

香港特别行政区

审计署

2022-23 年度年报

香港审计署
二零二三年八月

审计署
2022-23 年度年报

目录

	页数
署长献辞	1
审计署的角色及工作	3
审核帐目是否妥善的工作	4
衡工量值式审计	5
机构事务	6
展望未来	9
附录	
A: 2022-23 年度核证的 86 个帐目	10
B: 理想、使命、信念	14
C: 主要目标及指标	16

署长献辞

我由二零二二年七月起出任审计署署长，转眼匆匆已一年。过去这年间，我有幸带领审计署，透过进行多种公共审计工作为大众服务。谨此发表这份审计署年报《2022-23 年度年报》，总结我们在该财政年度的工作。

2. 我们的使命是协助政府及公营机构提升服务表现及问责性，并藉着进行审核帐目是否妥善的工作及衡工量值式审计工作，以达成这项使命。

3. 审核帐目是否妥善的工作与私营机构的财务审计相类似。2022-23 年度，审计署审计和核证了共 86 个帐目，其中包括政府所有帐目，以及香港房屋委员会、外汇基金、五个营运基金、防疫抗疫基金及逾 60 个其他基金的帐目。我们透过进行风险及合规性审计，协助确保政府系统 / 计划在核准范畴内运作，而拨款则按既定政策目标及条件支销。风险及合规性审计是审核帐目是否妥善的工作中不可或缺的环节，并与一般的核证审计工作相辅相成。

4. 衡工量值式审计工作，重点是就受审核组织在履行职务时所达到的节省程度、效率和效益提供独立资料、意见和保证。在拣选衡工量值式审计项目时，我们会考虑多项因素，例如项目的重要性、涉及的风险及进行审计的可行性，务求提出可提高效益的建议，以协助受审核组织在衡工量值方面取得更理想的成绩。2022-23 年度，我们发表了多个衡工量值式审计报告，深受公众关注。

5. 为丰富本署的公共审计经验和知识，我们在过去一年参与了由专业团体举办的各种会议和活动。二零二二年十一月，我应中华人民共和国审计署之邀，以中国代表团成员身分，参加在巴西里约热内卢举行的世界审计组织第二十四届大会。

6. 我们亦致力透过义工服务，深入社区，服务市民。疫情于今年年初大致稳定后，同事随即积极投入各种义务工作，我对此大感欣赏。2022-23 年间，审计署人员组成义工队伍，参与不同活动，包括卖旗和家访长者等。日后，我们会继续走进社区，为如此有意义的活动作贡献。

7. 专业精神、诚实守正及以人为本这几方面的信念，是我们各项职务的根本，也是我们履行这些职务的原动力，自当秉承。审计署各项任务得以顺利完成，本署审计人员的专业态度及知识至为关键。我们会努力协助他们在专业领域上精进成长。为此，审计署各级人员均有机会参加不同培训计划，例如国家事务研习课程和署内的研讨会等。我们致力鼓励及协助员工透过参与培训、学习及分享活动，尽其所长。

8. 谨此感谢立法会政府帐目委员会在过去一年继续支持审计署的各项工作，并向与本署通力合作及提供协助的受审核机构致谢。最后，我希望向一众努力不懈的审计署同事致以由衷感谢。他们克尽厥职、处变不惊的专业态度，令本署得以提供优质的审计服务，协助提升公营部门的服务表现及问责性。

