

香港特别行政区

审计署

2023-24 年度年报

香港审计署
二零二四年八月

审计署
2023-24 年度年报

目录

	页数
署长献辞	1
审计署的角色及工作	4
审核帐目是否妥善的工作	5
衡工量值式审计	6
机构事务	7
展望未来	11
附录	
A: 2023-24 年度核证的 86 个帐目	12
B: 理想、使命、信念	16
C: 主要目标及指标	18

署长献辞

自出任审计署署长以来，不经不觉已走过两个年头，回望去年，满是感恩与荣幸。过去一载，审计署奋力耕耘，颇有成果；我能带领团队，藉着进行多种公共审计工作服务市民，实有幸焉。谨此发表这份审计署《2023-24 年度年报》，总结我们在该财政年度的工作与成绩。

2. 我们的使命是协助政府及公营机构提升服务表现及问责性，并藉着进行审核帐目是否妥善的工作及衡工量值式审计工作，以达成这项使命。

3. 审核帐目是否妥善的工作与私营机构的财务审计相类似。2023-24 年度，审计署审计和核证了共 86 个帐目，其中包括政府所有帐目，以及香港房屋委员会、外汇基金、五个营运基金及逾 60 个其他基金的帐目。我们透过进行风险及合规性审计，协助确保政府系统 / 计划在核准范畴内运作，而拨款则按既定政策目标及条件支销。风险及合规性审计是审核帐目是否妥善的工作中不可或缺的环节，并与一般的核证审计工作相辅相成。

4. 衡工量值式审计工作，重点是就受审核组织在履行职务时所达到的节省程度、效率和效益提供独立资料、意见和保证。在拣选衡工量值式审计项目时，我们会考虑多项因素，例如项目的重要性、时间性、涉及的公帑及风险，以及所带来的裨益，务求提出可提高效益的建议，以协助受审核组织在衡工量值方面取得更理想的成绩。2023-24 年度，我们发表了多个衡工量值式审计报告，深受公众关注。

5. 为促进与内地同业的专业交流，我分别于二零二三年六月和七月率领部门的高级人员到访北京和大湾区。藉着此等良机，我们不单学习到祖国的审计精神和实务技术，了解国内审计工作的最新发展，更进一步加强与全国各地同业的交流协作。年内，我亦参与了多个会议、演讲和讲座，与各界广结联系，亦善用这些平台说好香港和公共审计的故事。

6. 去年，我们的人员有幸以国家审计署团队成员的身分参与联合国审计(联审)工作。自二零二三年四月起，本署已有三名审计师在北京完成国家审计署举办的培训，其后相继获派往各地(例如纽约、中非)参与联审项目。此外，另外三名审计师亦已完成国家审计署的培训，以备参与日后的联审工作。这些机会难能可贵，让我们的审计师得以触达世界，不仅在专业和个人层面有所进益，更能与各地审计精英交流专业技术，并为联合国贡献审计力量。

7. 除了致力提供优质的审计服务，我们亦积极透过青年和义工活动服务社区。2023-24 年间，审计署很高兴参加了教育局的「商校合作计划」，藉此协助学生探索进修和职业路向。我们亦一直肩负社会责任，持续投入义工服务，与不同单位携手，为社区不同人带来支援与温暖。日后，我们将继续支持青年和义工服务，力建和谐共融的社区。

8. 专业精神、诚实守正、以人为本这几方面的信念，是我们各项职务的根基，也是我们履行这些职务的原动力，自当秉承。审计署各项任务得以顺利完成，本署审计人员的专业态度及知识至为关键。我们会努力协助他们在专业领域上精进成长。为此，审计署为各级人员提供不同培训计划，例如国家事务研习课程和署内的研讨会等，致力鼓励及协助员工透过参与培训、学习及分享活动，尽其所长。

9. 谨此感谢立法会政府帐目委员会在过去一年持续支持审计署的各项工作，并向与本署通力合作及提供协助的受审核机构致谢。最后，我希望向一众努力不懈的审计署同事致以由衷感谢，多得他们克尽厥职、坚韧不拔、专业致志，令本署得以提供优质的审计服务，协助提升公营部门的服务表现及问责性。

