

香港特别行政区

审计署

2008-09 年度年报

香港审计署
二零零九年六月

审计署
2008-09 年度年报

目录

	页数
署长献辞	1
第 1 章： 审计署的角色	
独立	4
政府帐目委员会及衡工量值式审计工作准则	4
向立法会报告	5
政府覆文	6
审计署的组织	6
审计署的职系架构	6
展望未来	7
第 2 章： 审核帐目是否妥善的工作	
引言	8
回顾年度	9
展望未来	11
第 3 章： 衡工量值式审计	
引言	12
回顾年度	13

	页数
展望未来	19
第 4 章： 机构事务	
引言	20
回顾年度	20
展望未来	33
附录	
A： 2008-09 年度核证的 82 个帐目	34
B： 理想、使命及信念	38
C： 主要目标及指针	40
D： 大事年表(2008 年 4 月 1 日至 2009 年 3 月 31 日)	41

署长献辞

我很高兴向各位公布审计署 2008-09 财政年度年报。过去一年，不仅是对于审计署来说是充满挑战的一年，环球陷入金融危机，对于全球来说也是充满挑战的一年。然而，我们继续秉持高度的专业精神，尽力履行审计职责，为公营部门提供独立及优质的审计服务。

回顾年度

2. 我们的目标是协助政府提升公营机构的服务表现及问责性。我们藉着进行衡工量值式审计工作及审核帐目是否妥善的工作，以达到这个目标。

3. 就衡工量值式审计工作而言，我们的目标是提供可提高效益的建议，以协助受审核机构通过改善管治、加强问责和提高成本效益，达到更佳的经济效益。我们本着专业精神，克尽己职履行职责，向受审核机构显示我们致力协助各机构汲取教训并加以改善，而不只是为了作出批评而已。我们的审计报告在公布之前，都经过严格的品质检查，以确保报告载述的资料准确详尽、持平及具建设性。2008-09 年度，我们发表了多份衡工量值式审计报告，引起市民极大的关注，其中较为瞩目的包括香港戒毒会、设计智优计划的行政管理、紧急救护服务及公众街市的管理。在上述各项审查中，我们都力求协助受审核机构辨识所汲取的教训，并达到更佳的成本效益。我们提出的建议都获受审核机构接纳。这些审查的详情载述于第 3 章。

4. 审核帐目是否妥善的工作是要审视政府的帐目是否恰当，这与私营机构的财务审计类似。通过进行审核帐目是否妥善的工作，审计署协助政府加强管治、问责及提高透明度。除了就政府帐目是否恰当提供总体保证外，我们针对有可能出现违规、不当及监控欠妥的潜在重大风险的地方提出建议。2008-09 年度，审计署审计和核证了共 82 个帐目，包括政府一般收入帐目、5 个营运基金、外汇基金及香港房屋委员会的帐目。推行应计制财务报告，是政府一项重要的措施，藉以改善财务方面的问责性和透明度。我们一直密切监察应计制会计在各政府部门的发展，以评估这种会计方式对审核帐目是否妥善的工作带来的影响。新的政府财务管理资料系统第一期已于二零零七年十二月推行。系统的第二期由四个项目组成，第一个项目已于二零零九年三月推行。我们会继续留意该系统的进一步发展，并会做好准备，以应付新系统带来的转变。第 2 章详述有关审核帐目是否妥善的工作。

5. 审计署是香港历史最悠久的政府部门之一，首任署长(当时称为核数署署长)于一八四四年获委任。多年来，我们在建立良好声誉及赢取利益相关者的尊重方面，取得了长足的进步。传媒及市民十分支持本署的工作，我们对此非常珍视。为了使审计署跟上会计及审计专业的发展步伐和最佳做法，我们继续与这些界别的专业组织分享经验。举例来说，我与数个海外审计机关的审计长会面，参与不同专业组织的活动，就公共审计与审计同业交流经验与知识。二零零八年十月，本署人员出席在杭州举行的最高审计机关亚洲组织环境审计研讨会。除了接待来自内地及海外的访客外，我们的人员也前赴内地，为当地对口机关举行衡工量值式审计培训课程。有关详情载述于第4章。

展望未来

6. 我们会继续改善本署的组织架构和提升专业能力。本署已于二零零五年九月顺利完成重组架构的工作。2009-10年度，我们会进行重组架构后的检讨。此外，我们亦持续检讨审计师与审查主任两个职系的合并建议。审计署取得今天的卓越成就，本署人员的专业知识与技能至为关键。我们决意协助署内人员增进专业知识及提升技能，以发挥其最大的潜能。

7. 政府采用电子方式进行业务的情况与日俱增，对审计署构成挑战。我们需要确保电子交易获恰当授权以及电子记录准确完整和有效。我们会继续检讨本署的审计方法及资源规划，以应付这项挑战。我们近期进行的多项审查，揭露了受公帑资助的非政府机构在管治方面存在的种种问题。这些非政府机构的企业管治将会继续是我们日后衡工量值式审计的重点研究对象。

8. 我们与立法会政府帐目委员会保持良好的工作关系。我衷心感谢他们及广大市民在过去一年对本署的工作给予支持。此外，我也感谢受审核机构充分合作并给予协助。最后，我要感谢署内全体人员过去一年来努力不懈，克尽己职，充分发挥专业精神以履行其职务。他们致力提供卓越服务，让审计署能够为公营部门提供优质的审计服务，并赢得公众的尊重。

9. 來年，我們會繼續提供優質的公共審計服務。

審計署署長鄧國斌
二零零九年六月



審計署署長
鄧國斌先生

第 1 章： 审计署的角色

独立

《基本法》与审计署的设立

1.1 自一九九七年七月一日起，香港成为中华人民共和国辖下的特别行政区。[《香港特别行政区基本法》第五十八条](#)订明，香港特别行政区设立审计署，独立工作，对香港特别行政区行政长官负责。前核数署由一九九七年七月一日起易名为审计署，核数署署长亦由同日起易名为审计署署长。

《核数条例》

1.2 [《核数条例》\(第 122 章\)](#)在一九七一年十二月制定，是香港的政府审计发展的重要里程碑。《核数条例》对审计署署长的职责及权力，以及对政府帐目的审计和报告作出规定。该条例的制定，为政府帐目审计和核证工作确立了法定架构。有关条例赋予审计署署长广泛权力，执行法定职务。他享有广泛权力，可查阅政府部门的记录，也可要求任何公职人员作出解释，以及提供他认为执行职务所需的资料。在根据该条例执行职务和行使权力时，审计署署长毋须听命于任何人或机构或受其控制。根据该条例进行的审计工作，一般称为审核帐目是否妥善的工作。

政府帐目委员会及衡工量值式审计工作准则

1.3 一九七一年十二月制订《核数条例》前，帐目审计的审核工作主要属于“合规性”类型的审计，旨在提供保证，帐目准确无误。当时，衡工量值式审计工作甚少进行。最初，衡工量值式审计的各项发展，都是围绕基本工程合约的审核工作。这是因为基于工程项目性质、规模、成本上升、取消工程或缩减范围等原因，这类工程项目或会出现浪费、挥霍，甚至欺诈等情况。七十年代中期，衡工量值式审计所涵盖的范围已扩展至接受政府资助的机构。

1.4 一九七八年，[政府帐目委员会](#)成立，成为[立法会](#)的常设委员会，负责研究审计署署长就各项帐目及事宜（包括政府的帐目，委员会认为须提交立法会省览的其它帐目，以及委员会认为与审计署署长履行职责或行使职权有关的事宜）提交的报告书。政府帐目委员会亦负责研究由审计署署长提交立法会省览的衡工量值式审计报告。在认为有需要时，委员会可邀请政府官员及公共机构的高级人员出席公开聆讯，提供解释、证据或资料；委员会亦可就该等解释、证据或资料，邀请任何

其它人士出席公开聆讯提供协助。政府帐目委员会的成立，是香港公众问责制发展的重要里程碑。

1.5 一九八四年十一月十三日，政府帐目委员会首次就审计署署长报告书举行公开聆讯。自此之后，新闻界及公众人士均获准进入会场，旁听政府帐目委员会的会议。政府帐目委员会公开进行聆讯，是香港公众问责制发展的另一个重要里程碑。