审计署署长林智远教授，JP
二零二三年八月



审计署的角色及工作

1. **独立** [《香港特别行政区基本法》第五十八条](#)订明，香港特别行政区(香港特区)设立审计署，独立工作，对行政长官负责。
2. **《核数条例》** [《核数条例》\(第 122 章\)](#)对审计署署长的职责及权力，以及对政府帐目的审计和报告作出规定。署长在根据该条例执行其职责和行使其权力时，不受任何其他人或主管当局指示或控制。根据该条例进行的核证审计工作，一般称为审核帐目是否妥善的工作。
3. **向立法会报告** [《核数条例》](#)订明审计署署长须就其对政府帐目的审核和审计拟备报告，并呈交[立法会](#)主席。该报告及经核证报表的文本须提交立法会。根据[衡工量值式审计工作准则](#)，审计署署长须将其衡工量值式审计研究的结果每年向立法会报告两次。
4. **衡工量值式审计工作准则** 衡工量值式审计是按照一套由[政府帐目委员会](#)(帐委会)主席于一九九八年二月提交临时立法会的工作准则进行。这套衡工量值式审计工作准则由帐委会与审计署署长双方议定，并已为香港特区政府接纳。
5. **政府帐目委员会** 立法会帐委会负责研究审计署署长就各项帐目及事宜(包括政府的帐目、帐委会认为须提交立法会省览的其他帐目，以及帐委会认为与审计署署长履行职责或行使职权有关的事宜)提交的报告书。帐委会亦负责研究由审计署署长提交立法会省览的衡工量值式审计报告。
6. **审计署的跟进工作** 审计署有既定机制监察审计署署长报告书内各个衡工量值式审计项目的事态发展。对于帐委会选出进行调查的项目，审计署会进行周年跟进工作，以便就帐委会报告书中提出的事宜向帐委会告知最新进展。帐委会报告书会载列政府就帐委会各项建议所采取行动的进展，以及帐委会对已采取行动所提出的意见。政府对帐委会报告书的回应，载于每年两次提交立法会的政府覆文内。至于帐委会没有选出进行调查的项目，审计署会每隔半年直接要求各已接受审查的机构分别提交进展报告，并检讨最新的发展。有需要时，审计署或会就过

往衡工量值式审计提出的事宜进行跟进审计工作，有关结果会于审计署署长报告书中发表。

7. **审计署的组织** 审计署由六个科别组成，即一个帐目审计科、四个衡工量值审计科及一个机构事务科。二零二三年三月三十一日，审计署的编制共有 198 个职位，66 个(33%)属审计师职系，92 个(47%)属审查主任职系，40 个(20%)属一般及共通职系。

审核帐目是否妥善的工作

8. 审核帐目是否妥善的工作旨在向立法会提供总体保证，确保政府和公帑或半公帑性质基金的财政及会计帐项，均属妥善，而且符合公认的会计标准。审核帐目是否妥善的工作主要根据《核数条例》，并按照审计署的审计准则进行。

9. 审核帐目是否妥善的工作，是依照审计署署长每年制订的工作程序表而执行的。审计署采用“以风险为依据”的方法，计划和进行审核帐目是否妥善的工作。与私营机构的审计师相比，我们更着重合规性和诚信这两方面，以执行审计署署长在《核数条例》第 8 条下的法定职责。我们并以风险及合规性审计辅助一般的核证审计工作，以审核有关合规性、适当性和财务控制的风险。

回顾年度

10. 二零二二年十月二十八日，审计署署长向立法会主席呈交《二零二一至二二年度香港特区政府帐目审计结果报告书》。

11. 2022-23 年度，审计署审计和核证了共 86 个帐目，即政府所有帐目，以及香港房屋委员会、外汇基金、五个营运基金及 69 个其他基金(包括防疫抗疫基金——见第 12(c)段)的帐目。这 86 个帐目载列于附录 A。

12. 审核帐目是否妥善的工作日增，原因是以下情况带来额外工作：
- (a) **加强我们的风险及合规性审计工作计划** 鉴于涉及大笔开支及交易额的政府系统 / 计划有所增加，审计署需要对此进行更深入的审查或风险及合规性审计，确保这些系统 / 计划在核准范畴内运作，而拨款则按既定政策目标及条件支销。对于决策局 / 部门所采取的预防性及侦测性监控措施，以及因应所发现错处及违规情况而进行的跟进及纠正工作，我们会着力审核 / 评估其效益，协助确保有关帐目合规、适当，而且控制有度；
 - (b) **新会计及审计准则** 香港会计师公会不时发出新的和经修订的会计及审计准则，务求与国际准则接轨。审计署已调配资源，以实施新审计规定，并确保受审核机构在按照应计制会计拟备财务报表时，遵从这些新的和经修订的会计准则；及
 - (c) **政府在应对 2019 冠状病毒病疫情方面的开支** 政府为应对本港的 2019 冠状病毒病疫情推出了多项纾困措施，截至二零二三年二月，涉及的核准预算合共 4,065 亿元，当中包括为二零二零年二月成立的防疫抗疫基金而提供的 2,280 亿元注资。审计署审查防疫抗疫基金所涉及的额外工作，透过重行调配内部资源予以应付。