审计署署长林智远教授，JP
二零二四年八月



审计署的角色及工作

1. **独立** [《香港特别行政区基本法》第五十八条](#)订明，香港特别行政区(香港特区)设立审计署，独立工作，对行政长官负责。
2. **《核数条例》** [《核数条例》\(第 122 章\)](#)对审计署署长的职责及权力，以及对政府帐目的审计和报告作出规定。署长在根据该条例执行其职责和行使其权力时，不受任何其他他人或主管当局指示或控制。根据该条例进行的核证审计工作，一般称为审核帐目是否妥善的工作。
3. **向立法会报告** [《核数条例》](#)订明审计署署长须就其对政府帐目的审核和审计拟备报告，并呈交[立法会](#)主席。该报告及经核证报表的文本须提交立法会。根据[衡工量值式审计工作准则](#)，审计署署长须将其衡工量值式审计研究的结果每年向立法会报告两次。
4. **衡工量值式审计工作准则** 衡工量值式审计是按照一套由[政府帐目委员会](#)(帐委会)主席于一九九八年二月提交临时立法会的工作准则进行。这套衡工量值式审计工作准则由帐委会与审计署署长双方议定，并已为香港特区政府接纳。
5. **政府帐目委员会** 立法会帐委会负责研究审计署署长就各项帐目及事宜(包括政府的帐目、帐委会认为须提交立法会省览的其他帐目，以及帐委会认为与审计署署长履行职责或行使职权有关的事宜)提交的报告书。帐委会亦负责研究由审计署署长提交立法会省览的衡工量值式审计报告书。
6. **审计署的跟进工作** 审计署有既定机制监察审计署署长报告书内各个衡工量值式审计项目的事态发展。对于帐委会选出进行调查的项目，审计署会进行周年跟进工作，以便就帐委会报告书中提出的事宜向帐委会告知最新进展。帐委会报告书会载列政府就帐委会各项建议所采取行动的进展，以及帐委会对已采取行动所提出的意见。政府对帐委会报告书的回应，载于每年两次提交立法会的政府覆文内。至于帐委会没有选出进行调查的项目，审计署会每隔半年直接要求各已接受审查的机构分别提交进展报告，并检讨最新的发展。有需要时，审计署或会就过

往衡工量值式审计提出的事宜进行跟进审计工作，有关结果会于审计署署长报告中发表。

7. **审计署的组织** 审计署由六个科别组成，即一个帐目审计科、四个衡工量值审计科及一个机构事务科。二零二四年三月三十一日，审计署的编制共有 198 个职位，66 个(33%)属审计师职系，92 个(47%)属审查主任职系，40 个(20%)属一般及共通职系。

审核帐目是否妥善的工作

8. 审核帐目是否妥善的工作旨在向立法会提供总体保证，确保政府和公帑或半公帑性质基金的财政及会计帐项，均属妥善，而且符合公认的会计标准。审核帐目是否妥善的工作主要根据《核数条例》，并按照审计署的审计准则进行。

9. 审核帐目是否妥善的工作，是依照审计署署长每年制订的工作程序表而执行的。审计署采用“以风险为依据”的方法，计划和进行审核帐目是否妥善的工作。与私营机构的审计师相比，我们更着重合规性和诚信这两方面，以执行审计署署长在《核数条例》第 8 条下的法定职责。我们并以风险及合规性审计辅助一般的核证审计工作，以审核有关合规性、适当性和财务控制的风险。

回顾年度

10. 二零二三年十月三十日，审计署署长向立法会主席呈交《二零二二至二三年度香港特区政府帐目审计结果报告书》。

11. 2023-24 年度，审计署审计和核证了共 86 个帐目，即政府所有帐目，以及香港房屋委员会、外汇基金、五个营运基金及 69 个其他基金的帐目。这 86 个帐目载列于附录 A。

12. 审核帐目是否妥善的工作日增，原因是以下情况带来额外工作：

- (a) **加强我们的风险及合规性审计工作计划** 鉴于涉及大笔开支及交易额的政府系统 / 计划有所增加，审计署需要对此进行更深入的审查或风险及合规性审计，确保这些系统 / 计划在核准范畴内运作，而拨款则按既定政策目标及条件支销。对于决策局 / 部门所采取的预防性及侦测性监控措施，以及因应所发现错处及违规情况而进行的跟进及纠正工作，我们会着力审核 / 评估其效益，协助确保有关帐目合规、适当，而且控制有度；及
- (b) **新会计及审计准则** 香港会计师公会不时发出新的和经修订的会计及审计准则，务求与国际准则接轨。审计署已调配资源，以实施新审计规定，并确保受审核机构在按照应计制会计拟备财务报表时，遵从这些新的和经修订的会计准则。