1.6 一九八六年一月，政府帐目委员会注意到，审计署署长的职权包括审核和报告政策的施行情况，但是这项职权的范围并未清楚界定，尤以衡工量值式审计研究为然。政府帐目委员会遂与审计署署长双方议定了一套衡工量值式审计工作准则，这套准则亦已为政府接纳。一九八六年十一月，政府帐目委员会主席向立法会提交《香港政府帐目审核工作的范围 — 「衡工量值」的研究》的文件。文件涵盖衡工量值式审计的工作范围和准则。衡工量值式审计工作准则开列审计署署长进行衡工量值式审计的权限及范围。这项准则的公布，为香港衡工量值式审计及公众问责的发展奠下重要的里程碑。

1.7 一九九八年二月，政府帐目委员会主席向临时立法会提交《香港特别行政区政府帐目审计工作的范围 — “衡工量值式审计”》的文件，该文件涵盖衡工量值式审计的工作范围、准则及程序。这套新的衡工量值式审计工作准则由政府帐目委员会与审计署署长双方议定，并已为香港特别行政区政府接纳。

向立法会报告

1.8 **《核数条例》的规定** 《核数条例》第 12 条订明：

- (a) 审计署署长须于财政年度完结后的 7 个月内（即十月），就其对政府帐目的审核和审计拟备报告，并呈交立法会主席；
- (b) 在收到署长呈交的报告及经核证的各份报表后的 1 个月内，该报告及经核证报表的文本须提交立法会；及
- (c) 在署长呈交的报告及经核证的各份报表提交立法会后的 3 个月内，政府帐目委员会报告的文本须提交立法会。

1.9 根据一九九八年二月提交的衡工量值式审计工作准则（见第 1.7 段），审计署署长须将其衡工量值式审计研究的结果每年向立法会报告两次：

- (a) 首份报告须于每个财政年度完结后的 7 个月内呈交立法会主席，而报告的文本须在 1 个月内提交立法会；及

- (b) 第二份报告最迟须于每年四月七日或之前呈交立法会主席，并且最迟须于每年四月三十日或之前提交立法会。

审计署署长的报告书提交立法会后，须交付政府帐目委员会研究。委员会须依循规管立法会议事程序的规则（即《立法会议事规则》第 72 条及该委员会根据这个规则厘定的[政府帐目委员会的程序](#)），研究审计署署长的报告书。

政府覆文

1.10 一九七八年，当政府帐目委员会成立时，政府同意在审议政府帐目委员会报告书所载的评论和建议后，在该委员会的报告书提交立法会后的 3 个月内，拟备政府覆文。

1.11 政府对政府帐目委员会报告书的响应，载于政府覆文内。在该覆文内，政府在适当时会就委员会的结论及建议提出意见，并就委员会或审计署署长指出的不合规则事宜提出纠正方法；如有需要，更解释政府不拟采取行动的理由。政府已表示会在委员会报告书提交立法会后 3 个月内，向立法会提交有关的政府覆文。

审计署的组织

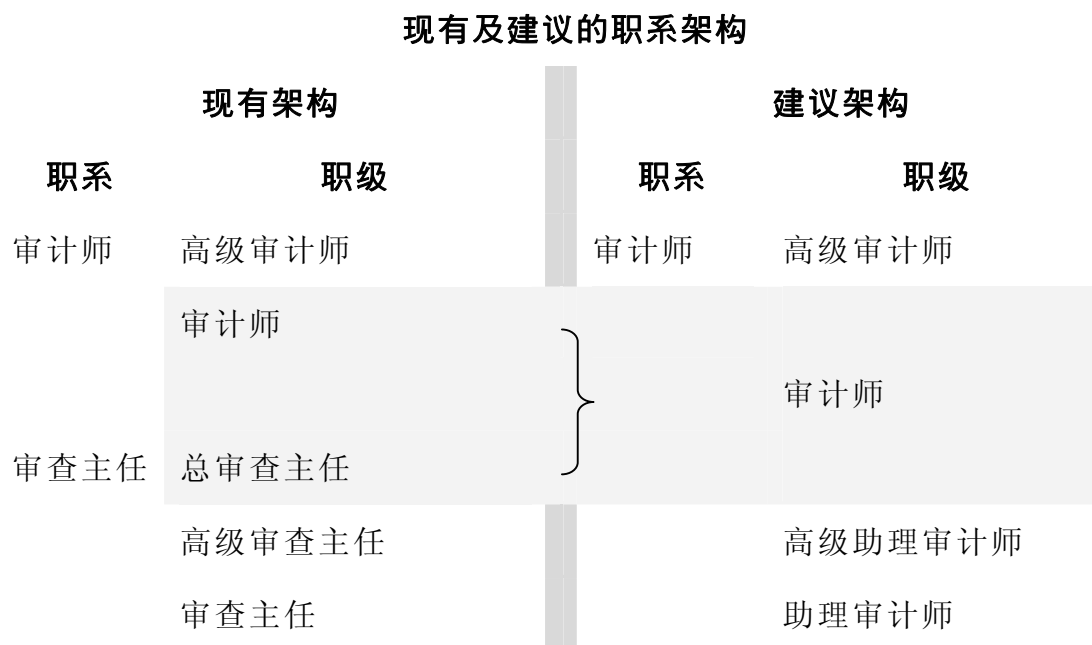
1.12 审计署由六个科别组成，即一个帐目审计科、四个衡工量值审计科及一个机构事务科。六个科别各自专责处理不同的范畴：帐目审计科专责审核帐目是否妥善的工作；各个衡工量值审计科专责一组政府政策范围的衡工量值式审计；以及机构事务科专责署内事务，包括部门行政、审计署署长报告书的制作工作及其它支持服务。

1.13 设立专门的科别，对审计署员工及管方都有裨益。就员工而言，工作专门化有助他们进一步集中精力，处理所负责审计范畴的工作，并增进有关范畴的专业知识。就管方而言，更专门和专业化令审计署有更充裕的能力面对未来的挑战。

审计署的职系架构

1.14 二零零九年三月三十一日，审计署的编制共有 185 个职位。审计师职系占 61 个职位(33%)，审查主任职系占 85 个职位(46%)，行政主任、文书及其它辅助人员职系占 39 个职位(21%)。二零零四年，审计署研究过主要的海外国家审计机关及香港政府其它专业部门的职系架构。因此，我们建议审计师及审查主任两个职系应予合并，以简化现有职系

架构。合并建议的好处包括增加职系人员的晋升机会、提升员工士气，以及精简职系管理及架构。现有及建议的职系架构如下：



1.15 审计师及审查主任职系人员都支持合并建议。合并建议已呈交公务员事务局审议。二零零七年十二月，公务员事务局告知本署，审计署的两个部门职系并不符合甄选准则(即面对严重招聘及挽留人才困难)，因此不会纳入非首长文职职系的职系架构检讨内。然而，公务员事务局表示，该局会在职系架构检讨完结以及落实有关当局建议后，再独立研究我们的合并建议。审计署的管方会密切留意合并建议的进一步发展。

展望未来

1.16 二零零九年，审计署将会踏入一百六十五周年。经过多年的发展，审计署已从细小的殖民地审计单位蜕变为管理完善、富有效率的审计机关，提供全面的优质审计服务。审计署历史悠久，多年来员工一直克尽厥职，秉持专业精神竭诚提供审计服务，署内人员都以能够加入拥有如此优良传统的机构工作而感到欣喜并引以为荣。今天，审计署的工作备受社会人士推许，全赖署内员工充满工作热诚，决心竭尽所能履行职责。我们会继续改进审计方法及技术，以提供优质的审计服务。此外，我们亦会继续维持独立运作的角色，尽力提升公营部门的服务表现及问责性，以体现“公共审计 尽力尽善”这个理想。

第 2 章： 审核帐目是否妥善的工作

引言

2.1 审核帐目是否妥善的工作旨在向立法会提供总体保证，确保政府和公帑或半公帑性质基金的财政及会计帐项，均属妥善，而且符合公认的会计标准。

2.2 审核帐目是否妥善的工作主要根据《核数条例》进行，该条例就多项事宜订定条文，包括库务署署长呈交周年报表、审计署署长审核及审计该等报表并向立法会主席呈交报告。库务署署长须呈交的报表为资产负债表及收支报表：

- (a) **政府一般收入帐目** 政府透过多个不同的帐目和基金，处理财政工作。政府一般收入帐目是提供资源的主要机制。政府按需要把资源从该帐目转拨到多个为特定目的而成立的基金，以及从这些基金转拨到政府一般收入帐目；及
- (b) **按照《公共财政条例》(第 2 章)第 29 条设立的基金** 这类基金共有 8 个，计有资本投资基金、基本工程储备基金、公务员退休金储备基金、赈灾基金、创新及科技基金、土地基金、贷款基金和奖券基金。首 7 个基金的财务报告要求是由《核数条例》规定；至于奖券基金，则由《政府奖券条例》(第 334 章)规定。