衡工量值式审计

13. 衡工量值式审计旨在就受审核机构(包括政府决策局 / 部门、专责机构、其他公众团体、公共机构或帐目须受审核的组织)在履行职务时所达到的节省程度、效率和效益，提供独立资料、意见及保证。

14. 衡工量值式审计是按照衡工量值式审计工作准则而进行的。一如审核帐目是否妥善的工作，衡工量值式审计工作也是按照审计署的审计准则及审计署署长每年制订的工作程序表执行。我们通常会在一年前，根据可供我们使用的资源，以及项目的重要性、时间性、涉及的风险、进行审计的可行性和所带来的裨益等因素，拣选审计题目，以策划及编排我们的衡工量值式审计工作。按照衡工量值式审计工作准则进行衡工量值式审计时，审计署署长有权行使《核数条例》所赋予的权力。不过，他不得质询政策目标的优劣，但可对达到此等目标所用方法的节省程度、效率和效益提出质询。

回顾年度

15. 2022-23 年度，审计署署长共完成了两份衡工量值式审计结果报告书，合共涵盖 12 个审计题目。因政府须动用全部人力物力，集中对抗 2019 冠状病毒病疫情，审计署遂与立法会主席、帐委会和财经事务及库务局达成协议，押后提交《审计署署长第七十八号报告书》。审计署于二零二二年十月把 [《审计署署长第七十八号报告书》](#) 连同 [《审计署署长第七十九号报告书》](#) 一并提交立法会主席，两份报告书分别涵盖四和八个题目。

16. 帐委会拣选了以下三个题目，举行公开聆讯：

- (a) “签发驾驶执照服务”及“安达臣道发展工程计划的管理”（第七十八号报告书第 2 及 3 章）；及
- (b) “持续进修基金”（第七十九号报告书第 1 章）。

帐委会对《审计署署长第七十八号报告书》及《审计署署长第七十九号报告书》其余全部九个题目亦极感兴趣，并透过书面质询予以调查。帐委会详细研究了审计报告提出的多项事宜，而审计署的结论和建议，也获帐委会和受审核组织整体上接纳。一如往年发表的衡工量值式审计报告，这两份报告书的部分审计题目成为报章头条，获广泛报道。整体来说，传媒和市民都认同审计结果。

机构事务

17. 审计署机构事务科负责有关机构事务的工作，包括监察与帐委会聆讯有关的事宜、部门行政、审计署署长报告书的制作、翻译服务、技术审计、质素保证、对外关系及与新闻界的关系、行政支援、培训、职系及人事管理、局部区域网管理、资讯科技支援及其他支援服务。