衡工量值式审计

13. 衡工量值式审计旨在就受审核机构(包括政府决策局 / 部门、专责机构、其他公众团体、公共机构或帐目须受审核的组织)在履行职务时所达到的节省程度、效率和效益，提供独立资料、意见及保证。

14. 衡工量值式审计是按照衡工量值式审计工作准则而进行的。一如审核帐目是否妥善的工作，衡工量值式审计工作也是按照审计署的审计准则及审计署署长每年制订的工作程序表执行。我们通常会在一年前，根据可供我们使用的资源，并考虑多项因素，例如项目的重要性、时间性、涉及的公帑及风险，以及所带来的裨益，拣选审计题目，以策划及编排我们的衡工量值式审计工作。按照衡工量值式审计工作准则进行衡工量值式审计时，审计署署长有权行使《核数条例》所赋予的权力。不过，他不得质询政策目标的优劣，但可对达到此等目标所用方法的节省程度、效率和效益提出质询。

回顾年度

15. 2023-24 年度，审计署署长于二零二三年四月及十月向立法会主席呈交了[第八十号](#)和[第八十一号](#)共两份衡工量值式审计结果报告书，各有八个审计题目，合共涵盖 16 个题目。

16. 帳委会拣选了以下三个题目，举行公开聆讯：

- (a) 「资助学校校舍的保养和改善工作」(第八十号报告书第5章)；
及
- (b) 「食物业处所的发牌工作」及「公共租住屋邨的升降机及自动梯保养和现代化工程」(第八十一号报告书第2及3章)。

帳委会对《审计署署长第八十号报告书》及《审计署署长第八十一号报告书》其余全部 13 个题目亦极感兴趣，并透过书面质询予以调查。帳委会详细研究了审计报告提出的多项事宜，而审计署的结论和建议，也获帳委会和受审核组织整体上接纳。一如往年发表的衡工量值式审计报告，这两份报告书的部分审计题目成为报章头条，获广泛报道。整体来说，传媒和市民都认同审计结果。

机构事务

17. 审计署机构事务科负责有关机构事务的工作，包括监察与帳委会聆讯有关的事宜、部门行政、审计署署长报告书的制作工作、翻译服务、技术审计、质素保证、对外及传媒关系、行政支援、培训、职系及人事管理、局部区域网管理、资讯科技支援及其他支援服务。

回顾年度

18. 2023-24 年度，本署进行的机构事务工作包括：

- (a) **审计署署长报告书的制作工作** 《审计署署长第八十号报告书》及《审计署署长第八十一号报告书》先后于二零二三年四月及十月呈交立法会主席，并分别于四月及十一月提交立法会省览，另《二零二二至二三年度香港特区政府帐目审计结果报告书》亦与《审计署署长第八十一号报告书》同期于二零二三年十月呈交立法会主席，并于二零二三年十一月提交立法会省览。审计署署长报告书载于本署网页(网址：https://www.aud.gov.hk/sc/pubpr_arpt/rpt.htm)；