2.3 审计署署长按照审计署的审计准则，审核及审计政府一般收入帐目及第 2.2(b)段所述的 8 个基金的财务报表。这些审计准则与最高审计机关国际组织及香港会计师公会发出的审计准则相符。

2.4 审核帐目是否妥善的工作，是依照审计署署长每年制订的工作程序表执行。审计署采用“以风险为依据”的方法，计划和进行审核帐目是否妥善的工作，着重风险评估，把审计测试集中于有可能出现重大错误及不当之处。审核帐目是否妥善的工作并非旨在揭露会计上的每个错误或财政上的每个不符合规定之处。由于政府收支数额庞大、种类繁多，因此这类审计工作须以抽查方式及深入审查的方法进行，俾能找出有可能出现的不足之处。进行风险评估及挑选收支项目作详细审核时，审计署会顾及受审核部门实施的内部监控制度。

2.5 审核帐目是否妥善的工作与私营机构的财务审计类似。与私营机构的审计师相比，我们更着重合规性和诚信这两方面。这是因为《核数条例》第 8 条规定，审计署署长须确定可否信纳多项事宜，其中包括有关方面已给予足够指示，以确保款项妥为征收；所有款项均按照恰当权限发放及支付；所有付款均为恰当地可予征收的款项，并有足够凭单

作为左证；款项的发放及支付的规则及程序已妥为遵守；以及任何经立法会拨款作指明用途的款项，已妥为运用于该用途。

2.6 为执行审计署署长在《核数条例》第 8 条下更广泛的职责，我们以风险审计辅助一般的核证审计工作，以审核有关合规性、适当性和财务控制的风险。审计署在进行风险审计工作时，会定期检讨政府的工作，找出在财务控制方面有哪些地方存在违规、不当或欠妥的重大风险。风险审计的目的，是确保找出和审核所有重大的风险，以及在有需要时作出汇报。

回顾年度

2008-09 年度核证的帐目

2.7 二零零八年十月二十九日，审计署署长向立法会主席呈交《审计署署长报告书 — 二零零七至零八年度香港特别行政区政府帐目审计结果》。

2.8 2008-09 年度，审计署审计和核证了共 82 个帐目，包括政府一般收入帐目、第 2.2(b)段所述的 8 个基金、5 个营运基金、外汇基金、香港房屋委员会及另外 66 个基金的帐目。附录A载列了这 82 个帐目的清单。调配予审核帐目是否妥善的工作的资源，占审计署可供运用资源的 32%，而所涉款额亦仅占政府总开支相当小的百分比（0.012%）。

工作日增

2.9 审核帐目是否妥善的工作日增，原因如下：

- (a) 由于海外国家近年发生多宗瞩目的公司违规及诈骗事件（例如美国的安然 (Enron) 事件），市民对于审计师在进行财务审计时应担当的角色表示关注。社会上有更大的呼声，要求尽量减低运用公帑时出现重大欺诈的风险。审核帐目是否妥善的工作因而要符合更高的要求；及
- (b) 政府采用应计制会计（见第 2.10 及 2.11 段），推行新的政府财务管理资料系统（见第 2.12 至 2.14 段），以及采用新会计及审计准则（见第 2.15 段），审计署因此需要应付随之而来新增且性质复杂的工作。

政府以应计制报告财务状况

2.10 目前，政府分别编制两套周年帐目，一套按现行现金收付制的惯例编制，另一套则按应计制编制。以应计制报告财务状况是一项重要的措施，令政府得以改善财务方面的问责性及透明度。

2.11 [政府按应计制编制的 2007-08 年度综合财务状况表及综合财务报表](#)报告多项资产与负债，例如：在政府企业的投资（2,390 亿元）、固定资产（2,810 亿元）、退休金准备（4,280 亿元）及尚余假期准备（200 亿元）。为了更適切地反映政府的财务表现及状况，由 2004-05 年度开始，政府的固定资产已在这些应计制财务报表内汇报。政府采用应计制会计将为审核帐目是否妥善的工作带来深远的影响。

推行新的政府财务管理资料系统

2.12 现有的政府财务管理资料系统由多个财务系统组成，用以支持政府内部各项会计和财务管理工作。这个系统基本上是以会计及财务资料系统为本而建立的，后者由一九八三年开始使用。二零零三年六月，库务署开展一个项目，以新的政府财务管理资料系统取代库务署现有的部分计算机系统及程序。引入政府财务管理资料系统的目的之一，是支持以应计制报告财务状况的工作。这个系统是一套先进的网上会计及财务管理软件。

2.13 二零零七年十二月，库务署推行政府财务管理资料系统第一期，供用户使用。新系统取代了已使用逾二十年的旧会计及财务资料系统。政府财务管理资料系统第二期由四个项目组成。第一个项目已于二零零九年三月推行。另外三个项目预期会于 2009-10 年度内展开。

2.14 政府财务管理资料系统涉及多个决策局及部门，以及分布全港不同地区的用户。这个系统相当复杂，系统的设计是以整个政府的工作程序及融合要求为基础。在政府推行这个系统，是一项大规模的工作，需要顾及多个不同的利益相关者林林总总的要求及期望。政府推行财务管理资料系统，对审核帐目是否妥善的工作构成重大的影响。我们已采取必要措施，以应付推行政府财务管理资料系统第一期及第二期第一个项目对我们的审计工作带来的影响。我们会继续留意这项大型信息科技项目的进一步发展，以妥善地规划我们的审计工作。

新会计及审计准则

2.15 香港会计师公会不时发出多项新的和经修订的会计及审计准则，这是国际准则汇流计划的部分工作。审计署需要调配大量资源，以实施

新审计规定，并确保受审核机构在拟备每年财务报表时遵从这些新的和经修订的会计准则。

展望未来

2.16 审核帐目是否妥善的工作正面对种种重大的挑战，包括市民期望扩大公营部门审计师担当的角色，政府推行以应计制报告帐目，更多采用以电子方式进行业务(例如以新的政府财务管理资料系统取代现有的计算机化分类帐目会计系统)，以及采用新审计及会计准则。为应付这些挑战，我们会持续检讨审计方法及技术，使之符合最佳的专业做法。

第 3 章：衡工量值式审计

引言

3.1 衡工量值式审计对于提升公营部门的服务表现及问责性至为关键。在其它国家或特别行政区，例如内地、澳洲、加拿大、英国、美国及澳门特别行政区，审计机关都非常重视衡工量值式审计。其它审计机关称衡工量值式审计为绩效审计或作业审计，这些审计的重点与本署的相似，都是围绕着三个主要范畴的表现，如第 3.3 段所阐释一般称为三个“E”。

3.2 衡工量值式审计旨在就任何受审核组织(包括政府决策局 / 部门、专责机构、其它公众团体、公共机构或帐目须受审核的机构)在履行职务时所达到的节省程度、效率和效益，向立法会提供独立资料、意见及保证。

3.3 衡工量值式审计的三个“E”可作以下诠释：

- (a) **节省程度 (Economy)** 这是关乎尽量减少某项工作所投入资源的成本，并顾及工作质素应达致适当水平；
- (b) **效率 (Efficiency)** 这是关乎提高生产力。效率是产量（按货品、服务或其它成果计算）与达致产量所投入的资源两者之间的关系；及
- (c) **效益 (Effectiveness)** 这是关乎某项工作的达标程度。效益是某项工作的目标(原定产生的影响)与结果(实际产生的影响)两者之间的关系。

3.4 衡工量值式审计是按照一九九八年提交临时立法会的衡工量值式审计工作准则（见第 1.7 段）进行。该准则亦就审计署署长向立法会主席呈交衡工量值式审计结果报告书，把这些报告书提交立法会，政府帐目委员会研究报告书，以及向立法会提交政府覆文(见第 1.9 至 1.11 段)等事项作出规定。一如审核帐目是否妥善的工作，衡工量值式审计工作也是按照审计署的审计准则（见第 2.3 段）及审计署署长每年制订的工作程序表（见第 2.4 段）执行。

3.5 衡工量值式审计采用有组织的方法进行，基本上分三个阶段：计划阶段、调查阶段及报告阶段。在审计工作末段，审计署把报告交付受审核机构，以便受审核机构就报告提出意见。这份报告经严格品质检查和检讨，以确保报告载述的资料准确详尽、持平及具建设性。

