计署。
2005年9月 29日	审计署署长在管理咨询专业研究学院早餐会上发表演说，题目为“提升管治及效能：政府审计师如何做到”。
2005年10月 14日	审计署署长出席香港会计师公会周年晚宴。
2005年11月 4日	卢子健博士，J.P.为本署人员举行讲座，讲题为“香港的新政治秩序”。
2005年11月 16日	向立法会提交《审计署署长第四十五号报告书》。
2005年11月 21日	审计署署长出席香港加拿大注册会计师协会周年晚宴。
2005年11月 24日	审计署署长为香港北区扶轮社的会员发表演说，题目为“审计署的工作”。
2005年12月 5日	审计署署长在第 17 届香港印制大奖颁奖典礼上担任主礼嘉宾。
2005年12月 13日	审计署署长出席假香港会议展览中心举行的世界贸易组织「香港部长级会议」开幕礼。

日期	事項
2006年1月6日	安永會計師事務所糾紛協調及審查服務合夥人陳惠卿女士為審計署人員舉行講座，講題為“司法會計及欺詐調查”。
2006年2月13日	審計署助理署長應國榮先生與國際會計準則理事會主席 Sir David Tweedie 會面，並就一些香港財務報告所面對的重要事宜進行討論。
2006年2月16日	審計署署長出席香港會計師公會春節酒會。
2006年2月17日	高級審計師李適任先生及朱乃璋先生出席澳門審計署舉行的簡介會。在会上，本署同事簡介審計署的衡工量值式審計工作。
2006年2月24日	香港會計師公會委員容詠嫦小姐向本署人員講述私營機構的審計師所面對的種種挑戰，並談及她在公共服務方面的經驗。
2006年2月24日	首席審計師黃凝滔先生出席英國特許公認會計師公會香港分會新春晚宴。