- (b) **支援服务** 这个范畴的工作包括：
- (i) **检讨和更新策略框架** 审计署的策略框架于二零一三年九月生效，并于二零二三年十二月修订。该策略框架载述本署的理想、使命、信念(见附录 B)，以及我们就五个主要工作范围而制定的策略目标、策略及成果。审计署的主要目标及指标载于附录 C；策略框架全文则载于本署网页(网址：https://www.aud.gov.hk/pdf_c/strategic2023_sc.pdf)；
 - (ii) **研究传媒资讯** 我们每天均研究传媒的资讯(例如剪报)，不断留意传媒所报道的一些可供进行审计的事宜。另外，我们亦收集各方对已发表的衡工量值式审计报告提出的有用意见(例如传媒的评论及公众的看法)，以找出可予改善之处；
 - (iii) **资讯科技支援** 二零二三年八月，审计署署长批准了涵盖 2023-24 至 2024-25 两个年度的部门资讯科技计划，藉以监察署内资讯科技项目的进展；及
 - (iv) **环保报告** 审计署由二零零一年开始，每年发表环保报告，以推动环保。我们的环保报告载于本署网页(网址：https://www.aud.gov.hk/sc/otherinfo/info_envrpt.htm)；
- (c) **培训及发展** 审计署利用公务员学院提供的课程，以满足署内人员的培训需要。我们鼓励同事报读与他们工作和个人需要有关的课程。此外，审计署人员亦获得各式各样的培训与发展机会，从中掌握审计技巧的最新发展，并扩阔视野。这些培训和发展机会包括：
- (i) **署内的研讨会／工作坊** 这些内部培训项目主要为配合审计署的运作需要和署内人员的个人发展而设，全年定期举办，内容丰富多样，包括国家事务研习(如进一步认识《香港国安法》、中央审计委员会概览和参与国家事务研习课程的审计署人员分享)、审计技巧和领导才能提升训练；及
 - (ii) **派驻国家审计署团队参与联合国审计项目** 本署三名审计师参加了中华人民共和国审计署于二零二三年三月在北京筹办的审计培训，其后以国家审计团队成员身分，分别前赴纽约和中非参与三项不同的联合国审计项目，各进行为

期约一个月的实地审计工作。继三人完成任务后，部门另外三名审计师随其步伐，于二零二四年四月完成国家审计署的培训，准备就绪，将随国家审计署团队参与日后的联合国审计工作；

(d) **对外及传媒关系** 这个范畴的工作包括：

- (i) **访问北京** 二零二三年六月，审计署署长率领部门代表团访问北京，拜访了国家审计署、国务院港澳事务办公室和北京市审计局。访问期间，代表团汇报了审计署的工作和了解国内审计工作的最新发展；
- (ii) **访问大湾区** 二零二三年七月，审计署署长率领部门代表团访问大湾区，到访广州、珠海和深圳三个城市，与广东省审计厅、广州市审计局、珠海市审计局和深圳市审计局的人员会面，了解大湾区审计工作现况；
- (iii) **参加审计论坛** 二零二三年十二月，审计署署长率领五名人员出席在珠海举行的「2023 年第七届粤港澳审计论坛」。是次论坛题为「科技赋能下大数据审计实施路径与发展趋势研究」，是个重要而宝贵的交流平台，促进参与的专业人员交流应用大数据审计的经验和做法；
- (iv) **参与讲座与交流** 审计署署长于这年间积极参与各项活动，在多个场合向业界同侪发表演讲和分享感想，包括二零二三年十月国际内部审计师协会题为「内部审计·敏思新意」的论坛、二零二三年十一月国际注册专业会计师公会题为「绿色·发展·治理」的论坛，以及二零二四年一月在审计署总部举行、环绕「绩效审计」主题的第五届香港公营机构内部审计圆桌研讨会；
- (v) **业界和公共关系工作** 2023-24 年度，审计署署长出席了不同专业团体和本地机构的多项活动，展示对审计行业和社会大众的支持和承担。举例而言，他在二零二三年十一月率领三名审计师出席了由香港华人会计师公会及会计专业发展基金合办的研讨会，分享审计署的工作及对公共审计未来发展的看法。署长亦在二零二四年一月出席了九龙西区扶轮社主办的分享会，向与会者谈及对「公共审计与治理体系」的见解。部门把握这些交流良机，与审计同业和普罗大众建立更紧密的联系；