3.6 按照衡工量值式审计工作准则进行衡工量值式审计时，审计署署长有权行使《核数条例》所赋予的权力。不过，他不得质询政策目标的优劣，但可对达到此等目标所用方法的经济原则、效率和效益提出质询。

回顾年度

3.7 2008-09 年度，审计署署长于四月及十月向立法会主席共呈交了两份衡工量值式审计结果报告书(第五十及五十一号报告书)，合共涵盖 19 个审计题目。[《审计署署长第五十号报告书》](#)有 7 个题目，而[《审计署署长第五十一号报告书》](#)则有 12 个。调配予衡工量值式审计工作的资源，占审计署可供运用资源的 68%，而所涉款额亦仅占政府总开支相当小的百分比（0.026%）。

3.8 政府帐目委员会继续如以往一样，非常关注这两份报告的审计题目。委员会拣选了六个题目，举行公开聆讯。

在审计署署长第五十及五十一号报告书中获 政府帐目委员会拣选进行聆讯的题目

题目	报告书编号	章节
在政府物业进行商业项目和物业的使用	50	2
香港戒毒会	50	5
设计智优计划的行政管理	51	2
紧急救护服务	51	4
公众街市的管理	51	6
减少及回收都市固体废物	51	11

政府帐目委员会详尽地审核了审计报告提出的事宜。以“设计智优计划的行政管理”一章为例，委员会特别关注香港设计中心的企业管治和行政管

理。委员会感到遗憾的是，香港设计中心是另一家被发现在企业管治上有问题和不足之处的政府资助机构，近年成为审计署署长提交报告的审查对象，而且须由委员会研询。委员会、有关当局及受审核的非政府机构接纳审计报告所载审计署的结论和建议。一如往年发表的衡工量值式审计报告，这两份报告的部分审计题目成为报章头条，获广泛报道。普遍来说，传媒和市民的意见都支持审计结果。第 3.9 至 3.20 段将简述以上的审计题目。

第五十号报告书第 2 章：在政府物业进行商业项目和物业的使用

3.9 背景 政府产业署于一九九零年四月成立，负责以具效率及符合成本效益的方式处理和管理所有政府拥有及租用的物业。根据《政府产业管理及有关事务规例》，政府产业署在政府物业的使用及进行商业项目方面的宗旨是：(a) 确保以最具效率和符合成本效益的方式使所有政府地方得以物尽其用；及(b)在合适的政府地方引入适当的商业活动，以期政府的资本投资取得最高回报。

3.10 帐目审查 这项帐目审查集中于以下的范畴：在政府物业进行商业项目的工作；已界定具商业价值的物业项目的管理和汇报；及空置和过剩政府物业的使用。有关当局大致上接纳审计署的建议。现把审计署找出可予改善之处的两个例子载述如下：

- (a) **在政府物业进行商业项目的工作** 一九九零年，政府产业署首次把工业贸易署(工贸署)大楼地下的铺位出租，所得月租较差餉物业估价署就邻近发展项目地下铺位的相应租金估值为高。审计署分析了工贸署大楼内铺位在一九九零年至二零零七年这 18 年期间的商业价值变动，发现全年的租金收入整体上升 38%。然而，有七个铺位在二零零七年每平方米的月租远较一九九零年的月租为低。该七个铺位在二零零七年的租金低于一九九零年的租金，似乎不合理。由于工贸署大楼位处黄金商业地段，审计署认为需要提高地下铺位的商业价值，以期政府的投资取得最高的回报。审计署建议政府产业署署长应采取措施(如举办市场推广宣传活动和改善购物环境)，以提高工贸署大楼地下铺位的商业价值；及
- (b) **已界定具商业价值的物业项目的管理和汇报** 审计署发现政府产业署在处理一个已界定具商业价值的物业项目有所延误。审计署注意到，政府产业署在长达三年的时间内都没有跟进旺角大球场具商业价值的物业项目。审计署认为，招标承投这个具商业价值的物业项目可带来的财政收益已受到负面影响，同时也影响了政府的收入。审计署建议政府产业署署长应迅速处理所有已界定具商业价值的物业项目，以保障政府收入。

第五十号报告书第5章：香港戒毒会

3.11 **背景** 香港戒毒会(戒毒会)是非牟利的非政府机构，为自愿寻求治疗的滥药者提供免费住院戒毒治疗及康复服务。戒毒会由该会的执行委员会规管，主要由卫生署的经常资助金拨款资助。在 2006-07 年度，戒毒会的经常开支达 7,500 万元。

3.12 **帐目审查** 这项帐目审查集中于以下的范畴：政府资助的管理及控制；企业管治；策略管理；员工招聘；财务控制及现金管理；采购及物料管理；及衡量服务表现的准则及汇报。戒毒会及有关当局大致上接纳审计署的建议。现把审计署找出可予改善之处的两个例子载述如下：

- (a) **政府资助的管理及控制** 戒毒会须遵守卫生署的资助指引。过去数年，戒毒会与卫生署出现长时间讨论及争论(“纠纷”)，主要关于卫生署是否有合法权力就行政事宜向戒毒会提供指引。审计署向执行委员会委员及政府代表进行问卷调查。大多数响应者(包括政府代表)认为，戒毒会与卫生署的纠纷影响戒毒会及卫生署在执行职务的效率和效益。他们亦相信，如戒毒会与卫生署订立津贴及服务协议，会有助避免日后再起纠纷，也可建立和谐工作关系。审计署建议卫生署署长应咨询戒毒会，优先订立卫生署与戒毒会的津贴及服务协议；及
- (b) **企业管治** 审计署发现部分委员在委员会会议的出席率偏低。虽然有部分有投票权的委员及特聘委员在执行委员会会议的出席率偏低(即 50%或以下)，但他们再次获选或获委任加入执行委员会。审计署建议戒毒会应：(i)采取措施改善委员出席委员会会议的情况；及(ii)在执行委员会举行选举前，请各会员注意个别竞选连任的委员出席会议的记录，以及在考虑再次委任委员时，充分考虑各委员过往出席会议的情况。

第五十一号报告书第2章：设计智优计划的行政管理

3.13 **背景** 二零零四年六月，政府获拨承担额 2.5 亿元推出设计智优计划。设计智优计划包括两个项目，设计支持计划及创新中心计划。根据设计支持计划，政府把 1.8 亿元拨款，透过下列四个计划，资助与设计有关的项目：(a)设计研究计划；(b)设计业与商界合作计划；(c)专业持续进修计划；及(d)一般支持计划。根据创新中心计划，政府向香港设计中心拨款 4,500 万元，支持中心的运作，以及向香港科技园公司(科技园)拨款 2,500 万元，供该公司推出设计创业培育计划。创新科技署负责管理设计智优计划。

3.14 **帳目審查** 这项帳目审查集中于以下的范畴：设计支持计划资助项目的管理；香港设计中心推广设计的工作；香港设计中心的企业管治和行政管理；设计创业培育计划的行政管理；及外国推广设计的做法。有关当局、香港设计中心及科技园接纳审计署的建议。现把审计署找出可予改善之处的两个例子载述如下：

- (a) **设计支持计划资助项目的管理** 创新科技署只检讨了设计研究计划和设计业与商界合作计划。审计署认为，当局亦应检讨专业持续进修计划和一般支持计划。由于受惠于设计支持计划的项目总数(二零零八年六月的 169 个)远低于预期(即至二零零九年六月的 700 个)，创新科技署需要全面检讨设计支持计划。审计署建议创新科技署署长应：(i)检讨专业持续进修计划和一般支持计划；及(ii)全面检讨设计支持计划，以查明部分资助计划使用率偏低的原因，并找出可改善之处；及
- (b) **香港设计中心的企业管治和行政管理** 香港设计中心在二零零一年成立，由董事会负责规管。二零零七年六月，该中心成立财务及行政委员会和业务发展委员会，协助董事会处理业务。审计署发现由二零零七年三月至二零零八年六月，一些董事在董事会 / 委员会会议的出席率偏低。此外，财务及行政委员会在同期举行的五次会议中，有三次(60%)的法定人数均未符合规定。这样可能会令这些会议所作的决定无效。审计署建议香港设计中心应：(i)向出席率偏低的董事发出通知，促请他们设法出席董事会 / 委员会会议；及(ii)确保日后所有会议均符合法定人数规定。

第五十一号报告书第 4 章：紧急救护服务

3.15 **背景** 消防处辖下救护总区负责提供紧急救护服务，包括提供院前护理及载送伤病者往医院。截至二零零八年六月三十日，救护总区有 131 名救护主任及 2 298 名救护员，并有 252 辆救护车、4 辆流动伤者治疗车及 34 辆救护电单车。2008-09 年度，紧急救护服务的预算开支为 9.48 亿元。