回顾年度

18. 2022-23 年度，本署进行的机构事务工作包括：

- (a) **审计署署长报告书的制作工作** 《审计署署长第七十八号报告书》、《审计署署长第七十九号报告书》和《二零二一至二二年度香港特区政府帐目审计结果报告书》同于二零二二年十月提交立法会主席，并于二零二二年十一月提交立法会省览。审计署署长报告书载于本署网页(网址：https://www.aud.gov.hk/sc/pubpr_arpt/rpt.htm)；
- (b) **支援服务** 有关工作包括：
- (i) **策略框架** 审计署的策略框架最近一次于二零一六年八月修订，并于二零二二年八月检讨。该策略框架载述本署的理想、使命、信念(见附录 B)，以及我们就五个主要工作范围而制定的策略目标、策略及成果。审计署的主要目标及指标载于附录 C；策略框架全文则载于本署网页(网址：https://www.aud.gov.hk/pdf_sc/strategic_c.pdf)；
- (ii) **研究传媒资讯** 我们每天均研究传媒的资讯(例如剪报)，不断留意传媒所报道的一些可供进行审计的事宜。另外，我们亦收集各方对已发表的衡工量值式审计报告提出的有用意见(例如传媒的评论及公众的看法)，以找出可予改善之处；
- (iii) **资讯科技支援** 二零二二年十月，审计署署长批准了涵盖 2022-23 至 2023-24 两个年度的部门资讯科技计划，藉以监察署内资讯科技项目的进展；及
- (iv) **环保报告** 审计署由二零零一年开始，每年发表环保报告，以推动环保。我们的环保报告载于本署网页(网址：https://www.aud.gov.hk/sc/otherinfo/info_envrpt.htm)；
- (c) **培训及发展** 审计署一向善加利用公务员学院提供的课程，以满足本署人员的培训需要。我们鼓励同事报读与他们工作和个人需要有关的课程。至于署内的研讨会 / 工作坊，则主要为了配合审计署的运作需要和署内人员的个人发展而设。例如本署在本年间举办了内部研讨会，当中涵盖不同的内容，包括国家事务研习(如“国家主席重要讲话精神”和“中国共产党第二十次全国代

表大会精神”)、审计技巧和语文运用。此外，我们亦与内地和海外的审计机构有着密切的联系，以掌握审计技巧的最新发展，与时俱进。二零二三年三月，本署三名审计师职系的人员参加了中华人民共和国审计署于北京筹办的审计培训。完成培训后，应国家审计署的邀请，当中一人随国家的审计团队于二零二三年四月至五月期间，前赴美国纽约参与联合国的审计项目；

- (d) **对外关系及与新闻界的关系** 有关工作包括：
- (i) **公共关系工作** 2022-23 年度，审计署署长出席了不同专业团体和本地机构的活动，展示了对审计行业和社会大众的支持和承担。举例而言，他在二零二二年十一月出席了由香港华人会计师公会举办的活动，并在活动上以「公共审计在提升治理水平的角色」为题发表演说。参与各项活动期间，署长分享在公共审计方面的经验和知识，还有自己对多个议题的见解，跟一众参与者交流；
- (ii) **参加大型国际会议** 二零二二年十一月，审计署署长应中华人民共和国审计署的邀请，联同一名高级审计师以中华人民共和国代表团成员的身分，参加在巴西里约热内卢举行的世界审计组织第二十四届大会。审计署参加上述大会，对协助本署人员掌握国际公共审计的最新发展，以及与海外的同业交流意见和分享良好做法有莫大帮助；
- (iii) **接待中央人民政府驻香港特别行政区联络办公室代表团** 二零二二年十月，由中央人民政府驻香港特别行政区联络办公室行政财务部及协调部三名人员组成的代表团访问审计署，并与本署高层人员会面。访问团由行政财务部副部长李旭鸿先生率领。本署人员介绍署内的工作，并与代表团就有关审计的事宜进行交流；
- (iv) **接待广东省审计厅代表团** 二零二三年三月，广东省审计厅代表团一行四人，在该厅党组书记兼厅长马学斌先生率领下，到访审计署总部办公室。马厅长分享了内地(特别是广东省)审计工作的最新情况，亦提出更进一步深化粤港两地审计业务交流的建议。审计署署长及本署高层人员就多个审计界的议题，与代表团作出了具建设性的交流；
及