- (vi) **传媒关系工作** 年内，审计署提高了传媒曝光率，致力加强宣传工作，以提升公众形象。署长接受了不同传媒机构(包括本地报章和网上媒体)访问，除了推广审计署的工作，也藉此说好香港和公共审计的故事；
 - (vii) **善用社交媒体联系公众** 自审计署于二零二三年八月开通 Instagram 和 Facebook 专页后，一直定期发出帖文，分享审计署的资讯和最新消息之余，亦配合推广政府的重要措施和讯息；及
 - (viii) **推广区议会选举** 二零二三年十一月和十二月，审计署与各政府部门团结一心，循多个方式及途径致力推广区议会选举，鼓励大众投票，包括制作宣传影片、设置宣传街站和透过部门的社交媒体平台和网站发放讯息等；及
- (e) **义工及青年服务** 审计署期望于青年发展方面作出贡献，并响应政府对公务员的呼吁，积极参与慈善和义工活动。去年，审计署参与了多项活动，期望藉此协助青年人和走入社区：
- (i) 二零二三年六月，审计署同事到「绿在东区」环保站为「喜绿植物祭」活动担任义工，向社区推广本地有机耕作和绿色生活；
 - (ii) 本署身为教育局「商校合作计划」的伙伴机构，于二零二三年八月为中学生举办了「工作体验计划」活动。活动为时一天，以生涯规划为主旨，让学生亲身体验公共审计工作，从中装备自己，探索进修和职业路向；
 - (iii) 二零二三年九月，审计署义工与香港伤健协会的职员和伤健会员合作手造月饼，齐贺中秋佳节；
 - (iv) 二零二三年十二月，审计署义工前往位于天水围的青松侯宝垣长者邻舍中心探访长者。活动期间，审计署义工与长者玩游戏，又派发暖包及小食，与长者预庆佳节；及
 - (v) 二零二四年三月，审计署义工及家人参与由香港基督教青年会举办的「惜玩文化 — 玩具工程师」活动，化身「玩具工程师」，清洁、整理和翻新经回收的旧玩具，以备日后转赠予其他小朋友。

审计署透过参与各项慈善和义工活动，展现对创造和谐社区的热忱和支持；而藉着活动与社会不同阶层的人士接触，本署人员更深入了解市民大众的需要，亦更能够本着同理心在各自岗位为市民服务。署长向来积极参与部门的义工服务，以身作则，鼓励同事履行机构社会责任。日后，我们亦会继续本着同理心和关怀服务社区，尽力贡献社会。

展望未来

19. 一直以来，审计署秉承优良传统，提供独立、专业及优质的审计服务，以助政府及公营机构提升服务表现及问责性。审计署今年迎来 180 周年，一路走来，历经岁月淬链，积得丰富经验，汇聚济济专才，乘此等优势，我们未来在紧守部门行之有效的运作模式之余，亦根据环境变化并按既定准则适当调整工作安排。此外，继续秉持信念、维持独立运作的角色、提供优质审计服务、与各有关方面保持有效的工作关系、与各伙伴互动，以及发展员工的潜力等，对审计署都至关重要。我们会抱持这些要素，以实践我们的座右铭，做到「公共审计 尽力尽善」。

2023-24 年度核证的 86 个帐目

政府帐目

- (1) 政府一般收入帐目
- (2) 债券基金
- (3) 资本投资基金
- (4) 基本工程储备基金
- (5) 公务员退休金储备基金
- (6) 赈灾基金
- (7) 创新及科技基金
- (8) 土地基金
- (9) 贷款基金
- (10) 奖券基金

营运基金

- (11) 公司注册处营运基金
- (12) 机电工程营运基金
- (13) 土地注册处营运基金
- (14) 通讯事务管理局办公室营运基金
- (15) 邮政署营运基金

其他基金

- (16) 会计及财务汇报局
- (17) 爱滋病信托基金
- (18) 防疫抗疫基金
- (19) 破产人产业帐户
- (20) 蒲鲁贤慈善信托基金

- (21) 华人庙宇基金
- (22) 公司清盘帐户
- (23) 竞争事务审裁处诉讼人储存金
- (24) 惩教署人员子女教育信托基金
- (25) 惩教署福利基金
- (26) 香港海关人员子女教育信托基金
- (27) 香港海关福利基金
- (28) 社会福利署署长法团帐目
- (29) 区域法院诉讼人储存金
- (30) 教育奖学基金
- (31) 紧急救援基金
- (32) 环境及自然保育基金
- (33) 外汇基金
- (34) 消防处福利基金
- (35) 渔业发展贷款基金
- (36) 华人慈善基金
- (37) 资优教育基金
- (38) 政府飞行服务队福利基金
- (39) 补助学校公积金
- (40) 葛量洪奖学基金
- (41) 高等法院诉讼人储存金
- (42) 香港特别行政区政府奖学基金
- (43) 香港终审法院诉讼人储存金
- (44) 香港房屋委员会