3.16 **帳目審查** 这项帳目审查集中于以下的范畴：紧急救护服务的使用情况；衡量服务表现；救护资源的使用情况；救护车的维修；及采购替换和额外救护车。有关当局接纳审计署的建议。现把审计署找出可予改善之处的两个例子载述如下：

- (a) **衡量服务表现** 自一九九八年十一月起，消防处定下服务表现目标为 92.5% 的紧急召唤能够在 12 分钟的目标召达时间内获得处理。消防处在二零零八年一月至六月期间未能达标。12 分钟

的目标召达时间包括 2 分钟调度时间及 10 分钟救护车开抵事故现场的时间。在二零零五年六月采用第三代调派系统后，消防处能够灵活调派个别地区的救护资源去处理所有地区的紧急召唤，从而缩短救护车前往事故现场的行车时间。然而，可于 10 分钟行车时间内获得处理的紧急召唤的百分比，由二零零四年的 91.2% 降至二零零八年首六个月的 87.4%。此外，自一九九九年九月起，消防处从未检讨 12 分钟目标召达时间。审计署建议消防处处长应：(i) 确定为何采用了第三代调派系统后，能够在 10 分钟行车时间内获得处理的紧急召唤的百分比仍然下降；(ii) 采取措施改善救护车的召达时间；及 (iii) 立即就召达时间进行全面检讨；及

- (b) **采购替换和额外救护车** 截至二零零八年六月三十日，244 辆救护车平均已使用 8.1 年。消防处救护车车队的平均车龄由二零零三年的 5.36 年，增至二零零七年的 7.61 年。高车龄救护车的数目由二零零三年的 23 辆增加 6.7 倍至二零零七年的 178 辆。高车龄救护车的数目大增，很可能是救护车突然发生故障，导致维修时间增加的原因之一。然而，消防处并无备存个别救护车过往的故障和维修的管理资料，所以该处很难列出理由证明需要更换高车龄救护车。审计署建议消防处处长应：(i) 提供救护车过往的故障和维修的详尽管理资料，证明要求更换救护车确有理据；(ii) 检讨决定更换救护车数目的方法；及 (iii) 全面检讨救护车车队的可使用情况。

第五十一号报告书第 6 章：公众街市的管理

3.17 **背景** 自二零零零年一月起，食物环境卫生署(食环署)接管了管理公众街市的职责。截至二零零八年六月三十日，食环署根据《公共卫生及市政条例》(第 132 章)管理 104 个公众街市，包括 79 个湿货街市及 25 个独立式熟食市场。这些街市共提供 14 900 个档位，其中 11 390 个(76%)为已租出档位，3 510 个(24%)为空置档位。在 2007-08 年度，食环署经营公众街市的亏损为 1.6 亿元。

3.18 **帐目审查** 这项帐目审查集中于以下的范畴：公众街市的使用情况；街市档位租金及收费；分租档位的问题；九龙区一个公众街市的管理；及新公众街市的规划。有关当局接纳审计署的建议。现把审计署找出可予改善之处的两个例子载述如下：

- (a) **公众街市的使用情况** 在现时有关提供公众街市的政策检讨中，食物及卫生局和食环署会按“空置率持续处于 60% 以上”及“高亏损”的准则来评估公众街市的经营能力。不过，审计署注意到，一些不太兴旺的公众街市，虽然档位空置率未达 60%，

但顾客稀少，且出现亏损的情况，这些街市并没有积极提供街市服务。审计署建议，食物及卫生局局长和食物环境卫生署署长应尽早就已识别为使用情况欠佳及没有积极提供街市服务的公众街市进行检讨；及

- (b) **分租档位的问题** 根据租约，档位租户不得分租。然而，租户可委任登记助手代为经营档位。二零零八年七月，审计署从四个有较高分租风险的公众街市选定档位，在税务局进行商业登记查册。结果显示有些档位的租户并非业务拥有人。相反，业务是由登记助手或第三者经营。鉴于政府现正大量补贴公众街市，不当分租街市档位以牟利的行为是不能接受的。审计署建议，食物环境卫生署署长应跟进由审计署发现的怀疑分租个案，以及在其它公众街市执行查核工作，以找出不当的分租行为。

第五十一号报告书第 11 章：减少及回收都市固体废物

3.19 **背景** 都市固体废物主要包括家居废物及工商业废物。二零零七年，弃置在堆填区的都市固体废物为 344 万公吨。在香港设置和营运堆填区的费用高昂。现有的三个堆填区占地 270 公顷，耗资 60 亿元建造，每年并需 4 亿元营运。

3.20 **帐目审查** 这项帐目审查集中于以下的范畴：都市固体废物的策略性管理；回收都市固体废物的进度；推行家居废物回收计划；及推行非家居废物回收计划。有关当局接纳审计署的建议。现把审计署找出可予改善之处的两个例子载述如下：

- (a) **都市固体废物的策略性管理** 根据 1998 纲要计划，当局订立目标，在二零零七年或之前，把需要弃置在堆填区的都市固体废物量减少至 275 万公吨(该目标在二零零一年修订为 370 万公吨)。2005 政策大纲进一步订明目标，在二零一四年或之前把弃置在堆填区的都市固体废物减少至该等废物总产生量的 25% 以下。二零零七年，弃置在堆填区的都市固体废物为 344 万公吨，占该等废物产生量的 55%。一些亚洲城市只有较低比率(3% 至 16%)的都市固体废物弃置在堆填区。审计署建议，环境局局长应与环境保护署署长合作，加快行动，减少政府倚赖堆填区处置都市固体废物；及
- (b) **回收都市固体废物的进度** 废纸和塑料废物是两类主要可循环再造废物，占二零零七年都市固体废物产生量的 55%。审计署注意到，政府已采取行动协助废纸及塑料回收和循环再造业。地政总署已批出多份短期租约，专为回收和循环再造业提供用地，以及环保署已为这些工业发展环保园。不过，审计署注意到，只有

56%的废纸和57%的塑料废物回收，余下的均在堆填区弃置。审计署建议环境保护署署长应采取进一步措施，改善废纸和塑料废物的回收。

展望未来

3.21 市民有权知道政府是否已尽量有效率及有效益地运用公帑。审计署作为公帑的守护者，在协助政府符合公众在这事宜上的期望担当重要的角色。审计署进行衡工量值式审计，旨在提供可提高效益的建议，以协助受审核机构改善管治、加强问责及提高成本效益。审计署有需要就公众关注的议题进行衡工量值式审计，特别是公众非常关注受公帑资助的非政府机构的企业管治问题，因为审计署近年进行的多项审查揭露了这些机构出现的种种管治问题。这方面将会继续是审计署衡工量值式审计工作的重点研究对象。我们会继续进行独立、专业及优质的审计工作，以助本港的公营部门改善服务表现及加强问责。

第 4 章： 机构事务

引言

4.1 机构事务科负责有关机构事务的工作，包括部门行政、审计署署长报告书的制作工作、翻译服务、技术审计、质素保证、对外关系及与新闻界的关系、行政支持、培训、职系及人事管理、局域网管理、信息科技支持及其它支持服务。

4.2 进行机构事务工作和提供支持服务的目标有多个，其中包括使部门运作畅顺，并让各利益相关者知悉及参与相关事宜。

回顾年度

4.3 2008-09 年度对参与机构事务工作的人员来说，虽然忙碌但却成果丰硕。我们通过参与国际研讨会及进行职务访问，致力加强与各利益相关者的关系。我们为员工提供更多培训机会。本署进行的机构事务工作包括：

- (a) 审计署署长报告书的制作工作 — 第五十及五十一号报告书和二零零七至零八年度香港特别行政区政府帐目审计结果报告书；
- (b) 支持服务：
 - (i) 整体工作计划；
 - (ii) 环保报告；
 - (iii) 研究传媒信息；及
 - (iv) 信息科技支持；
- (c) 质素保证工作；
- (d) 对外关系及与新闻界的关系：
 - (i) 公共关系工作；
 - (ii) 政府帐目委员会访问审计署；
 - (iii) 公务员事务局局长访问审计署；
 - (iv) 审计署署长发表演说和进行简介；

- (v) 出席二零零九年公营机构国际会议并访问澳洲新南威尔斯州审计署；
 - (vi) 出席最高审计机关亚洲组织环境审计研讨会；
 - (vii) 为广东省审计厅举行培训讲座；及
 - (viii) 接待内地及海外访客；及
- (e) 培训及发展计划。

