

香港特别行政区

审计署

2021-22 年度年报

香港审计署
二零二二年八月

审计署
2021-22 年度年报

目录

	页数
署长献辞	1
审计署的角色及工作	3
审核帐目是否妥善的工作	4
衡工量值式审计	5
机构事务	6
展望未来	8
附录	
A: 2021-22 年度核证的 86 个帐目	9
B: 理想、使命、信念	13
C: 主要目标及指标	15

署长献辞

我很高兴由二零二二年七月起出任审计署署长，对此深感荣幸。谨此发表我的首份审计署年报《2021-22 年度年报》。

2. 我们的使命是协助政府及公营机构提升服务表现及问责性，并藉着进行审核帐目是否妥善的工作及衡工量值式审计工作，以达成这项使命。

3. 审核帐目是否妥善的工作与私营机构的财务审计相类似。2021-22 年度，审计署审计和核证了共 86 个帐目，其中包括政府所有帐目，以及香港房屋委员会、外汇基金、五个营运基金、防疫抗疫基金及逾 60 个其他基金的帐目。我们审查和核证防疫抗疫基金的帐目所涉及的额外工作，透过重行调配内部资源予以应付。我们也进行了多项风险及合规性审计，协助确保政府系统 / 计划在核准范畴内运作，而拨款则按既定政策目标及条件支销。风险及合规性审计是审核帐目是否妥善的工作中不可或缺的环节，并与一般的核证审计工作相辅相成。

4. 衡工量值式审计工作，重点是就受审核组织在履行职务时所达到的节省程度、效率和效益提供独立资料、意见和保证。在拣选衡工量值式审计项目时，我们会考虑多项因素，例如项目的重要性、涉及的风险及进行审计的可行性，务求提出可提高效益的建议，以协助受审核组织在衡工量值方面取得更理想的成绩。2021-22 年度，我们发表了多个衡工量值式审计报告，深受公众关注。

5. 为丰富本署的公共审计经验和知识，我们在 2019 冠状病毒疫情期间，仍继续参与专业团体的大型会议和活动。二零二一年九月，我们应中华人民共和国审计署之邀，派出两名人员以中华人民共和国代表团成员身分，参加在网上举行的亚洲审计组织第十五届大会暨第八次研讨会。

6. 除了审计工作外，于 2019 冠状病毒第五波疫情期间，审计署也全力支援政府的限制与检测宣告行动，以尽早识别新冠肺炎患者，防止病毒于社区扩散。2022 年 3 月 22 日，在财经事务及库务局(财库局)安排

下，审计署牵头统筹和执行在观塘翠屏(北)村翠楣楼进行的围封强检行动，并派出多名审计师、审查主任、文书及秘书，以及司机职系人员，联同财库局辖下库务科、政府物流服务署、政府产业署和差饷物业估价署的同事执行多项抗疫任务。

7. 专业精神、诚实守正及以人为本这几方面的信念，是我们各项职务的根本，也是我们履行这些职务的原动力，自当秉承。审计署各项任务得以顺利完成，本署审计人员的专业态度及知识至为关键。我们会努力协助他们在专业领域上精进成长。为此，审计署各级人员均有机会参加不同培训计划。我们并致力透过培训、学习及分享，鼓励及协助员工尽其所长。

8. 谨此感谢立法会政府帐目委员会在过去一年继续支持审计署的各项工作，并向与本署通力合作及提供协助的受审核机构致谢。我也要多谢领导有方，对本署贡献良多的前任署长朱乃璋先生，GBS, JP。最后，我希望向一众努力不懈的审计署同事致以由衷感谢。他们克尽厥职、处变不惊的专业态度，令本署得以提供优质的审计服务，协助提升公营部门的服务表现及问责性。