- (v) **参与专业会计界论坛** 审计署自二零二一年十二月起参与香港会计师公会辖下组成的政府与公营机构小组。此论坛专为效力于政府和公营界别的公会会员而设，供他们交流意见，讨论同感兴趣或关注的业界事宜。2022-23 年度，小组举行了数次会议，讨论工作计划。二零二二年十一月，小组一名成员进行了一次网上研讨会。二零二三年年初，审计署续任小组成员，于二零二三年继续参与小组事务。根据二零二三年的工作计划，本署一名高级审计师和一名审计师将代表部门于二零二三年第三季主持网上研讨会，题为“*衡工量值式审计——提升公营部门的服务表现及问责性*”，另审计署亦会于香港会计师公会杂志以此主题发表专题文章；及
- (e) **义工服务** 政府呼吁公务员积极参与慈善和义工活动，审计署全力响应，派出义工队走入社区：
- (i) 二零二二年九月，审计署员工及其家属参加于湾仔及金钟区举行的卖旗活动，为一间非政府组织筹募经费；
 - (ii) 二零二二年十二月，审计署派出另一支义工队协助“生命小战士会”，于乌溪沙青年新村为患有癌症、严重血病和曾接受骨髓移植的病童筹办欢聚圣诞烧烤乐活动；及
 - (iii) 二零二三年三月，审计署同事参与圣雅各福群会的义工活动，到上环区家访居于狭小旧楼单位的独居长者。

审计署透过参与各项慈善和义工活动，展现对创造和谐社区的热忱和支持；而藉着活动与社会不同阶层的人士接触，本署人员更深入了解市民大众的需要，亦更能够本着同理心在各自岗位为市民服务。

展望未来

19. 一直以来，审计署秉承优良传统，提供独立、专业及优质的审计服务，以助政府及公营机构提升服务表现及问责性。本年是审计署成立179周年。随着疫情逐渐远离，社会全面复常，我们在紧守部门行之有效的运作模式之余，亦根据环境变化并按既定准则适当调整工作安排。此外，继续秉持信念、维持独立运作的角色、提供优质审计服务、与各有关方面保持有效的工作关系、与各伙伴互动，以及发展员工的潜力等，对审计署都至关重要。我们会抱持这些要素，以实践我们的座右铭，做到“公共审计 尽力尽善”。

2022-23 年度核证的 86 个帐目

政府帐目

- (1) 政府一般收入帐目
- (2) 债券基金
- (3) 资本投资基金
- (4) 基本工程储备基金
- (5) 公务员退休金储备基金
- (6) 赈灾基金
- (7) 创新及科技基金
- (8) 土地基金
- (9) 贷款基金
- (10) 奖券基金

营运基金

- (11) 公司注册处营运基金
- (12) 机电工程营运基金
- (13) 土地注册处营运基金
- (14) 通讯事务管理局办公室营运基金
- (15) 邮政署营运基金

其他基金

- (16) 会计及财务汇报局
- (17) 爱滋病信托基金
- (18) 防疫抗疫基金
- (19) 破产人产业帐户
- (20) 蒲鲁贤慈善信托基金

- (21) 华人庙宇基金
- (22) 公司清盘帐户
- (23) 竞争事务审裁处诉讼人储存金
- (24) 惩教署人员子女教育信托基金
- (25) 惩教署福利基金
- (26) 香港海关人员子女教育信托基金
- (27) 香港海关福利基金
- (28) 社会福利署署长法团帐目
- (29) 区域法院诉讼人储存金
- (30) 教育奖学金基金
- (31) 紧急救援基金
- (32) 环境及自然保育基金
- (33) 外汇基金
- (34) 消防处福利基金
- (35) 渔业发展贷款基金
- (36) 华人慈善基金
- (37) 资优教育基金
- (38) 政府飞行服务队福利基金
- (39) 补助学校公积金
- (40) 葛量洪奖学金基金
- (41) 高等法院诉讼人储存金
- (42) 香港特别行政区政府奖学金基金
- (43) 香港终审法院诉讼人储存金
- (44) 香港房屋委员会