审计署署长报告书的制作工作

一 第五十及五十一号报告书和政府帐目审计结果报告书

4.4 审计署署长第五十及五十一号报告书先后于二零零八年三月及十月发表，分别载述了二零零七年十月至二零零八年二月期间，以及二零零八年三月至九月期间的衡工量值式审计结果。第五十一号报告书和二零零七至零八年度香港特别行政区政府帐目审计结果报告书同于二零零八年十月发表。

4.5 第五十号报告书在二零零八年四月九日提交立法会。这份报告载有七个章节，政府帐目委员会在二零零八年四月举行公开聆讯，研究了当中两个章节。二零零七至零八年度香港特别行政区政府帐目审计结果报告书及第五十一号报告书于二零零八年十一月二十六日提交立法会。第五十一号报告车载有 12 个章节，政府帐目委员会在二零零八年十二月至二零零九年三月期间举行公开聆讯，研究了当中四个章节。有关当局及受审核机构大致上接纳审计署提出的建议。审计署署长报告车载于本署网页（网址：http://www.aud.gov.hk/chi/pubpr_arpt/rpt.htm）。

整体工作计划

4.6 审计署在二零零七年六月公布整体工作计划。计划涵盖 2007-08 至 2009-10 三个年度，是审计署向各利益相关者阐述长远目标及策略的主要文件，列述本署的理想、使命及信念（见附录 B），以及我们在提供审计服务时围绕的主要工作范畴。

4.7 整体工作计划与周年业务计划及其它工作计划（包括五年衡工量值式审计策略计划和周年工作程序表）相辅相成。在二零零八年六月发出的 2008-09 年度业务计划，开列了审计署核心业务的大方向，以及拟在二零零八年九月至二零零九年八月的审计年度推行的主要措施。其后，本署拟备五年衡工量值式审计策略计划和周年工作程序表，把业务计划开列的

措施转化为详细工作计划。顺利完成这些工作计划，将有助我们在主要工作范畴取得预期的成果。附录C载列了审计署的主要目标及指针。

4.8 整体工作计划载于本署网页（网址：http://www.aud.gov.hk/chi/aboutus/about_corp.htm）。

环保报告

4.9 审计署由二零零一年开始，每年发出环保报告，以推动环保。二零零八年的环保报告是我们发出的第八份报告。审计署致力确保日常运作符合环保原则，并推广环保的工作方式。为提倡环保意识，审计署：

- (a) 推行环保内务管理方法；及
- (b) 拣选对环境构成重大影响和与环保事宜有关的政府活动，进行衡工量值式审计，以找出政府在推行环境改善政策方面可予改善之处。

4.10 二零零八年的环保报告载于本署网页（网址：http://www.aud.gov.hk/chi/otherinfo/info_envrpt.htm）。

研究传媒信息

4.11 我们每天均研究传媒的信息（例如剪报），不断留意传媒所报道的一些可供进行审计的事宜。另外，我们亦收集各方对已发表的衡工量值式审计报告提出的有用意见（例如传媒的评论及公众的看法）。

信息科技支持

4.12 二零零八年八月，审计署发出涵盖 2008-09 至 2009-10 两个年度的部门信息科技计划。该信息科技计划：

- (a) 评估审计署的信息科技设施，以及各项经确认的信息科技工作的推行进度；
- (b) 找出可进一步利用信息科技以提高效率的工作范畴；及
- (c) 开列计划涵盖期间拟推行的信息科技工作。

4.13 为提升审计署信息科技通信系统的效率及效益，本署已经采用安全网络，让在审计署以外办事处工作的本署职员能查阅Lotus Notes的电邮。此外，审计署的内部网络频宽也由 100 megabytes 提升至 1 gigabytes。资料传送的安全及备份随着采用具备硬件加密功能的通用串行总线(USB)储存器后得以提升。本署举办讲座，向员工讲解如何使用具备加密功能的USB储存器。

质素保证工作

4.14 本署的技术行政部为审计署署长第五十及五十一号报告书的全部章节进行技术审计，以确保报告书的质素，以及所载的资料准确无误。技术行政部又为第五十一号报告书第 10 章：提供康乐及体育服务，进行质素保证的复核工作，并向有关审计小组提供有用的建议，以作改善。

公共关系工作

4.15 去年，本署着力加强以不同利益相关者为对象的公共关系工作。下开为其中一些本署署长出席的盛事：

- (a) 二零零八年四月十一日的二零零八年国际会计师公会香港分会周年晚宴的酒会；
- (b) 二零零八年四月十七日香港华人会计师公会九十五周年庆祝晚宴；



二零零八年四月十七日香港華人會計師公會九十五周年慶祝晚宴

- (c) 二零零八年五月二十三日英国特许公认会计师公会香港分会周年晚宴；

- (d) 二零零八年十一月二十四日香港加拿大注册会计师协会一百周年庆祝晚宴；



二零零八年十一月二十四日
香港加拿大注册会计师协会
一百周年庆祝晚宴

- (e) 二零零八年十二月三日香港会计师公会周年晚宴；



二零零八年十二月三日
香港会计师公会周年晚宴

- (f) 二零零九年一月八日香港特许秘书公会周年晚宴； 及
- (g) 本署署长接受下列传媒访问：
- (i) 二零零八年四月二十一日商业电台节目“在晴朗的一天出发”的访问； 及
 - (ii) 二零零八年九月二十六日及二零零九年二月五日澳洲会计师公会杂志“INTHEBLACK”的访问； 及

- (h) 二零零九年二月十二日，本署署长获澳洲会计师公会授予荣誉会员资格，以表扬其在商界及社会所作出的卓越贡献及发挥的领导才能。

政府帐目委员会访问审计署

4.16 二零零八年十一月六日，政府帐目委员会主席、副主席及两名委员与部分立法会秘书处职员访问审计署。审计署署长热烈欢迎各访客，并就审计署的工作进行简介。访问期间，访客与本署的高级人员就公共审计的多个范畴进行了具建设性的交流。



二零零八年十一月六日
政府帐目委员会委员访问审计署

公务员事务局局长访问审计署

4.17 公务员事务局局长俞宗怡女士于二零零八年七月十八日访问审计署。俞女士参观本署的办公地方，并与本署职员会面。访问期间，俞女士与本署首长级人员及部门协商委员会委员茶聚，并讨论到多项事宜，当中包括审计师及审查主任的合并建议和部门职系的人力策划。



二零零八年七月十八日
公務員事務局局長訪問審計署

審計署署長發表演說和進行簡介

4.18 2008-09 年度，審計署署長參與多項活動，并向多個團體發表演說和進行簡介，題目都是圍繞審計署的工作。下開為其中一些盛事：

- (a) 二零零八年五月十六日，以主禮嘉賓身分出席英國特許管理會計師公會香港分會的周年晚宴，并向出席者致辭；
- (b) 二零零八年六月三日，向香港加拿大註冊會計師協會會員演說，題目為“衡工量值式審計與非政府機構的管治”；
- (c) 在二零零八年十月二十四日舉行的澳洲會計師公會論壇－營商要有道擔任主題演講嘉賓，題目為“公營機構的績效審計”；



二零零八年十月二十四日
在澳洲会计师公会论坛演说

- (d) 二零零八年十一月二十七日，出席香港财务会计协会周年晚宴暨二十周年庆祝典礼，并就审计署署长所担当的角色向出席者发表演说；及
- (e) 二零零九年一月十二日，出席香港加拿大注册会计师协会举行的诈骗风险管理会议，并致开幕辞。

出席二零零九年公营机构国际会议并访问澳洲新南威尔斯州审计署

4.19 二零零九年三月十八至二十日，审计署署长出席澳洲会计师公会在悉尼举行的“二零零九年公营机构国际会议”。会议就如何面对不断转变的公营机构的性质及所担当的角色提供了不少真知灼见和解决办法。会议期间，本署署长与其它参加者分享其在企业管治及衡工量值式审计工作的经验，并特别与来自澳洲其它地区的审计长会面。此外，署长亦藉着这个机会，造访新南威尔斯州审计署，与新南威尔斯州审计长 Mr Peter Achterstraat 会面，双方就公共审计的多个范畴进行交流。