审计署署长林智远教授，JP
二零二二年八月



审计署的角色及工作

1. **独立** [《香港特别行政区基本法》第五十八条](#)订明，香港特别行政区(香港特区)设立审计署，独立工作，对行政长官负责。
2. **《核数条例》** [《核数条例》\(第 122 章\)](#)对审计署署长的职责及权力，以及对政府帐目的审计和报告作出规定。署长在根据该条例执行其职责和行使其权力时，不受任何其他他人或主管当局指示或控制。根据该条例进行的核证审计工作，一般称为审核帐目是否妥善的工作。
3. **向立法会报告** [《核数条例》](#)订明审计署署长须就其对政府帐目的审核和审计拟备报告，并呈交[立法会](#)主席。该报告及经核证报表的文本须提交立法会。根据[衡工量值式审计工作准则](#)，审计署署长须将其衡工量值式审计研究的结果每年向立法会报告两次。
4. **衡工量值式审计工作准则** 衡工量值式审计是按照一套由[政府帐目委员会](#)(帐委会)主席于一九九八年二月提交临时立法会的工作准则进行。这套衡工量值式审计工作准则由帐委会与审计署署长双方议定，并已为香港特区政府接纳。
5. **政府帐目委员会** 立法会帐委会负责研究审计署署长就各项帐目及事宜(包括政府的帐目、帐委会认为须提交立法会省览的其他帐目，以及帐委会认为与审计署署长履行职责或行使职权有关的事宜)提交的报告书。帐委会亦负责研究由审计署署长提交立法会省览的衡工量值式审计报告。
6. **审计署的跟进工作** 审计署有既定机制监察审计署署长报告书内各个衡工量值式审计项目的事态发展。对于帐委会选出进行调查的项目，审计署会进行周年跟进工作，以便就帐委会报告书中提出的事宜向帐委会告知最新进展。帐委会报告书会载列政府就帐委会各项建议所采取行动的进展，以及帐委会对已采取行动所提出的意见。政府对帐委会报告书的回应，载于每年两次提交立法会的政府覆文内。至于帐委会没有选出进行调查的项目，审计署会每隔半年直接要求各已接受审查的机构分别提交进展报告，并检讨最新的发展。有需要时，审计署或会就过

往衡工量值式审计提出的事宜进行跟进审计工作，有关结果会于审计署署长报告书中发表。

7. **审计署的组织** 审计署由六个科别组成，即一个帐目审计科、四个衡工量值审计科及一个机构事务科。二零二二年三月三十一日，审计署的编制共有 198 个职位，66 个(33%)属审计师职系，92 个(47%)属审查主任职系，40 个(20%)属一般及共通职系。

审核帐目是否妥善的工作

8. 审核帐目是否妥善的工作旨在向立法会提供总体保证，确保政府和公帑或半公帑性质基金的财政及会计帐项，均属妥善，而且符合公认的会计标准。审核帐目是否妥善的工作主要根据《核数条例》，并按照审计署的审计准则进行。

9. 审核帐目是否妥善的工作，是依照审计署署长每年制订的工作程序表而执行的。审计署采用“以风险为依据”的方法，计划和进行审核帐目是否妥善的工作。与私营机构的审计师相比，我们更着重合规性和诚信这两方面，以执行审计署署长在《核数条例》第 8 条下的法定职责。我们并以风险及合规性审计辅助一般的核证审计工作，以审核有关合规性、适当性和财务控制的风险。

回顾年度

10. 二零二一年九月十日，审计署署长向立法会主席呈交《二零二零至二一年度香港特区政府帐目审计结果报告书》。

11. 2021-22 年度，审计署审计和核证了共 86 个帐目，即政府所有帐目，以及香港房屋委员会、外汇基金、五个营运基金及 69 个其他基金(包括防疫抗疫基金——见第 12(c)段)的帐目。附录 A 开列出这 86 个帐目。

12. 审核帐目是否妥善的工作日增，原因是以下情况带来额外工作：
- (a) **加强我们的风险及合规性审计工作计划** 鉴于涉及大笔开支及交易额的政府系统 / 计划有所增加，审计署需要对此进行更深入的审查或风险及合规性审计，确保这些系统 / 计划在核准范畴内运作，而拨款则按既定政策目标及条件支销。对于决策局 / 部门所采取的预防性及侦测性监控措施，以及因应所发现错处及违规情况而进行的跟进及纠正工作，我们会着力审核 / 评估其效益，协助确保有关帐目合规、适当，而且控制有度；
 - (b) **新会计及审计准则** 香港会计师公会不时发出新的和经修订的会计及审计准则，务求与国际准则接轨。审计署已调配资源，以实施新审计规定，并确保受审核机构在按照应计制会计拟备财务报表时，遵从这些新的和经修订的会计准则；及
 - (c) **政府在应对 2019 冠状病毒疫情方面的开支** 截至二零二二年二月，政府鉴于本港的 2019 冠状病毒疫情，推出各项纾困措施，涉及的核准预算合共 3,515 亿元，当中包括为二零二零年二月成立的防疫抗疫基金而提供的 1,959 亿元注资。2021-22 年度，审计署审查及核证了防疫抗疫基金在二零二零年二月二十一日(基金成立日当日)至二零二一年三月三十一日期间的帐目，所涉及的额外工作，则透过重行调配内部资源予以应付。