- (45) 香港扶轮社贷款助学金
- (46) 入境事务队福利基金
- (47) 廉政公署福利基金
- (48) 约瑟信托基金
- (49) 嘉道理农业辅助贷款基金
- (50) 劳资审裁处诉讼人储存金
- (51) 土地审裁处诉讼人储存金
- (52) 语文基金
- (53) 法律援助服务局
- (54) 李宝椿慈善信托基金
- (55) 麦理浩基金
- (56) 主理精神病患者财产帐目聆案官帐户
- (57) 小额薪酬索偿仲裁处诉讼人储存金
- (58) 遗产管理官帐户
- (59) 破产案中破产管理署署长帐户
- (60) 自愿安排个案中破产管理署署长帐户
- (61) 法定代表律师帐目
- (62) 肺尘埃沉着病特惠基金
- (63) 警察子女教育信托基金
- (64) 警察教育及福利信托基金
- (65) 警察福利基金
- (66) 在囚人士教育信托基金
- (67) 犯人福利基金
- (68) 资历架构基金

- (69) 优质教育基金
- (70) 伊利沙伯女皇弱智人士基金
- (71) 研究基金
- (72) 撒玛利亚基金
- (73) 民政事务局局长法团帐目
- (74) 自资专上教育基金
- (75) 星岛慈善基金贷款助学金
- (76) 戴麟趾爵士康乐基金
- (77) 尤德爵士纪念基金
- (78) 柏立基爵士信托基金
- (79) 小额钱债审裁处诉讼人储存金
- (80) 社会工作训练基金
- (81) 学生活动支援基金
- (82) 津贴学校公积金
- (83) 法律援助辅助计划基金
- (84) 立法会行政管理委员会
- (85) 交通意外伤亡者援助基金
- (86) 国际难民年贷款基金

理想、使命、信念

理想

公共审计 尽力尽善

我们决心凭借专业及锐意革新的精神，为公营部门提供独立的审计服务，并尽力尽善。

使命

提供独立、专业及优质的审计服务，以助政府及公营机构提升香港公营部门的服务表现及问责性。

我们致力进行下列工作，以达成这项使命：

- 进行审核帐目是否妥善的工作，向立法会提供总体保证，确保政府和公帑或半公帑性质基金的财政及会计帐项，均属妥善，而且符合公认的会计标准；及
- 进行衡工量值式审计工作，就任何决策局、政府部门、专责机构、其他公众团体、公共机构或帐目须受审核的机构在履行职务时所达到的节省程度、效率和效益，向立法会提供独立资料、意见和保证。

信念

我们决心在履行审计职务时，奉行高水平的诚信和操守。我们都抱持一套核心信念，其中包括**专业精神**、**诚实守信**及**以人为本**。这些信念是我们在推展服务、文化及员工等各方面工作的基本条件。上述信念及其相关特质(说明如下)，阐释我们执行各项职务时为人处事的方式。



主要目标及指标

	单位	目标	2021-22 (实际)	2022-23 (修订预算)	2023-24 (计划)
审核帐目是否妥善的工作					
目标					
向立法会提交的审计署署长报告书	报告数目	1	1	1	1
在每个财政年度结束后核证香港特别行政区政府帐目结算表所需时间	月数	7	7	7	7
指标					
已核证的帐目	帐目数目		86	86	86
所用人时	人时		100 969	106 406	114 896
审核帐目是否妥善的工作所需拨款占政府总支出的百分率	百分率		0.010	0.009	0.011
衡量量值式审计					
目标					
向立法会提交的审计署署长报告书	报告数目	2	1 (注 1)	3 (注 1)	2
向受审核机构发出的衡量量值式审计报告	报告数目	16 (注 2)	8	20	16
指标					
所用人时	人时		142 121	155 581	165 164
衡量量值式审计工作所需拨款占政府总支出的百分率	百分率		0.017	0.015	0.017

注 1: 由于 2019 冠状病毒病疫情所带来的影响, 审计署遂与立法会主席、帐委会和财经事务及库务局达成协议, 并获行政长官批准, 把提交《审计署署长第七十八号报告书》的限期由原本的二零二二年四月七日延至不迟于二零二二年十月三十一日(即提交《第七十九号报告书》的限期)。

注 2: 正如审计署 2023-24 财政年度开支预算所载, 由二零二三年起, 此项目标由 17 个修订为 16 个。