审计署署长出席二零零九年
公营机构国际会议

出席最高审计机关亚洲组织环境审计研讨会

4.20 二零零八年十月十四至二十三日，审计署首席审计师黄德荣先生及高级审计师王仲恩先生出席在杭州举行的最高审计机关亚洲组织环境审计研讨会。是次研讨会由中华人民共和国审计署举办。在研讨会上，本署人员发表了题为“气候变化及防止空气污染的审计”的论文，并与其它出席者分享环境审计的经验。



参加者合摄于在杭州举行的
最高审计机关亚洲组织环境审计研讨会

为广东省审计厅举行培训讲座

4.21 二零零八年八月五日，审计署高级审计师张永安先生及审计师蒲天伦先生应广东省审计厅的邀请，到广州为该厅约 200 名人员举行为期半天的讲座。讲座内容涵盖审核帐目是否妥善的工作及衡工量值式审计工作。

通过个案研究，本署人员分享他们在衡工量值式审计工作方面的经验，并与出席者就公共审计的多个范畴进行了具建设性的交流。



为广东省审计厅人员
举行半天讲座

4.22 讲座开始前，广东省审计厅厅长蓝佛安先生与本署人员会面。蓝先生感谢本署两名人员前赴广州，并表示希望广东省审计厅与审计署保持紧密联系。讲座完毕，蓝先生对本署两名人员的专业精神表示赞赏，并认为讲座内容十分有用。



审计署人员与广东省审
计厅厅长蓝佛安先生
(中)会面

接待内地及海外访客

4.23 2008-09 年度，审计署为不同访客举行了多场研讨会。这些访问有助加强我们与内地及海外审计人员的联系。下开为其中一些盛事：

- (a) 二零零八年五月二十一日，本署为广东省审计厅的人员就衡工量值式审计举行为期一天的培训讲座。通过个案研究，本署人员与出席者分享进行衡工量值式审计的经验，并就公共审计的多个范畴交换意见；

- (b) 二零零八年八月十九日，广东省审计厅厅长蓝佛安先生率领代表团到访审计署。审计署署长及本署高级人员与代表团成员会面，并就双方均感与趣的话题进行了具建设性的交流；



广东省审计厅代表团与
本署高级人员会面

- (c) 二零零八年九月二十六日，广州市人民代表大会的代表团到访审计署，本署人员就审计署的工作向代表团进行简介。代表团成员对衡工量值式审计工作甚感兴趣；
- (d) 二零零八年十月二十二日，昆士兰州审计长 Mr Glenn Poole 到访审计署。本署高级人员与 Mr Poole 会面交流意见，并就公共审计讨论双方均感兴趣的话题；



Mr Glenn Poole (右五)
与审计署高级人员会面

- (e) 二零零八年十一月十三日，由江西省地方税务局官员组成的学习考察团到访审计署。本署人员为学习考察团举行讲座，简介审计署的工作；



由江西省地方税务局
官员组成的学习考察团

- (f) 二零零八年十二月二日，由江西省及青海省官员组成的学习考察团到访审计署。本署人员向学习考察团简介审计署的工作，各成员认为演示文稿内容，特别是本署的衡工量值式审计工作，既有趣又对其日后工作极具参考价值；



由江西省及青海省
官员组成的学习考察团

- (g) 二零零八年十二月十日，江苏省审计厅代表团到访审计署。本署人员向代表团简介审计署的工作，各学员对本署的衡工量值式审计工作甚感兴趣。本署人员与访客就公共审计的多个范畴进行了非常具建设性的文流；及

- (h) 二零零九年三月十日，由四川省官员组成的代表团到访审计署。本署人员向代表团简介审计署的工作，代表团成员认为讲座内容既有趣又充实。

培训及发展计划

4.24 **二零零八年国际审计师学员培训计划** 首席审计师李适任先生于二零零八年四月十四日至八月十五日参加由美国政府责任署举办的二零零八年国际审计师学员培训计划。培训课程为期 18 周，内容全面，专为全球任职中至高层的公营机构审计师而设。计划的目标是提升学员的个人技能，通过持续进修，提高其专业能力及技巧，以及加强其专业网络。

4.25 **公共行政领袖实践课程** 二零零八年，两名高级审计师(黄达昌先生及萧文琴女士)参加了公务员培训处举办的公共行政领袖实践课程。这个课程旨在协助参加者在策略方面开阔眼界，并让他们更清楚认识公营机构所面对的议题及挑战。

4.26 **广东省审计厅的工作** 二零零八年八月十九日，广东省审计厅主任卢荣春先生向本署人员讲解广东省的社会经济情况及审计厅的工作。出席者反应非常热烈，认为讲座内容不但有趣而且非常有用，有助他们更深入了解广东省对口机关的工作。



广东省审计厅主任
卢荣春先生进行简介

4.27 **为新入职人员举行一天入职培训课程** 二零零九年三月六日，本署为新入职的人员举行为期一天的入职培训课程。课程内容涵盖进行审核帐目是否妥善的工作及衡量量值式审计工作的概念及方法。本署署长及副署长亦有与学员分享其宝贵的审计经验。

展望未来

4.28 2008-09 年度，审计署致力加强公共关系工作，与内地对口机关的人员分享公共审计的知识及经验，提升署内信息科技的保安水平，以及加强员工培训。来年，我们仍会在这些工作上多下功夫，这将有助我们持续增进知识及改进技术，提升专业地位，以面对日后的种种挑战。

2008-09 年度核证的 82 个帐目

政府帐目

- (1) 政府一般收入帐目
- (2) 资本投资基金
- (3) 基本工程储备基金
- (4) 公务员退休金储备基金
- (5) 赈灾基金
- (6) 创新及科技基金
- (7) 土地基金
- (8) 贷款基金
- (9) 奖券基金

营运基金

- (10) 公司注册处营运基金
- (11) 机电工程营运基金
- (12) 土地注册处营运基金
- (13) 电讯管理局营运基金
- (14) 邮政署营运基金

其它基金

- (15) 爱滋病信托基金
- (16) 破产人产业帐户
- (17) 蒲鲁贤慈善信托基金

- (18) 華人廟宇基金
- (19) 公司清盤帳戶
- (20) 懲教署人員子女教育信託基金
- (21) 懲教署福利基金
- (22) 香港海關人員子女教育信託基金
- (23) 香港海關福利基金
- (24) 社會福利署署長法團帳目
- (25) 區域法院訴訟人儲存金
- (26) 資助小學教師提早退休特惠金基金
- (27) 資助中學教師提早退休特惠金基金
- (28) 教育發展基金
- (29) 教育獎學基金
- (30) 緊急救援基金
- (31) 環境及自然保育基金
- (32) 外匯基金
- (33) 財務匯報局
- (34) 消防處福利基金
- (35) 漁業發展貸款基金
- (36) 華人慈善基金
- (37) 政府飛行服務隊福利基金
- (38) 補助學校公積金
- (39) 葛量洪獎學基金

- (40) 高等法院诉讼人储存金
- (41) 香港特别行政区政府奖学基金
- (42) 香港房屋委员会
- (43) 香港扶轮社贷款助学金
- (44) 入境事务队福利基金
- (45) 廉政公署福利基金
- (46) 约瑟信托基金
- (47) 嘉道理农业辅助贷款基金
- (48) 劳资审裁处诉讼人储存金
- (49) 语文基金
- (50) 法律援助服务局
- (51) 李宝椿慈善信托基金
- (52) 家禽批发商和零售商贷款基金
- (53) 受禽流感影响家禽批发商和零售商贷款基金
- (54) 麦理浩基金
- (55) 精神病患者主事官帐目
- (56) 小额薪酬索偿仲裁处诉讼人储存金
- (57) 遗产管理官帐目
- (58) 破产案中破产管理署署长帐户
- (59) 自愿安排个案中破产管理署署长帐户
- (60) 法定代表律师帐目
- (61) 肺尘埃沉着病特惠金基金

- (62) 警察子女教育信托基金
- (63) 警察教育及福利信托基金
- (64) 警察福利基金
- (65) 在囚人士教育信托基金
- (66) 犯人福利基金
- (67) 优质教育基金
- (68) 伊利沙伯女皇弱智人士基金
- (69) 撒玛利亚基金
- (70) 民政事务局局长法团帐目
- (71) 星岛基金贷款助学金
- (72) 戴麟趾爵士康乐基金
- (73) 尤德爵士纪念基金
- (74) 柏立基爵士信托基金
- (75) 小额钱债审裁处诉讼人储存金
- (76) 社会工作训练基金
- (77) 根据《保险公司条例》第 35 及 35A 条所持有的银行存款
- (78) 津贴学校公积金
- (79) 法律援助辅助计划基金
- (80) 立法会行政管理委员会
- (81) 交通意外伤亡者援助基金
- (82) 世界难民年贷款基金