衡工量值式审计

13. 衡工量值式审计旨在就受审核机构 (包括政府决策局 / 部门、专责机构、其他公众团体、公共机构或帐目须受审核的组织)在履行职务时所达到的节省程度、效率和效益，提供独立资料、意见及保证。

14. 衡工量值式审计是按照衡工量值式审计工作准则而进行的。一如审核帐目是否妥善的工作，衡工量值式审计工作也是按照审计署的审计准则及审计署署长每年制订的工作程序表执行。我们通常会在一年前，根据可供我们使用的资源，以及项目的重要性、时间性、涉及的风险、进行审计的可行性和所带来的裨益等因素，拣选审计题目，以策划及准备我们的衡工量值式审计工作。按照衡工量值式审计工作准则进行衡工量值式审计时，审计署署长有权行使《核数条例》所赋予的权力。不过，他不得质询政策目标的优劣，但可对达到此等目标所用方法的节省程度、效率和效益提出质询。

回顾年度

15. 2021-22 年度，审计署署长共完成了两份衡工量值式审计结果报告书，合共涵盖 15 个审计题目。[《审计署署长第七十六号报告书》](#) 涵盖 7 个题目，于二零二一年四月提交立法会主席。基于第六届立法会会期于二零二一年十月三十日中止，[《审计署署长第七十七号报告书》](#) 无法按正常程序，于二零二一年十月提交立法会主席。审计署遂与立法会主席、帐委会和财经事务及库务局(财库局)达成协议，押后提交该报告书。《审计署署长第七十七号报告书》涵盖八个题目，于二零二二年四月提交立法会主席。

16. 帐委会拣选了以下两个题目，举行公开聆讯：

- (a) “路政署：公共行人路的保养” (第七十七号报告书第 1 章)；及
- (b) “保障雇员根据劳工法例所享有的权益及福利”(第七十七号报告书第 6 章)。

帐委会对《审计署署长第七十六号报告书》及《审计署署长第七十七号报告书》其余全部 13 个章节亦极感兴趣，并透过书面质询予以调查。帐委会详细研究了审计报告提出的多项事宜，而审计署的结论和建议，也获帐委会和受审核组织整体上接纳。一如往年发表的衡工量值式审计报告，这两份报告书的部分审计题目成为报章头条，获广泛报道。整体来说，传媒和市民都认同审计结果。

17. 诚如第 12(c)段所载，政府就 2019 冠状病毒疫情采取了重大而影响深远的应对措施。我们会留意相关开支和事态发展，并会按照载述于第 14 段的选题准则，考虑是否需要把有关事宜纳入工作程序表。

机构事务

18. 审计署机构事务科负责有关机构事务的工作，包括监察与帐委会聆讯有关的事宜、部门行政、审计署署长报告书的制作、翻译服务、技术审计、质素保证、对外关系及与新闻界的关系、行政支援、培训、职系及人事管理、局部区域网管理、资讯科技支援及其他支援服务。

回顾年度

19. 2021-22 年度，本署进行的机构事务工作包括：

- (a) **审计署署长报告书的制作工作** 《审计署署长第七十六号报告书》于二零二一年四月提交立法会。基于第六届立法会会期于二零二一年十月三十日中止，《二零二零至二一年度香港特区政府帐目审计结果报告书》和《审计署署长第七十七号报告书》无法按正常程序，于二零二一年十月提交立法会主席，以及于二零二一年十一月提交立法会省览。审计署遂与立法会主席、帐委会和财库局达成协议，提早于二零二一年九月提交《二零二零至二一年度香港特区政府帐目审计结果报告书》。提交及省览《第七十七号衡工量值式审计报告》的日期，则延至二零二二年四月。审计署署长报告书载于本署网页（网址：https://www.aud.gov.hk/sc/pubpr_arpt/rpt.htm）；
- (b) **支援服务** 有关工作包括：
- (i) **策略框架** 审计署于二零一六年八月完成最新一次策略框架修订工作，并于二零一九年八月加以检讨。该策略框架载述本署的理想、使命、信念(见附录B)，以及我们就五个主要工作范围而制定的策略目标、策略及成果。附录 C 载列了审计署的主要目标及指标。策略框架载于本署网页(网址：https://www.aud.gov.hk/pdf_sc/strategic_c.pdf)；
- (ii) **环保报告** 审计署由二零零一年开始，每年发表环保报告，以推动环保。二零二一年的环保报告载于本署网页(网址：https://www.aud.gov.hk/sc/otherinfo/info_envrpt.htm)；
- (iii) **研究传媒资讯** 我们每天均研究传媒的资讯(例如剪报)，不断留意传媒所报道的一些可供进行审计的事宜。另外，我们亦收集各方对已发表的衡工量值式审计报告提出的有用意见(例如传媒的评论及公众的看法)，以找出可予改善之处；及
- (iv) **资讯科技支援** 二零二一年十月，审计署署长批准了涵盖 2021-22 至 2022-23 两个年度的部门资讯科技计划，藉以监察署内资讯科技项目的进展；