- (45) 香港扶轮社贷款助学金
- (46) 入境事务队福利基金
- (47) 廉政公署福利基金
- (48) 约瑟信托基金
- (49) 嘉道理农业辅助贷款基金
- (50) 劳资审裁处诉讼人储存金
- (51) 土地审裁处诉讼人储存金
- (52) 语文基金
- (53) 法律援助服务局
- (54) 李宝椿慈善信托基金
- (55) 麦理浩基金
- (56) 主理精神病患者财产帐目聆案官帐户
- (57) 小额薪酬索偿仲裁处诉讼人储存金
- (58) 遗产管理官帐户
- (59) 破产案中破产管理署署长帐户
- (60) 自愿安排个案中破产管理署署长帐户
- (61) 法定代表律师帐目
- (62) 肺尘埃沉着病特惠基金
- (63) 警察子女教育信托基金
- (64) 警察教育及福利信托基金
- (65) 警察福利基金
- (66) 在囚人士教育信托基金
- (67) 犯人福利基金
- (68) 资历架构基金

- (69) 优质教育基金
- (70) 伊利沙伯女皇弱智人士基金
- (71) 研究基金
- (72) 撒玛利亚基金
- (73) 民政及青年事务局局长法团帐目
- (74) 自资专上教育基金
- (75) 星岛慈善基金贷款助学金
- (76) 戴麟趾爵士康乐基金
- (77) 尤德爵士纪念基金
- (78) 柏立基爵士信托基金
- (79) 小额钱债审裁处诉讼人储存金
- (80) 社会工作训练基金
- (81) 学生活动支援基金
- (82) 津贴学校公积金
- (83) 法律援助辅助计划基金
- (84) 立法会行政管理委员会
- (85) 交通意外伤亡者援助基金
- (86) 国际难民年贷款基金

理想、使命、信念

理想

公共審計 盡力盡善

我們決心憑藉專業及銳意革新的精神，為公營部門提供獨立的審計服務，並盡力盡善。

使命

提供獨立、專業及優質的審計服務，以助政府及公營機構提升香港公營部門的服務表現及問責性。

我們致力進行下列工作，以達成這項使命：

- | | |
|---|--|
| - 進行審核帳目是否妥善的工作，向立法會提供總體保證，確保政府和公帑或半公帑性質基金的財政及會計帳項，均屬妥善，而且符合公認的會計標準；及 | - 進行衡工量值式審計工作，就任何決策局、政府部門、專責機構、其他公眾團體、公共機構或帳目須受審核的機構在履行職務時所達到的節省程度、效率和效益，向立法會提供獨立資料、意見和保證。 |
|---|--|

信念

我们决心在履行审计职务时，奉行高水平的诚信和操守。我们都抱持一套核心信念，其中包括专业精神、诚实守正及以人为本。这些信念是我们在推展服务、文化及员工等各方面工作的基本条件。上述信念及其相关特质(说明如下)，阐释我们执行各项职务时为人处事的方式。



主要目标及指标

	单位	目标	2022-23 (实际)	2023-24 (修订预算)	2024-25 (计划)
审核帐目是否妥善的工作					
目标					
向立法会提交的审计署署长报告书	报告数目	1	1	1	1
在每个财政年度结束后核证香港特别行政区政府帐目结算表所需时间	月数	7	7	7	7
指标					
已核证的帐目	帐目数目		86	86	86
所用人时	人时		95 651	104 070	109 757
审核帐目是否妥善的工作所需拨款占政府总支出的百分率	百分率		0.009	0.010	0.010
衡工量值式审计					
目标					
向立法会提交的审计署署长报告书	报告数目	2	3 (注 1)	2	2
向受审核机构发出的衡工量值式审计报告	报告数目	16 (注 2)	20	16	16
指标					
所用人时	人时		144 616	155 902	168 191
衡工量值式审计工作所需拨款占政府总支出的百分率	百分率		0.015	0.017	0.017

注 1: 由于 2019 冠状病毒病疫情所带来的影响, 审计署遂与立法会主席、帐委会和财经事务及库务局达成协议, 并获行政长官批准, 把提交《审计署署长第七十八号报告书》的限期由原本的二零二二年四月七日延至不迟于二零二二年十月三十一日(即提交《第七十九号报告书》的限期)。

注 2: 正如审计署 2024-25 财政年度开支预算所载, 由二零二三年起, 此项目标由 17 个修订为 16 个。