理想、使命及信念

理想

公共审计 尽力尽善

我们决心凭借专业及锐意革新的精神，为公营部门提供独立的审计服务，并尽力尽善。

使命

向立法会及公营机构提供独立、专业及优质的审计服务，以助政府提升香港公营部门的服务表现及问责性。

审计服务的首要目标，是协助提升香港政府及其它公营机构的服务表现及问责性。我们致力进行下列工作，以履行这项使命：

- (a) 进行审核帐目是否妥善的工作，向立法会提供总体保证，确保政府和公帑或半公帑性质基金的财政及会计帐项，均属妥善，而且符合公认的会计标准；及
- (b) 进行衡工量值式审计工作，就任何决策局、政府部门、专责机构、其它公众团体、公共机构或帐目须受审核的机构在履行职务时所达到的节省程度、效率和效益，向立法会提供独立资料、意见和保证。

信念

我们决心在履行审计职务时，奉行高水平的诚信和操守。下开为所有员工均须恪守的核心信念：

独立运作

我们致力提供客观公正、不偏不倚、不受干预的审计服务，务求树立公正无私的形象。

专业精神

我们执行职务，必定按照审计专业的最高操守及作业标准，善用专业知识才能，力臻完善。

克尽厥职

我们致力提供符合香港最佳利益的优质审计服务，令公营部门的管理得以增值。

锐意革新

我们接纳、提倡及分享创新意念，精益求精。

客观公正

我们执行职务，时刻保持公平公正、不偏不倚。

遵规守正

我们行事公开、诚实，恪遵专业操守，始终不懈。

积极响应

我们了解、知悉各有关方面的需要及期望，并竭尽所能，不负众望。

主要目标及指针

	单位	目标	2007-08 (实际)	2008-09 (修订预算)	2009-10 (计划)
审核帐目是否妥善的工作					
目标					
向立法会提交的审计署署长报告书	报告数目	1	1	1	1
在每个财政年度结束后核证香港特别行政区政府帐目结算表所需时间	月数	7	7	7	7
指针					
已核证的帐目	帐目数目		82	82	81
所用人时	人时		81 594	84 969	88 084
审核帐目是否妥善的工作所需拨款占政府总支出的百分率	百分率		0.015	0.012	0.013
衡工量值式审计					
目标					
向立法会提交的审计署署长报告书	报告数目	2	2	2	2
向受审核机构发出的衡工量值式审计报告	报告数目	19	19	19	19
指针					
所用人时	人时		158 916	160 295	164 698
衡工量值式审计工作所需拨款占政府总支出的百分率	百分率		0.034	0.026	0.028

大事年表
(2008年4月1日至2009年3月31日)

日期	事項
2008年4月9日	向立法會提交《審計署署長第五十號報告書》。
2008年4月11日	審計署署長出席二零零八年國際會計師公會香港分會周年晚宴的酒會。
2008年4月14日至8月15日	審計署一名首席審計師參加由美國政府責任署舉行的二零零八年國際審計師學員培訓計劃。
2008年4月17日	審計署署長出席香港華人會計師公會九十五周年慶祝晚宴。
2008年4月18日	監察部外事局局長王擁軍先生及國家預防腐敗局辦公室綜合處處長王忠國先生到訪審計署。本署人員為他們舉行簡介會，讲解審計署的工作。
2008年4月21日	審計署署長接受商業電台訪問。
2008年5月7至8日	審計署一名審計師出席在新加坡舉行的“二零零八年政府信息論壇”。論壇的內容是有關通過管理內部及外界資料把政府的運作轉型。
2008年5月15日至6月4日	審計署一名高級審計師參加公務員培訓處舉行的公共行政領袖實踐課程。
2008年5月16日	審計署署長以主禮嘉賓身分出席英國特許管理會計師公會香港分會周年晚宴，并向出席者致辭。
2008年5月21日	審計署為廣東省審計廳人員舉行為期一天的培訓講座。講座內容是有關衡工量值式審計工作。
2008年5月23日	審計署署長出席英國特許公認會計師公會香港分會周年晚宴。
2008年6月3日	審計署署長在香港加拿大註冊會計師協會舉辦的一個講座上發表演說，題目為“衡工量值式審計與非政府機構的管治”。
2008年6月26日	審計署一名首席審計師出席香港安永會計師事務所內部審計董事圓桌會議。會議的主題是有關“欺詐 — 由被動轉趨積極主動”。
2008年7月18日	公務員事務局局長俞宗怡女士訪問審計署，與本署首長級人員及部門協商委員會委員會面。

日期	事項
2008年8月5日	审计署一名高级审计师及一名审计师前赴广州为广东省审计厅约 200 名人员举行半天的讲座，内容是有关审核帐目是否妥善的工作及衡工量值式审计工作。
2008年8月12日	加拿大审计长公署助理审计长 Mrs Nancy Cheng 到访审计署。
2008年8月19日	广东省审计厅厅长蓝佛安先生率领代表团访问审计署。代表团一名成员向审计署人员简介广东省审计厅的工作。
2008年9月9日	本署人员在公务员培训处举办的一个培训课程中，向约 40 名行政主任职系的人员简介审计署的工作。
2008年9月25日	由深圳官员组成的代表团到访审计署。本署向代表团简介审计署的工作。
2008年9月26日	审计署署长接受澳洲会计师公会杂志“INTHEBLACK”访问。
2008年9月26日	审计署为广州市人民代表大会的代表团举行讲座，简介本署的工作。
2008年10月14至23日	审计署一名首席审计师及一名高级审计师出席在杭州举行的最高审计机关亚洲组织环境审计研讨会。是次研讨会由中华人民共和国审计署举办。
2008年10月22日	昆士兰州审计长 Mr Glenn Poole 到访审计署。
2008年10月24日	审计署署长以主题演讲嘉宾的身分出席澳洲会计师公会论坛 — 营商要有道，以“公营机构的绩效审计”为题在论坛上发表演说。
2008年11月4日	本署人员向来自上海的官员简介审核帐目是否妥善的工作及衡工量值式审计工作。
2008年11月6日	审计署署长向政府帐目委员会委员简介审计署的工作。
2008年11月6至26日	审计署一名高级审计师参加公务员培训处举办的公共行政领袖实践课程。
2008年11月11日	由深圳官员组成的代表团到访审计署。本署人员向代表团简介审计署的工作。
2008年11月13日	本署人员向江西省地方税务局官员组成的学习考察团简介审计署的工作。
2008年11月14日	本署人员向茂名市审计局人员组成的代表团简介审核帐目是否妥善的工作及衡工量值式审计工作。
2008年11月24日	审计署署长出席香港加拿大注册会计师协会一百周年庆祝晚宴。

日期	事項
2008年11月 26日	向立法會提交《審計署署長第五十一號報告書》及二零零七至零八度香港特別行政區政府帳目審計結果報告書。
2008年11月 27日	審計署署長出席香港財務會計協會周年晚宴暨二十周年慶祝典禮，并向出席者致辭。
2008年12月 2日	由江西省及青海省官員組成的學習考察團到訪審計署。本署人員向學習考察團簡介審計署的工作。
2008年12月 3日	審計署署長出席香港會計師公會周年晚宴。
2008年12月 10日	由江蘇省審計廳官員組成的代表團到訪審計署。本署人員向代表團簡介審計署的工作。
2008年12月 15至17日	審計署一名高級審計師及一名審計師參加在廣州舉行的粵港澳審計理論與實務研討會。
2009年1月 8日	審計署署長出席香港特許秘書公會周年晚宴。
2009年1月 12日	審計署署長出席香港加拿大註冊會計師協會舉行的詐騙風險管理會議，並致開幕辭。
2009年2月 5日	審計署署長再接受澳洲會計師公會雜誌“INTHEBLACK”訪問。
2009年2月 12日	審計署署長獲澳洲會計師公會授予榮譽會員資格，以表揚其在商界及社會所作出的卓越貢獻及發揮的領導才能。
2009年3月 6日	本署為新入職人員舉行為期一天的入職培訓課程。
2009年3月 10日	由四川省官員組成的代表團到訪審計署。本署人員向代表團成員簡介審計署的工作。
2009年3月 18至20日	審計署署長出席澳洲會計師公會在悉尼舉行的“二零零九年公營機構國際會議”。此外，署長亦造訪澳洲新南威爾斯州審計署，與新南威爾斯州審計長 Mr Peter Achterstraat 會面。