- (c) **对外关系及与新闻界的关系** 有关工作包括：
- (i) **公共关系工作** 2021-22 年度，审计署署长为香港会计专业协会的八周年庆祝活动亲撰贺词，以示支持，并藉此增进与同业的联系；
 - (ii) **参加大型会议** 二零二一年九月，本署应中华人民共和国审计署的邀请，派出一名助理署长及一名高级审计师以中华人民共和国代表团成员的身分，参加亚洲审计组织第十五届大会暨第八次研讨会。大会及研讨会由泰国国家审计局主办，鉴于 2019 年冠状病毒疫情，参加者均透过视像会议软件出席。审计署参加上述大会及研讨会，对协助本署人员知悉公共审计的最新发展，尤其是在审计中应用先进科技、灾害及疫情应对等范畴有莫大帮助；及
 - (iii) **接待私营界别的同业** 二零二一年十一月，三间著名会计师行——德勤中国、安永香港和毕马威中国的合伙人访问审计署，讲解他们对财务报告工作最新发展的意见，并与本署人员交流；及
- (d) **培训及发展** 审计署一向善加利用公务员学院提供的课程，以满足本署人员的培训需要。我们鼓励同事报读与他们工作和个人需要有关的课程。至于署内的研讨会 / 工作坊，则主要为了配合审计署的运作需要和署内人员的个人发展而设。在二零二一年十一月举行的一次研讨会，我们请来一名来自公务员事务局的讲者，为我们讲解中文写作事宜。这次研讨会以实体形式进行，我们并透过视像会议软件，把研讨会即时转播予外派的同事收看。

展望未来

20. 一直以来，审计署秉承优良传统，提供独立、专业及优质的审计服务，以助政府及公营机构提升服务表现及问责性。今年是审计署成立 178 周年。在 2019 冠状病毒肆虐之时，我们必须不断检视部门的运作模式，并按既定准则适当调整工作安排。此外，继续秉持信念、维持独立运作的角色、提供优质审计服务、与各有关方面保持有效的工作关系、与各伙伴互动，以及发展员工的潜力等，对审计署都至关重要。只有抱持这些要素，我们才得以按照我们的座右铭，做到“公共审计 尽力尽善”。

2021-22 年度核证的 86 个帐目

政府帐目

- (1) 政府一般收入帐目
- (2) 债券基金
- (3) 资本投资基金
- (4) 基本工程储备基金
- (5) 公务员退休金储备基金
- (6) 赈灾基金
- (7) 创新及科技基金
- (8) 土地基金
- (9) 贷款基金
- (10) 奖券基金

营运基金

- (11) 公司注册处营运基金
- (12) 机电工程营运基金
- (13) 土地注册处营运基金
- (14) 通讯事务管理局办公室营运基金
- (15) 邮政署营运基金

其他基金

- (16) 爱滋病信托基金
- (17) 防疫抗疫基金
- (18) 破产人产业帐户
- (19) 蒲鲁贤慈善信托基金
- (20) 华人庙宇基金

- (21) 公司清盘帐户
- (22) 竞争事务审裁处诉讼人储存金
- (23) 惩教署人员子女教育信托基金
- (24) 惩教署福利基金
- (25) 香港海关人员子女教育信托基金
- (26) 香港海关福利基金
- (27) 社会福利署署长法团帐目
- (28) 区域法院诉讼人储存金
- (29) 教育奖学基金
- (30) 紧急救援基金
- (31) 环境及自然保育基金
- (32) 外汇基金
- (33) 财务汇报局
- (34) 消防处福利基金
- (35) 渔业发展贷款基金
- (36) 华人慈善基金
- (37) 资优教育基金
- (38) 政府飞行服务队福利基金
- (39) 补助学校公积金
- (40) 葛量洪奖学基金
- (41) 高等法院诉讼人储存金
- (42) 香港特别行政区政府奖学基金
- (43) 香港终审法院诉讼人储存金
- (44) 香港房屋委员会

- (45) 香港扶轮社贷款助学金
- (46) 入境事务队福利基金
- (47) 廉政公署福利基金
- (48) 约瑟信托基金
- (49) 嘉道理农业辅助贷款基金
- (50) 劳资审裁处诉讼人储存金
- (51) 土地审裁处诉讼人储存金
- (52) 语文基金
- (53) 法律援助服务局
- (54) 李宝椿慈善信托基金
- (55) 麦理浩基金
- (56) 主理精神病患者财产帐目聆案官帐户
- (57) 小额薪酬索偿仲裁处诉讼人储存金
- (58) 遗产管理官帐户
- (59) 破产案中破产管理署署长帐户
- (60) 自愿安排个案中破产管理署署长帐户
- (61) 法定代表律师帐目
- (62) 肺尘埃沉着病特惠基金
- (63) 警察子女教育信托基金
- (64) 警察教育及福利信托基金
- (65) 警察福利基金
- (66) 在囚人士教育信托基金
- (67) 犯人福利基金
- (68) 资历架构基金

- (69) 优质教育基金
- (70) 伊利沙伯女皇弱智人士基金
- (71) 研究基金
- (72) 撒玛利亚基金
- (73) 民政事务局局长法团帐目
- (74) 自资专上教育基金
- (75) 星岛慈善基金贷款助学金
- (76) 戴麟趾爵士康乐基金
- (77) 尤德爵士纪念基金
- (78) 柏立基爵士信托基金
- (79) 小额钱债审裁处诉讼人储存金
- (80) 社会工作训练基金
- (81) 学生活动支援基金
- (82) 津贴学校公积金
- (83) 法律援助辅助计划基金
- (84) 立法会行政管理委员会
- (85) 交通意外伤亡者援助基金
- (86) 国际难民年贷款基金

理想、使命、信念

理想

公共审计 尽力尽善

我们决心凭借专业及锐意革新的精神，为公营部门提供独立的审计服务，并尽力尽善。

使命

提供独立、专业及优质的审计服务，以助政府及公营机构提升香港公营部门的服务表现及问责性。

我们致力进行下列工作，以达成这项使命：

- 进行审核帐目是否妥善的工作，向立法会提供总体保证，确保政府和公帑或半公帑性质基金的财政及会计帐项，均属妥善，而且符合公认的会计标准；及
- 进行衡工量值式审计工作，就任何决策局、政府部门、专责机构、其他公众团体、公共机构或帐目须受审核的机构在履行职务时所达到的节省程度、效率和效益，向立法会提供独立资料、意见和保证。

信念

我们决心在履行审计职务时，奉行高水平的诚信和操守。我们都抱持一套核心信念，其中包括**专业精神**、**诚实守信**及**以人为本**。这些信念是我们在推展服务、文化及员工等各方面工作的基本条件。上述信念及其相关特质(说明如下)，阐释我们执行各项职务时为人处事的方式。



主要目标及指标

	单位	目标	2020-21 (实际)	2021-22 (修订预算)	2022-23 (计划)
审核帐目是否妥善的工作					
目标					
向立法会提交的审计署署长报告书	报告数目	1	1	1	1
在每个财政年度结束后核证香港特别行政区政府帐目结算表所需时间	月数	7	7	7	7
指标					
已核证的帐目	帐目数目		86	86 (注 1)	86
所用人时	人时		107 612	112 486	115 744
审核帐目是否妥善的工作所需拨款占政府总支出的百分率	百分率		0.008	0.011	0.009
衡工量值式审计					
目标					
向立法会提交的审计署署长报告书	报告数目	2	2	2	2
向受审核机构发出的衡工量值式审计报告	报告数目	17	17	16 (注 2)	16 (注 2)
指标					
所用人时	人时		166 269	163 648	169 938
衡工量值式审计工作所需拨款占政府总支出的百分率	百分率		0.015	0.017	0.015

注 1: 正如审计署 2021-22 财政年度开支预算所载, 2021-22 年度核证的帐目将有 86 个。2021-22 年度核证的帐目会新增一项基金(防疫抗疫基金)及删除另一项基金(教育发展基金)。

注 2: 因重行调配用于各纲领的内部资源, 以应付核证防疫抗疫基金帐目而产生的额外工作, 加上 2019 冠状病毒疫情的影响, 预期在 2021-22 及 2022-23 两个年度向受审核机构发出的衡工量值式审计报告会各减少一个, 即由 17 个减至 16 个。